



# KAMU İHALE KURUMU

## KAMU ALIMLARI İZLEME RAPORU

2018

Dönem

01.01.2018-31.12.2018

**(04.03.2019 TARİHİ İTİBARIYLA GÜNCELLENMİŞTİR.)**

KURUMSAL GELİŞİM VE ARAŞTIRMA DAİRESİ BAŞKANLIĞI

MART 2019 – ANKARA

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 53 üncü maddesi ve Kamu İhale Kurumu Teşkilatı ve Personelinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 21 inci maddesi uyarınca hazırlanan Kamu Alımları İzleme Raporunda, istisna ve doğrudan temin yoluyla yapılan alımlar dahil olmak üzere Kanun kapsamında gerçekleştirilen ihalelere ilişkin istatistiklerin kullanıcının hizmetine sunulması amaçlanmaktadır.

Kamu alımlarına ilişkin istatistikler, bu alımların ekonomik etkilerinin tespitinin yanında kamu alımlarına ilişkin politikaların oluşturulmasında da en önemli başvuru kaynaklarından birisi olmaktadır. Bu çerçevede, kamu alımları istatistiklerinin karar verici konumunda olanlar kadar araştırmacılar ve vatandaşlar açısından da önemli bir bilgi kaynağı olduğu tartışmasızdır.

Hazırlanan Kamu Alımları İzleme Raporu, 01.01.2018 ve 31.12.2018 tarihleri arasında gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin ihale sonuç, teyit, ilan, şikayet, Kurul karar ve yasaklama istatistiklerini kapsamaktadır. İhale istatistikleri, ihaleleri yapan idareler tarafından Kamu İhale Kurumuna Elektronik Kamu Alımları Platformu (EKAP) üzerinden gönderilen verilerden hareketle düzenlenmektedir.

4734 sayılı Kanuna göre ihaleler; alım türlerine göre mal alımı, yapım işi, hizmet alımı ve danışmanlık hizmet alımı olarak sınıflandırılabilir. Ayrıca, Kanunda temel ihale usulleri olarak açık ihale usulü ve belli istekliler arasında ihale usulü belirtilmiş, bunun yanında bazı hallerde pazarlık usulü ile de ihale yapılabileceği öngörülmüştür. Raporun tamamında bu sınıflandırmalar esas alınarak tablolar oluşturulmuştur. Öte yandan, kamu alımlarının kurumsal bazda dağılımlarını ortaya koymak amacıyla, ihaleleri gerçekleştiren idarelerin bağlı olduğu en üst kuruma göre sınıflandırmalar da yapılmıştır.

Rapor;

- 1- Kamu alımları,
  - 2- Teyit,
  - 3- İhale ilanı,
  - 4- Şikayet ve Kurul karar,
  - 5- Yasaklama
- İstatistiklerini kapsamaktadır.

Raporun tüm kullanıcılara faydalı olmasını diler, emeği geçenlere teşekkür ederim.

**Hamdi GÜLEÇ**  
**Başkan**

	Sayfa
ÖNSÖZ.....	II
İÇİNDEKİLER .....	III
AÇIKLAMALAR.....	IV

## **BÖLÜM I KAMU ALIMLARI İSTATİSTİKLERİ**

1.1.Kamu Alımlarına Genel Bakış.....	1
1.2. Kanun Kapsamında Yürütülen Kamu Alımları.....	2
1.3. İhale Türlerine Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	3
1.4. İhale Usulü/Alım Türüne Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	4
1.5. Sözleşme Bilgilerine Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	7
1.6. İhalelerin Eşik Değerlere Göre Sınıflandırılması.....	8
1.7. Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhaleler.....	9
1.8. Yüklenici Uyrıklarına Göre Kamu Alımları ve Yüklenici Sayısı.....	11
1.9. Finansman Kaynağına Göre Kamu Alımları.....	11
1.10. Kamu Alımlarının Tamamlanma Yılına Göre Dağılımı.....	12
1.11. İhaleyi Yapan İdarelere Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	12
1.12. Bölgelere Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	13
1.13. 21f ve 22d Kapsamındaki Alımların Toplam Kamu Alımları İçindeki Payı.....	14
1.14. Sözleşme Sonrası İşlemler.....	15
1.15. İhale Dokümanı Satınalma İstatistikleri.....	15
1.16. Kanun Kapsamındaki İhalelere Yapılan Teklifler.....	16
1.17. Elektronik Teklif Uygulaması.....	17

## **BÖLÜM II TEYİT İSTATİSTİKLERİ**

2.1. İhale Türü, Usulü ve Teyit Talebinde Bulunan İdarelere Göre Teyit İstatistikleri.....	18
2.2. Teyit Alınan Aya ve Teyit Türüne Göre Teyit İstatistikleri.....	20
2.3. Yasaklılık Durumuna Göre Teyit İstatistikleri.....	20
2.4. Teyit Alınan İsteklinin Uyuşuna Göre Teyit İstatistikleri.....	20
2.5. Teyit Alınan İsteklinin Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumuna Göre Teyit İstatistikleri.....	21

## **BÖLÜM III İLAN İSTATİSTİKLERİ**

3.1. Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İlan İstatistikleri.....	22
3.2. Yerel Gazetelerde Yayımlanması Beklenen İhale İlanı İstatistikleri.....	26
3.3. Mevzuat Kontrolü Sürecinde İdareye İade Edilen İlan İstatistikleri.....	27

## **BÖLÜM IV ŞİKAYET VE KURUL KARAR İSTATİSTİKLERİ**

4.1. Şikayet İstatistikleri.....	28
4.2. Kurul Karar İstatistikleri.....	30

## **BÖLÜM V YASAKLAMA İSTATİSTİKLERİ**

5.Yasaklama İstatistikleri.....	33
---------------------------------	----

## AMAÇ

4734 sayılı Kanun kapsamında gerçekleştirilen ihalelere ve doğrudan temin yoluyla yapılan alımlara ilişkin istatistiksel sonuçları istisnalar dahil rapor halinde kullanıcının hizmetine sunmaktır.

## KAPSAM

Rapor, 01.01.2018 – 31.12.2018 tarihleri arasında gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin ihale sonuç, teyit, ilan, şikayet, Kurul karar ve yasaklama istatistiklerini kapsamaktadır.

## VERİ DERLEME ŞEKLİ

Veriler ihaleyi gerçekleştiren idareler tarafından oluşturulmaktadır. Kamu İhale Kurumu tarafından hazırlanan ve online veri girişine imkan sağlayan Elektronik Kamu Alımları Platformu(EKAP)'a kayıtlı idarelerin yürüttükleri ihalelere ilişkin bilgileri girmeleri ile ortaya çıkan veriler derlenmektedir.

## TANIM VE KAVRAMLAR

**İhale:** Kamu İhale Kanununda yazılı usul ve şartlarla mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin istekliler arasından seçilecek birisi üzerine bırakıldığını gösteren ve ihale yetkilisinin onayını müteakip sözleşmenin imzalanması ile tamamlanan işlemlerdir.

**Kısmi teklife açık ihaleler:** İdareler tarafından yürütülen ve birden fazla yüklenici ile ayrı ayrı sözleşme imzalanmasına imkan sağlayan ihalelerdir.

**Kısmi teklife açık olmayan ihaleler:** İdareler tarafından yürütülen ve sadece bir yüklenici ile bir sözleşme imzalanmasına imkan sağlayan ihalelerdir.

**Kamu alımı:** Kanun kapsamında belirtilen idarelerin yaptıkları mal veya hizmet alımları ile yapım işlerini kapsamaktadır.

**Mal:** Satın alınan her türlü ihtiyaç maddeleri ile taşınır ve taşınmaz mal ve haklardır.

**Hizmet:** Bakım ve onarım, taşıma, haberleşme, sigorta, araştırma ve geliştirme, muhasebe, piyasa araştırması ve anket, danışmanlık, tanıtım, basım ve yayım, temizlik, yemek hazırlama ve dağıtım, toplantı, organizasyon, sergileme, koruma ve güvenlik, mesleki eğitim, fotoğraf, film, fikri ve güzel sanat, bilgisayar sistemlerine yönelik hizmetler ile yazılım hizmetleri, taşınır ve taşınmaz mal ve hakların kiralanması ve benzeri diğer hizmetlerdir.

**Yapım:** Bina, karayolu, demiryolu, otoyol, havalimanı, rıhtım, liman, tersane, köprü, tünel, metro, viyadük, spor tesisi, alt yapı, boru iletim hattı, haberleşme ve enerji nakil hattı, baraj, enerji santrali, rafineri tesisi, sulama tesisi, toprak ıslahı, taşkın koruma ve dekapaj gibi her türlü inşaat işleri ve bu işlerle ilgili tesisat, imalat, ihzarat, nakliye, tamamlama, büyük onarım, restorasyon, çevre düzenlemesi, sondaj, yıkma, güçlendirme ve montaj işleri ile benzeri yapım işleridir.

**İstekli:** Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesine teklif veren tedarikçi, hizmet sunucusu veya yapım müteahhididir.

**Yüklenici:** Üzerine ihale yapılan ve sözleşme imzalanan isteklidir.

**İdare:** İhaleyi yapan Kanun kapsamındaki kurum ve kuruluşlardır.

**Açık ihale usulü:** Bütün isteklilerin teklif verebildiği usuldür.

**Belli istekliler arasında ihale usulü:** Ön yeterlik değerlendirmesi sonucunda idare tarafından davet edilen isteklilerin teklif verebildiği usuldür.

**Pazarlık usulü:** Kanunda belirtilen hallerde kullanılabilen, ihale sürecinin iki aşamalı olarak gerçekleştirildiği ve idarenin ihale konusu için teknik detayları ile gerçekleştirme yöntemlerini ve belli hallerde fiyatı isteklilerle görüştüğü usuldür.

**Doğrudan temin:** Kanunun 22 nci maddesinde belirtilen hallerde ihtiyaçların, idare tarafından davet edilen isteklilerle teknik şartların ve fiyatın görüşülerek doğrudan temin edilebildiği usuldür.

**İstisna:** Kanun kapsamındaki idarelerin bu Kanunun 3 üncü maddesinde yapılan düzenlemelere göre gerçekleştirdikleri mal veya hizmet alımları ile yapım işlerine ilişkin alımlardır.

**Sözleşme:** Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinde idare ile yüklenici arasında yapılan yazılı anlaşmadır.

**Yaklaşık maliyet:** Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesi yapılmadan önce planlanan kamu alımına ilişkin, idareler tarafından her türlü fiyat araştırması yapılarak ve katma değer vergisi hariç tutularak belirlenen tahmini maliyettir.

**Eşik değer:** Kanunun 8 inci maddesinde belirtilen ve 13 ile 63 üncü maddelerinin uygulanmasında dikkate alınacak yaklaşık maliyete ilişkin parasal limitlerdir.

**Teyit:** İhalelere katılan gerçek veya tüzel kişiler için idarelerce Kamu İhale Kurumundaki yasaklı sicil listesinin kontrol ettirilmesi işlemidir.

**Düzenleyici kararlar:** Yönetmelik, tebliğ vb. düzenleyici metinlerde yapılan değişiklikler, kurumlardan gelen mevzuat değişikliklerine ilişkin görüş/talepler ve uygulamada karşılaşılan sorunların çözümüne yönelik görüş/talepler üzerine alınan kararlardan oluşmaktadır.

**Yönetmelik kararlar:** Kurumun idari işlerine yönelik Kamu İhale Kurulu tarafından verilen kararlardır.

**Uyuşmazlık kararları:** İtirazen şikayet üzerine Kamu İhale Kurulu tarafından alınan kararların genel adıdır.

**İnceleme kararları:** Uyuşmazlık kararları ile mahkeme kararlarını ifade eder.

**İhale ilanı:** İhaleye ilişkin yapılan duyurudur.

**Çerçeve anlaşma:** Bir veya birden fazla idare ile bir veya birden fazla istekli arasında, belirli bir zaman aralığında gerçekleştirilecek alımların özellikle fiyat ve mümkün olan hallerde öngörülen miktarlarının tespitine ilişkin şartları belirleyen anlaşma olarak tanımlanmaktadır.

**Münferit sözleşme:** Çerçeve anlaşmaya dayalı olarak idare ile yüklenici arasında imzalanan sözleşmelerdir.

**Çerçeve anlaşma ilanı:** Çerçeve anlaşma yapmak suretiyle temin edilecek mal veya hizmet alımı ile yapım işine ait ihale ilanlarıdır.

**Ortak ihale:** Birden fazla idare ortak ihtiyaçlarını, düzenleyecekleri bir protokol çerçevesinde, 4734 sayılı Kanunda yer alan ihale usullerini kullanarak ortak bir ihale ile karşılayabilir. Alımı yapılacak mal

veya hizmet ile bakım veya onarım işine ilişkin aynı nitelikteki ortak ihtiyaç farklı teknik özelliklere sahip olabilir. İdarelerce düzenlenecek protokolde; ortak ihtiyacın niteliği, türü, miktarı, ihale usulü, ihale hazırlık işlemlerinin hangi idare/idarelerce yerine getirileceği ve koordinatör idareye ilişkin bilgiler belirtilir. İdarelerce protokolde bulunması gerekli görülen diğer hususlara ayrıca yer verilebilir. Eşik değerler ve parasal limitlerin belirlenmesinde koordinatör idarenin tabi olduğu tutarlar dikkate alınır.

**Şikayet:** İdarenin ihale sürecine ilişkin her türlü eylem ve işlemine karşı idareye yapılan yazılı başvurudur.

**İtirazen şikayet:** Sözleşme imzalanmadan önce Kamu İhale Kurumuna yapılan başvurudur.

**Elektronik kamu alımları platformu (EKAP):** İhale sürecine ilişkin işlemlerin gerçekleştirebileceği elektronik ortam.

## 1.1. KAMU ALIMLARINA GENEL BAKIŞ

İdareler tarafından gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin, sözleşme istatistikleri, teyit istatistikleri, ilan istatistikleri, şikayet ve Kurul karar istatistiklerini kapsayan özet sonuçlar Tablo 1.1'de verilmiştir. Bu sonuçlara göre, 2018 yılında 112.446 ihale yapılmış, bu ihalelerden 17.381'i ihale tarihinden sonra iptal edilmiştir. 2018 yılında Kuruma sözleşme bilgisi gönderilen ve iş başlangıcı 2018 yılı olan 97.826 ihale bulunmaktadır. Bu ihaleler 10.769 idare tarafından gerçekleştirilmiştir. Kuruma bilgisi gelen sözleşme sayısı 144.605 olurken, sözleşme bedeli toplamı 198.327.317.000 TL olup, belirtilen rakamlar doğrudan temin yolu ile yapılan kamu alımlarını kapsamamaktadır. Doğrudan temin yolu ile yapılan kamu alımlarının toplam bedeli ise 3.787.522.000 TL'dir. Bağıtlanan 144.605 adet sözleşme, 46.149 adet gerçek/tüzel kişi tarafından yüklenilmiştir.

2018 yılında alınan teyit sayısı 1.662.297, Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ihale ilan sayısı ise 72.785 olarak belirlenmiştir. İlgili dönemde Kurum tarafından 2.017 şikayet incelemesi yapılmış olup, 2.117 adet uyuşmazlık kararı alınmıştır. 31.12.2018 tarihi itibarıyla kayıtlı bulunan aktif yasaklama sayısı 8.679'dur.

Tablo 1.1 Kamu Alımlarına İlişkin Özet İstatistikler (2018 yılı)

Özet İstatistikler	İhale Türü				Toplam
	Mal Alımı	Yapım işi	Hizmet Alımı	Danışmanlık Hizmet Alımı	
İhale Yapan İdare Sayısı					10.769
Yapılmış İhale Sayısı	61.297	21.329	29.538	282	112.446
İhale Tarihinden Sonra İptal Edilen İhale Sayısı	8.410	3.904	4.923	144	17.381
Sözleşme Bilgisi Gelen İhale Sayısı	49.756	20.065	27.763	242	97.826
Sözleşme Sayısı	85.117	21.121	38.099	268	144.605
Kısmi Teklife Açık İhale Sayısı	10.730	543	3.779	14	15.066
Kısmi Teklife Açık İhalelerde Sözleşme Sayısı	45.879	1.593	14.022	40	61.534
4734 Sayılı Kanun Kapsamında Yapılan İhalelere Ait Sözleşme Bedeli Toplamı(1000 TL)	33.311.866	101.093.980	39.329.113	1.255.077	174.990.037
İstisna Kapsamında Yapılan İhalelere Ait Sözleşme Bedeli Toplamı(1000 TL)	15.988.607	3.412.733	3.875.028	60.912	23.337.280
Doğrudan Temin Tutarı (1000 TL)	1.884.602	210.458	1.684.693	7769	3.787.522
Teyit Sayısı	813.133	436.382	395.735	17.047	1.662.297
Teyit Alınan İhale Sayısı	68.411	26.441	35.136	427	130.415
Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İhale İlan Sayısı	31.664	22.446	18.367	308	72.785
Yüklenici Sayısı					46.149
Şikayet İnceleme Sayısı	340	686	991		2.017
Uyuşmazlık Karar Sayısı	345	705	1.067		2.117
Kayıt Altında Bulunan Aktif Yasaklama Sayısı					8.679

Tablo 1.2. 2018 Yılında Sözleşme Bilgisi Gelen İhaleler ve İdare Bilgileri

Bütçe Türü	İhale		İhale Sayısı	Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	Kamu Alımı Tutarı (1000 USD) <sup>(3)</sup>
	Yapan İdare Sayısı	Sözleşme Sayısı			
<b>Merkezi</b>	<b>6.683</b>	<b>87.300</b>	<b>45.018</b>	<b>93.351.908</b>	<b>17.481.630</b>
Genel Bütçe <sup>(1)</sup>	5.265	63.864	28.621	48.962.494	9.169.006
Özel Bütçe <sup>(2)</sup>	1.277	22.969	15.946	43.895.576	8.220.145
Düzenleyici Denetleyici Kuruluş Bütçesi	9	69	67	39.890	7.470
Sosyal Güvenlik Kuruluş Bütçesi	132	398	384	453.948	85.009
<b>Yerel</b>	<b>3.111</b>	<b>31.541</b>	<b>29.344</b>	<b>67.995.861</b>	<b>12.733.308</b>
Belediye Bütçesi	2.846	26.795	24.739	63.441.895	11.880.505
İl Özel İdare Bütçesi	150	4.494	4.354	4.418.404	827.417
Mahalli İdare Birlikleri	115	252	251	135.562	25.386
<b>Diğer</b>	<b>975</b>	<b>25.764</b>	<b>23.464</b>	<b>36.979.548</b>	<b>6.925.009</b>
Kamu İktisadi Teşebbüs (KİT) Bütçesi	386	17.132	16.161	22.700.481	4.251.027
Döner Sermaye Saymanlık	116	642	558	212.742	39.839
Belediye İktisadi Teşekkülleri (BİT) Bütçesi	203	6.744	5.632	6.164.736	1.154.445
5018 kapsamı dışındaki idareler	270	1.246	1.113	7.901.589	1.479.698
<b>Toplam</b>	<b>10.769</b>	<b>144.605</b>	<b>97.826</b>	<b>198.327.317</b>	<b>37.139.947</b>
Doğrudan temin				<b>3.787.522</b>	<b>709.274</b>
<b>Genel Toplam</b>				<b>202.114.839</b>	<b>37.849.221</b>

<sup>1</sup>: Bakanlıklar ve yargı kuruluşları

<sup>2</sup>: Üniversiteler, diğer özel bütçeli kuruluşlar

<sup>3</sup>: 1 dolar 5,34 TL olarak kabul edilmiştir. (02 Ocak 2019 Merkez Bankası Döviz Satış Kuru)

\*:İhale yolu ile yapılan alımları kapsar, doğrudan alımları kapsamaz.

Tablo 1.2'de ihale yapan idarelerin bütçe türüne göre dağılımı yer almaktadır. 2018 yılında 6.683 merkezi idare, 3.111 yerel idare (alt harcama birimleri dahil) ile Kanun kapsamında yer alan diğer 975 idare (KİT, BİT, DS.S.) tarafından 97.826 ihale yapılmış, yaklaşık 198 milyar TL tutarında mal alımı, yapım işi, hizmet alımı ve danışmanlık hizmet alımı için toplam 144.605 sözleşme imzalanmıştır. Ayrıca yaklaşık olarak 3.8 milyar TL tutarında doğrudan temin yolu ile kamu alımı gerçekleştirilmiştir.

## 1.2. KANUN KAPSAMINDA YÜRÜTÜLEN KAMU ALIMLARI

Kamu alımları, 4734 sayılı Kanunda belirtilen ihale usulleri, doğrudan temin ve istisna kapsamındaki alımları kapsamaktadır. Tablo 1.3'ten de görüleceği gibi 2018 yılında idareler tarafından Kuruma sözleşme bilgisi gönderilen ihale sayısı 97.826'dır. Bu ihalelerin adet olarak %79,29'u Kanunda belirtilen ihale usulleri kapsamında gerçekleştirilirken, %20,71'i istisna kapsamında gerçekleştirilmiştir. İlgili dönemde EKAP üzerinden gerçekleştirilen toplam kamu alımları tutarı 202.114.839.000 TL'dir. Bu tutarın 174.990.037.000 TL'si Kanunda belirtilen ihale usulleri kapsamında, 23.337.280.000 TL'si istisna kapsamında, 3.787.522.000 TL'si doğrudan temin yoluyla gerçekleştirilen alımlara ilişkindir.

Tablo 1.3. Kamu Alımlarının Kanun Kapsamına Göre Dağılımı

Kamu Alımı Kanun Kapsamı	Kamu Alımı Miktarı (Adet)		Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
	2018 yılı	%	2018 yılı	%
4734 sayılı Kanunda belirtilen ihale usulleri kapsamında	77.568	79,29	174.990.037	86,58
İstisna	20.258	20,71	23.337.280	11,55
<b>Toplam</b>	<b>97.826</b>	<b>100</b>	<b>198.327.317</b>	<b>98,13</b>
Doğrudan Temin	-	-	3.787.522	1,87
<b>Genel Toplam</b>	<b>97.826</b>	<b>100</b>	<b>202.114.839</b>	<b>100</b>



## 1.3. İHALE TÜRLERİNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

İhale türlerine göre kamu alımları; mal alımı, yapım işi, hizmet alımı ve danışmanlık hizmet alımı olarak sınıflandırılmaktadır.

## 1.3.1. 4734 sayılı Kanun Kapsamında Belirtilen İhale Usullerine Göre Yürütülen Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Sınıflandırılması

2018 yılında ihale sonuç bilgisi Kamu İhale Kurumuna gönderilen ve 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelerin adet olarak %42,97'si mal alımı, %25,36'sı yapım işi, %31,42'si hizmet alımı ve %0,25'i danışmanlık hizmet alımına aittir. İhaleler tutar bazında değerlendirildiğinde ise ilgili dönemde Kanun kapsamındaki usullere göre gerçekleştirilen toplam kamu alımı harcamalarının %19,04'ü mal alımı, %57,77'si yapım işi, %22,48'i hizmet alımı ve %0,72'si ise danışmanlık hizmet alımı olarak gerçekleştirilmiştir.

Tablo 1.4. 4734 sayılı Kanun Kapsamında Yapılan Kamu Alımlarının Türlerine Göre Dağılımı

İhale Türü	Kamu Alımı Miktarı (Adet)		Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
	2018 yılı	%	2018 yılı	%
Mal Alımı	33.334	42,97	33.311.866	19,04
Yapım İşİ	19.670	25,36	101.093.980	57,77
Hizmet Alımı	24.368	31,42	39.329.113	22,48
Danışmanlık Hizmet Alımı	196	0,25	1.255.077	0,72
<b>Toplam</b>	<b>77.568</b>	<b>100</b>	<b>174.990.037</b>	<b>100</b>

## 1.3.2. İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Sınıflandırılması

2018 yılında sonuç bilgisi Kamu İhale Kurumuna gönderilen istisna kapsamında gerçekleştirilen ihalelerin adet olarak %81,06'sı mal alımı, %1,95'i yapım işi, %16,76'sı hizmet alımı ve %0,23'ü danışmanlık hizmet alımına ilişkindir. İlgili dönemde istisna kapsamındaki alımlar tutar bazında değerlendirildiğinde, toplam tutarın %68,51'i mal alımlarına, %14,62'si yapım işlerine, %16,60'ı hizmet alımlarına ve %0,26'sı ise danışmanlık hizmet alımlarına harcanmıştır.

Tablo 1.5. İstisna Kapsamında Yapılan Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Dağılımı

İhale Türü	Kamu Alımı Miktarı (Adet)		Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
	2018 yılı	%	2018 yılı	%
Mal Alımı	16.422	81,06	15.988.607	68,51
Yapım İşİ	395	1,95	3.412.733	14,62
Hizmet Alımı	3.395	16,76	3.875.028	16,60
Danışmanlık Hizmet Alımı	46	0,23	60.912	0,26
<b>Toplam</b>	<b>20.258</b>	<b>100</b>	<b>23.337.280</b>	<b>100</b>

## 1.3.3. Doğrudan Temin Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İhale Türlerine Göre Sınıflandırılması

2018 yılında sonuç bilgisi Kamu İhale Kurumuna gönderilen doğrudan temin kapsamında gerçekleştirilen kamu alımlarının tutar olarak %49,76'sı mal alımı, %5,56'sı yapım işi, %44,48'i hizmet alımı ve %0,21'i ise danışmanlık hizmet alımı için harcanmıştır.

Tablo 1.6. Doğrudan Temin İle Yapılan Kamu Alımlarının İhale Türlerine Göre Dağılımı

İhale Türü	Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
	2018 Yılı	%
Mal Alımı	1.884.602	49,76
Yapım İşİ	210.458	5,56
Hizmet Alımı	1.684.693	44,48
Danışmanlık Hizmet Alımı	7.769	0,21
<b>Toplam</b>	<b>3.787.522</b>	<b>100</b>

**1.4. İHALE USULÜNE/ALIM TÜRÜNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI**

Kamu alımları ihale yoluyla yapılan alımlar ve doğrudan temin yoluyla yapılan alımlar olmak üzere iki kısımda incelenebilir. İhale yoluyla yapılan alımlar yine benzer şekilde Kanun kapsamında yapılan ihaleler ile istisna kapsamında yapılan ihaleler olarak iki kısımda incelenebilir.

**1.4.1. 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Usulüne Göre Sınıflandırılması**

2018 yılında Kamu İhale Kurumuna sözleşme sonuç bilgisi gönderilen ve 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelerin adet olarak %70,99'u açık ihale usulü ile, %28,72'si pazarlık usulü ile, %0,29'u ise belli istekliler arasında ihale usulü ile gerçekleştirilmiştir. Tutar bazında inceleme yapıldığında, gerçekleştirilen ihalelerin %74,58'inde açık ihale usulü, %21,34'ünde pazarlık usulü ve %4,08'inde ise belli istekliler arasında ihale usulü uygulanmıştır.

**Tablo 1.7. 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Usullerine Göre Dağılımı**

İhale Usulü	Kamu Alımı Miktarı (Adet)		Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
	2018 yılı	%	2018 yılı	%
Açık İhale Usulü	55.067	70,99	130.509.032	74,58
Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	223	0,29	7.131.223	4,08
Pazarlık Usulü	22.278	28,72	37.349.781	21,34
<b>Toplam</b>	<b>77.568</b>	<b>100</b>	<b>174.990.037</b>	<b>100</b>

Tablo 1.8'de, ilgili dönemde gerçekleştirilen ihalelerin ihale türü ve ihale usulüne göre dağılımları verilmiştir. Tabloda belirtilen sonuçlara göre, 2018 yılında gerçekleştirilen mal alımı ihalelerinin adet olarak %28,91'inde açık ihale usulü, %14,07'sinde ise pazarlık usulü uygulanmıştır.

**Tablo 1.8. 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Usullerine ve İhale Türlerine Göre Dağılımı**

İhale Usulü	İhale Türü	Kamu Alımı Miktarı (Adet)		Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
		2018 yılı	%	2018 yılı	%
Açık İhale Usulü	Mal Alımı	22.423	28,91	30.203.983	17,26
	Yapım İşi	17.534	22,60	65.647.021	37,51
	Hizmet Alımı	15.110	19,48	34.658.028	19,81
	<b>Toplam</b>	<b>55.067</b>	<b>70,99</b>	<b>130.509.032</b>	<b>74,58</b>
Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	Yapım İşi	26	0,03	5.875.867	3,36
	Danışmanlık	1	0,0013	279	0,0002
	Hizmet Alımı	196	0,25	1.255.077	0,72
	<b>Toplam</b>	<b>223</b>	<b>0,29</b>	<b>7.131.223</b>	<b>4,08</b>
Pazarlık Usulü	Mal Alımı	10.911	14,07	3.107.883	1,78
	Yapım İşi	2.110	2,72	29.571.093	16,90
	Hizmet Alımı	9.257	11,93	4.670.805	2,67
	<b>Toplam</b>	<b>22.278</b>	<b>28,72</b>	<b>37.349.781</b>	<b>21,34</b>
Toplam	Mal Alımı	33.334	42,97	33.311.866	19,04
	Yapım İşi	19.670	25,36	101.093.980	57,77
	Hizmet Alımı	24.368	31,42	39.329.113	22,48
	Danışmanlık	196	0,25	1.255.077	0,72
	<b>Toplam</b>	<b>77.568</b>	<b>100</b>	<b>174.990.037</b>	<b>100</b>

Tablo 1.9'daki sonuçlara göre, pazarlık usulü ile yapılan ihalelerin adet olarak %29,08'i 21b kapsamında gerçekleşirken, %67,60'ı 21f kapsamında gerçekleştirilmektedir. Tutar olarak değerlendirildiğinde ise, pazarlık usulü ile yapılan ihalelerin toplam tutarının %77,77'si 21b kapsamındaki alımlara, %5,72'si 21f kapsamındaki alımlara ve %12,89'u ise 21c kapsamındaki alımlara ayrılmıştır.

**Tablo 1.9.** Pazarlık Usulü İle Yapılan 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki İhalelerin Pazarlık Maddelerine Göre Dağılımı

Pazarlık Kanun Maddesi	İhale Türü	Kamu Alımı Miktarı (Adet)	%	Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	%
21 a	Mal Alımı	14	0,06	4.793	0,01
	Yapım İşi	13	0,06	9.159	0,02
	Hizmet Alımı	19	0,09	12.932	0,03
	<b>Toplam</b>	<b>46</b>	<b>0,21</b>	<b>26.884</b>	<b>0,07</b>
21 b	Mal Alımı	1.780	7,99	1.762.745	4,72
	Yapım İşi	1.660	7,45	23.620.398	63,24
	Hizmet Alımı	3.039	13,64	3.662.448	9,81
	<b>Toplam</b>	<b>6.479</b>	<b>29,08</b>	<b>29.045.591</b>	<b>77,77</b>
21 c	Mal Alımı	108	0,48	75.901	0,20
	Yapım İşi	420	1,89	4.615.744	12,36
	Hizmet Alımı	146	0,66	122.727	0,33
	<b>Toplam</b>	<b>674</b>	<b>3,03</b>	<b>4.814.372</b>	<b>12,89</b>
21 d	Mal Alımı	1	0,0045	389	0,0010
	Yapım İşi	1	0,0045	60	0,0002
	<b>Toplam</b>	<b>2</b>	<b>0,01</b>	<b>448</b>	<b>0,0012</b>
21 e	Yapım İşi	16	0,07	1.325.732	3,55
	<b>Toplam</b>	<b>16</b>	<b>0,07</b>	<b>1.325.732</b>	<b>3,55</b>
21 f	Mal Alımı	9.008	40,43	1.264.056	3,38
	Hizmet Alımı	6.053	27,17	872.698	2,34
	<b>Toplam</b>	<b>15.061</b>	<b>67,60</b>	<b>2.136.754</b>	<b>5,72</b>
<b>Genel Toplam</b>		<b>22.278</b>	<b>100</b>	<b>37.349.781</b>	<b>100</b>

**1.4.2. Doğrudan Temin Yoluyla Yapılan Alımların İlgili Kanun Maddesine Göre Sınıflandırılması**

Doğrudan temin yoluyla yapılan kamu alımlarının %55,18'ini 4734 sayılı Kanunun 22/d\* maddesi kapsamında yapılan alımlar oluşturmaktadır. Bunu %10,43 oranı ile 22/b kapsamında yapılan doğrudan temin alımları, %9,87 oranı ile 22/a kapsamındaki doğrudan temin alımları izlemektedir.

**Tablo 1.10.** Doğrudan Temin ile Yapılan Alımlarının İhale Türüne ve Kanun Maddesine göre dağılımı

Alımın/İşin ilgili kanun maddesi	Mal Alımı Tutarı (1000 TL)	Yapım İşi Tutarı (1000 TL)	Hizmet Alımı Tutarı (1000 TL)	Danışmanlık Hizmet Alımı Tutarı (1000 TL)	Toplam Tutar (1000 TL)	%
22/a	79.774	555	293.324	1	373.654	9,87
22/b	15.886	436	376.599	1.938	394.859	10,43
22/c	18.474	0	65.918	1.252	85.645	2,26
22/d*	1.049.754	204.782	830.774	4.475	2.089.786	55,18
22/d**	22.571	0	32.608	0	55.179	1,46
22/e	954	0	2.372	0	3.326	0,09
22/f	179.944	0	0	0	179.944	4,75
22/g	0	0	0	26	26	0,00
22/h	0	0	819	26	845	0,02
22/ı	0	0	14.573	0	14.573	0,38
22/i	0	0	150	0	150	0,004
İstisna DT	509.391	4.459	26.474	0	540.324	14,47
Kapsam dışı DT	7.853	226	41.082	50	49.211	1,30
<b>Toplam</b>	<b>1.884.602</b>	<b>210.458</b>	<b>1.684.693</b>	<b>7.769</b>	<b>3.787.522</b>	<b>100</b>
<b>%</b>	<b>49,76</b>	<b>5,56</b>	<b>44,48</b>	<b>0,21</b>	<b>100</b>	

Madde 22d\*: Parasal limitler kapsamında yapılan alımlardır.

Madde 22d\*\*: Temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında yapılan konaklama, seyahat ve işe ilişkin alımlardır.

Doğrudan temin yoluyla yapılan kamu alımları türlerine göre incelendiğinde, 3.787.522 TL'lik doğrudan alımın %49,76'sı mal alımları, %5,56'sı yapım işleri, %44,48'i hizmet alımları ve %0,21'i ise danışmanlık hizmet alımları için harcanmıştır.

**1.4.3. İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İlgili Kanun Maddesine Göre Sınıflandırılması**

İstisna kapsamında yapılan kamu alımlarının adet bazında %85,35'ini 4734 sayılı Kanunun 3/g maddesi kapsamında yapılan alımlar oluşturmaktadır. Bunu %4,28 oranı ile Kanunun 3/a maddesinden

yapılan alımlar izlemektedir. İstisna kapsamında yapılan alımlar hakkında 4734 sayılı Kanununun 3 üncü maddesi incelenebilir.

**Tablo 1.11.**İstisna Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Türü ve İlgili Kanun Maddesine Göre Dağılımı

İstisna Kanun Maddesi	İhale Türü	İhale Sayısı		Kamu Alım Tutarı (1000 TL)	
			%		%
3a	Mal Alımı	380	1,88	230.790	0,9889
	Hizmet	488	2,41	46.118	0,1976
	<b>Toplam</b>	<b>868</b>	<b>4,28</b>	<b>276.908</b>	<b>1,1865</b>
3b	Mal Alımı	526	2,60	8.881.860	38,0587
	Yapım İşi	43	0,21	873.626	3,7435
	Hizmet	77	0,38	519.334	2,2253
	Danışmanlık	1	0,00	880	0,0038
<b>Toplam</b>	<b>647</b>	<b>3,19</b>	<b>10.275.700</b>	<b>44,0313</b>	
3c	Mal Alımı	61	0,30	2.047.241	8,7724
	Yapım İşi	1	0,00	1.027.018	4,4008
	Hizmet	85	0,42	124.128	0,5319
	Danışmanlık	9	0,04	21.071	0,0903
<b>Toplam</b>	<b>156</b>	<b>0,77</b>	<b>3.219.458</b>	<b>13,7953</b>	
3d	Mal Alımı	2	0,01	412	0,0018
	Hizmet	3	0,01	4.296	0,0184
	<b>Toplam</b>	<b>5</b>	<b>0,02</b>	<b>4.708</b>	<b>0,0202</b>
3e	Mal Alımı	196	0,97	542.815	2,3260
	Hizmet	131	0,65	84.917	0,3639
	Danışmanlık	1	0,005	8.000	0,0343
	<b>Toplam</b>	<b>328</b>	<b>1,62</b>	<b>635.733</b>	<b>2,7241</b>
3f	Mal Alımı	344	1,70	404.246	1,7322
	Hizmet	129	0,64	413.973	1,7739
	<b>Toplam</b>	<b>473</b>	<b>2,33</b>	<b>818.219</b>	<b>3,5061</b>
3g	Mal Alımı	14.902	73,56	3.874.358	16,6016
	Hizmet	2.356	11,63	2.420.990	10,3739
	Danışmanlık	32	0,16	28.572	0,1224
	<b>Toplam</b>	<b>17.290</b>	<b>85,35</b>	<b>6.323.920</b>	<b>27,0979</b>
3h	Mal Alımı	4	0,02	52	0,0002
	Hizmet	8	0,04	2.984	0,0128
	<b>Toplam</b>	<b>12</b>	<b>0,06</b>	<b>3.036</b>	<b>0,0130</b>
3i	Mal Alımı	3	0,01	5.093	0,0218
	Yapım İşi	288	1,42	1.394.858	5,9770
	Hizmet	55	0,27	44.863	0,1922
	Danışmanlık	3	0,01	2.389	0,0102
<b>Toplam</b>	<b>349</b>	<b>1,72</b>	<b>1.447.202</b>	<b>6,2012</b>	
3k	Mal Alımı	2	0,01	1.258	0,0054
	Yapım İşi	62	0,31	117.164	0,5020
	Hizmet	16	0,08	9.735	0,0417
<b>Toplam</b>	<b>80</b>	<b>0,39</b>	<b>128.157</b>	<b>0,5492</b>	
3l	Mal Alımı	1	0,0049	325	0,0014
	<b>Toplam</b>	<b>1</b>	<b>0,0049</b>	<b>325</b>	<b>0,0014</b>
3n	Hizmet	5	0,02	160.974	0,6898
	<b>Toplam</b>	<b>5</b>	<b>0,02</b>	<b>160.974</b>	<b>0,6898</b>
4964 Geçici Md. 1	Yapım İşi	1	0,0049	68	0,0003
	<b>Toplam</b>	<b>1</b>	<b>0,0049</b>	<b>68</b>	<b>0,0003</b>
3p	Mal Alımı	1	0,00	156	0,0007
	Hizmet	7	0,03	6.565	0,0281
	<b>Toplam</b>	<b>8</b>	<b>0,04</b>	<b>6.721</b>	<b>0,0288</b>
3r	Hizmet	33	0,16	35.081	0,1503
	<b>Toplam</b>	<b>33</b>	<b>0,16</b>	<b>35.081</b>	<b>0,1503</b>
3t	Hizmet	2	0,01	1.072	0,0046
	<b>Toplam</b>	<b>2</b>	<b>0,01</b>	<b>1.072</b>	<b>0,0046</b>
<b>Genel Toplam</b>		<b>20.258</b>	<b>100</b>	<b>23.337.280</b>	<b>100</b>

## 1.5. SÖZLEŞME BİLGİLERİNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

2018 yılında EKAP üzerinden gerçekleştirilen 97.826 ihale için 144.605 sözleşme imzalanmıştır. Kısmi teklife açık 15.066 ihalede ise 61.534 sözleşme imzalanmıştır. Kısmi teklife açık ihalelerde genellikle birden fazla sözleşme imzalanmaktadır. Kısmi teklife açık olmayan ihalelerde ise nadiren birden fazla sözleşme imzalanmaktadır. Tablo 1.12'de den görüleceği üzere, 2018 yılında kısmi teklife açık olmayan 82.760 ihalede toplam 83.071 adet sözleşme bilgisi bulunmaktadır.

**Tablo 1.12.** Kanunda Belirtilen Usullere Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İhale Türüne ve Kısmi Tekliffe Açık Olma Durumuna Göre Dağılımı

İhale Türü	Kısmi Tekliffe Açık Olmayan İhaleler		Kısmi Tekliffe Açık Olan İhaleler	
	İhale Sayısı	Sözleşme Sayısı	İhale Sayısı	Sözleşme Sayısı
Mal Alımı	39.026	39.026	10.730	45.879
Yapım İşi	19.522	19.522	543	1.593
Hizmet Alımı	23.984	23.984	3.779	14.022
Danışmanlık Hizmet Alımı	228	228	14	40
<b>Toplam</b>	<b>82.760</b>	<b>83.071</b>	<b>15.066</b>	<b>61.534</b>

Tablo 1.13'te, 2018 yılında gerçekleşen ihalelerin sözleşme türüne göre dağılımı yer almaktadır. 4734 sayılı Kanunda belirtilen usullere göre yapılan ihalelerin adet olarak %82,09'u için sözleşme türü birim fiyat olurken, %13,46'sı için anahtar teslim götürü bedel , %4,18'i için götürü bedel, %0,26'sı için karma sözleşme olmaktadır.

**Tablo 1.13.** Kanunda Belirtilen Usullere Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Sözleşme Türü ve İhale Türlerine Göre Sayısı (Adet)

Sözleşme Türü	Mal Alımı		Yapım İşi		Hizmet Alımı		Danışmanlık Hizmet Alımı		Toplam	
	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Birim Fiyat	32.614	97,84	9.024	45,88	21.932	90,00	106	54,08	63.676	82,09
Götürü Bedel	720	2,16			2.436	10,00	90	45,92	3.246	4,18
Karma			203	1,03					203	0,26
Anahtar Teslimi Götürü Bedel			10.443	53,09					10.443	13,46
<b>Toplam</b>	<b>33.334</b>	<b>100</b>	<b>19.670</b>	<b>100</b>	<b>24.368</b>	<b>100</b>	<b>196</b>	<b>100</b>	<b>77.568</b>	<b>100</b>

Kanunda belirtilen usullere göre yapılan ihalelerin tutar olarak % 73,86'sının sözleşme türü birim fiyat olurken, %22,90'ı için anahtar teslimi götürü bedel, % 0,93'ü için götürü bedel ve %2,30'u için karma sözleşme olmaktadır.

**Tablo 1.14.** Kanunda Belirtilen Usullere Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Sözleşme Türüne Göre Dağılımı (1000 TL)

Sözleşme Türü	Mal Alımı		Yapım İşi		Hizmet Alımı		Danışmanlık Hizmet Alımı		Toplam	
	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%
Birim Fiyat	33.006.131	99,08	56.983.860	56,37	38.273.403	97,32	991.561	79,00	129.254.956	73,86
Götürü Bedel	305.735	0,92			1.055.710	2,68	263.516	21,00	1.624.961	0,93
Karma			4.029.061	3,99					4.029.061	2,30
Anahtar Teslimi Götürü Bedel			40.081.059	39,65					40.081.059	22,90
<b>Toplam</b>	<b>33.311.866</b>	<b>100</b>	<b>101.093.980</b>	<b>100</b>	<b>39.329.113</b>	<b>100</b>	<b>1.255.077</b>	<b>100</b>	<b>174.990.037</b>	<b>100</b>

Tablo 1.15'te sözleşme bedellerinin yaklaşık maliyetlere göre oranları incelenmiştir. Yaklaşık maliyetin piyasa rayiçlerine uygun şekilde belirlenmesi durumunda, sözleşme bedeli yaklaşık maliyet oranı (SB/YM), kamunun gerçekleştirilen ihalelerden ne kadar tasarruf ettiğini ve istekliler açısından rekabetin nasıl yaşandığını belirleyen çok önemli bir göstergedir. Ayrıca, sözleşme imzalandıktan sonra işin yaklaşık maliyetinin ne ölçüde doğru belirlendiğinin tespit edilmesi açısından da bu göstergeden yararlanılmaktadır.

Tablo 1.15'te genel olarak ortalama sözleşme bedelinin yaklaşık maliyete oranları tüm alımlar için %83 olurken, mal alımları ihalelerinde %85, yapım işleri ihalelerinde %80 hizmet alımları ihalelerinde %90 ve danışmanlık hizmet alımları ihalelerinde %80 olarak gerçekleşmiştir. İhale usullerine göre sözleşme bedelinin yaklaşık maliyete oranlarındaki değişim incelendiğinde, açık ihale usullerinde bu oranın %82, belli istekliler arasında yapılan ihale usullerinde %87, pazarlık usulünde ise %84 olduğu görülmektedir.

İdarelerin ihale öncesinde ihale konusu iş için hesapladıkları yaklaşık maliyetlerin doğru olduğu varsayımı altında, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununda belirtilen ihale usullerine göre gerçekleştirilen kamu alımlarından elde edilen tasarruf, sözleşme bedeli ile yaklaşık maliyet arasındaki fark olup, 35.905.569.000 TL olarak hesaplanmaktadır.

**Tablo 1.15.** İhale Usulü ve İhale Türüne Göre Sözleşme Bedelinin Yaklaşık Maliyete Oranları

İhale Usulü	İhale Türü	Tutar (1000 TL)		SB/YM
		Sözleşme Bedeli	Yaklaşık Maliyet	
Açık İhale Usulü	Mal Alımı	30.203.983	35.695.703	0,85
	Yapım İşi	65.647.021	84.433.205	0,78
	Hizmet Alımı	34.658.028	38.379.122	0,90
	<b>Toplam</b>	<b>130.509.032</b>	<b>158.508.029</b>	<b>0,82</b>
Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	Yapım İşi	5.875.867	6.581.439	0,89
	Hizmet Alımı	279	370	0,75
	Danışmanlık Hizmet Alımı	1.255.077	1.576.939	0,80
	<b>Toplam</b>	<b>7.131.223</b>	<b>8.158.749</b>	<b>0,87</b>
Pazarlık Usulü	Mal Alımı	3.107.883	3.434.918	0,90
	Yapım İşi	29.571.093	35.677.955	0,83
	Hizmet Alımı	4.670.805	5.115.955	0,91
	<b>Toplam</b>	<b>37.349.781</b>	<b>44.228.828</b>	<b>0,84</b>
Genel Toplam	Mal Alımı	33.311.866	39.130.621	0,85
	Yapım İşi	101.093.980	126.692.599	0,80
	Hizmet Alımı	39.329.113	43.495.447	0,90
	Danışmanlık Hizmet Alımı	1.255.077	1.576.939	0,80
<b>Toplam</b>	<b>174.990.037</b>	<b>210.895.606</b>	<b>0,83</b>	

## 1.6. İHALELERİN EŞİK DEĞERLERE GÖRE SINIFLANDIRILMASI

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun "Eşik Değerler ve Parasal Limitlerin Güncellenmesi" başlıklı 67 nci maddesinde, "Bu kanunda belirtilen eşik değerler ve parasal limitler bir önceki yılın Toptan Eşya Fiyatları Endeksi esas alınarak Kamu İhale Kurumu tarafından güncellenir ve her yıl 1 Şubat tarihinden geçerli olmak üzere aynı tarihe kadar Resmi Gazetede ilan edilir." hükmü yer almaktadır. 2018 yılı için eşik değerler aşağıda belirtilmiştir.

**Tablo 1.16.** 2018 Yılı İçin Eşik Değerler

Yıllar	İdareler	Mal/Hizmet Alımları	Yapım İşleri
2018	Genel Bütçeye Dahil İdareler	1.239.599	45.452.363
	Kanun Kapsamındaki Diğer İdareler	2.066.004	45.452.363

\*: 1 Şubat 2018 tarihinden 31 Ocak 2019 tarihine kadar geçerli olan eşik değerler

Kanun kapsamında yapılan ihalelere ilişkin olarak, Tablo 1.16'da, 2018 yılı için Kurum tarafından belirlenen eşik değerler verilmiştir. Bu değerlere göre, ihaleler eşik değerinin altında ve üstünde olarak sınıflandırılmıştır. Tablo 1.17'de iş başlangıcı 2018 yılı olan 4734 sayılı Kanun kapsamındaki ihaleler eşik değerler bakımından sınıflandırılmıştır.

**Tablo 1.17.** Eşik Değerin Altındaki ve Üstündeki İhalelerin Sayısı ve Tutarı

Dönem	Eşik Değer	Adet	%	Tutar (1000 TL)	%
2018 Yılı	Eşik Değerin Altında	68.963	88,91	56.498.647	32,29
	Eşik Değerin Üstünde	8.605	11,09	118.491.389	67,71
<b>Toplam</b>		<b>77.568</b>	<b>100</b>	<b>174.990.037</b>	<b>100</b>

Tablo 1.17’de, 2018 yılında Kanun kapsamında yapılan ihalelerin adet olarak %88,91’i eşik değer altında, %11,09’u eşik değer üstünde gerçekleşmiştir. 2018 yılında yapılan ihalelerin tutar olarak %32,29’u eşik değer altında, %67,71’i ise eşik değer üstünde gerçekleşmiştir.

Tablo 1.18’de eşik değer altında ve üstündeki ihalelerin ihale türüne göre dağılımı verilmiştir. Buna göre, eşik değer üstündeki alımların tutar bazında %21,19’unu mal alımları oluştururken, %49,70’ini yapım işleri, %28,06’sını hizmet alımları, %1,05’ini danışmanlık hizmet alımları oluşturmaktadır.

**Tablo 1.18.** İhale Türüne Göre Eşik Değerin Altındaki ve Üstündeki İhalelerin Dağılımı

İhale Türü	Eşik Değerin Altında				Eşik Değerin Üstünde			
	Adet	%	Tutar (1000 TL)	%	Adet	%	Tutar (1000 TL)	%
Mal Alımı	29.427	42,67	8.207.562	14,53	3.907	45,40	25.104.304	21,19
Yapım İşleri	19.197	27,84	42.201.881	74,70	473	5,50	58.892.099	49,70
Hizmet Alımı	20.319	29,46	6.075.205	10,75	4.049	47,05	33.253.908	28,06
Danışmanlık Hizmet Alımı	20	0,03	13.999	0,02	176	2,05	1.241.079	1,05
<b>Toplam</b>	<b>68.963</b>	<b>100</b>	<b>56.498.647</b>	<b>100</b>	<b>8.605</b>	<b>100</b>	<b>118.491.389</b>	<b>100</b>

Tablo 1.19’da yabancı isteklilerin katılımına açık olan ihalelerin eşik değer ayrımında dağılımı verilmiştir. Kamu ihale mevzuatına göre eşik değer altındaki ihalelerin yabancı isteklilerin katılımına açılması zorunluluğu bulunmadığı halde yaklaşık 4,2 milyar TL tutarındaki 6.102 ihale yabancı isteklilerin katılımına açılmıştır. Eşik değer üstündeki ihalelerin ise tamamı yabancı isteklilerin katılımına açık olarak gerçekleştirilmiştir.

**Tablo 1.19.** Yabancı İsteklilerin Katılımına Açık Olan İhalelerin Eşik Değer Ayrımında Dağılımı

İhale Türü	Eşik Değer Altında		Eşik Değer Üstünde		Toplam	
	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet	Tutar (1000 TL)
Mal Alımı	4.092	1.495.242	3.907	25.104.303	7.999	26.599.545
Yapım İşleri	376	1.951.000	473	58.892.099	849	60.843.099
Hizmet Alımı	1.628	746.794	4049	33.253.908	5.677	34.000.702
Danışmanlık Hizmet Alımı	6	4.773	176	1.241.079	182	1.245.852
<b>Toplam</b>	<b>6.102</b>	<b>4.197.809</b>	<b>8.605</b>	<b>118.491.389</b>	<b>14.707</b>	<b>122.689.198</b>

\*: istisna kapsamındaki alımlar hariç

### 1.7. İHALE DOKÜMANINDA YERLİ İSTEKLİ/YERLİ MALI LEHİNE FİYAT AVANTAJI UYGULANACAĞI BELİRTİLEN İHALELER

Bu bölümde, 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelerin yabancı isteklilerin katılımına açık olanları bakımından, ihale dokümanında yerli istekli/yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilen ihaleler adet ve tutar bazında incelenmiştir. Bu çerçevede özellikle belirtilmelidir ki, ihale dokümanında yerli istekli/yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanmasının belirtilmesi, fiilen yerli istekli/yerli malı lehine fiyat avantajı uygulandığını göstermez. Nitekim yerli istekli/yerli malı lehine fiyat avantajının fiilen uygulanması, ancak aynı ihaleye yerli ve yabancı isteklilerin bir arada katılımı/yerli ve yabancı malların bir arada teklif edilmesi halinde mümkün olabilmektedir.

Tablo 1.20’de gösterildiği üzere, yabancı isteklilere açık olan 14.707 adet ihalenin 6.434 adedinde (%43,75) ihale dokümanında yerli istekli/yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilmiştir. Tutar bazında değerlendirme yapıldığında, yabancı isteklilere açık olarak gerçekleştirilen yaklaşık 122,7 milyar TL’lik kamu alımının yaklaşık 54 milyar TL’lik kısmında (%44) yerli istekli/yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilmiştir.

**Tablo 1.20.** İhale Türüne Göre Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler İçinde İhale Dokümanında Yerli İstekli/Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhalelerin Dağılımı

İhale Türü	Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler		Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler İçinde İhale Dokümanında Yerli İstekli/Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhaleler			
	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet (%)	Tutar (%)
Mal Alımı	7.999	26.599.545	5.086	15.105.026	63,58	56,79
Yapım İşi	849	60.843.099	292	32.058.714	34,39	52,69
Hizmet Alımı	5.677	34.000.702	943	6.111.434	16,61	17,97
Danışmanlık Hizmet Alımı	182	1.245.852	113	712.961	62,09	57,23
<b>Toplam</b>	<b>14.707</b>	<b>122.689.198</b>	<b>6.434</b>	<b>53.988.136</b>	<b>43,75</b>	<b>44,00</b>

\*İstisna kapsamındaki alımlar hariç.

Tablo 1.20a'da ihale dokümanında yerli istekli/yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilen ihalelerin avantaj oranlarına göre dağılımı verilmiştir. %15 oranında fiyat avantajı uygulanacağı belirtilen ihalelerin bütün içindeki payı adet olarak %87,86 iken tutar olarak %89,52'dir.

**Tablo 1.20a.** Yabancı İsteklilere Açık Olan ve İhale Dokümanında Yerli İstekli/Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhalelerdeki Avantaj Oranlarının Dağılımı

Avantaj oranı	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet %	Tutar %
1	337	897.154	5,24	1,66
2	7	21.564	0,11	0,04
3	41	1.823.602	0,64	3,38
5	127	603.618	1,97	1,12
7	45	63.660	0,70	0,12
10	216	2.220.453	3,36	4,11
14	8	27.765	0,12	0,05
15	5.653	48.330.319	87,86	89,52
<b>Genel Toplam</b>	<b>6.434</b>	<b>53.988.136</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

**Tablo 1.21.** İhale Türüne Göre Eşik Değerin Üstünde Olan ve İhale Dokümanında Yerli İstekli/Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhalelerin Eşik Değerin Üstündeki Toplam Kamu Alımları İçindeki Payı

İhale Türü	Eşik Değerin Üstündeki Toplam Kamu Alımları		Eşik Değerin Üstünde Olan ve İhale Dokümanında Yerli İstekli/Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhaleler		Eşik Değerin Üstünde Olan ve İhale Dokümanında Yerli İstekli/Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhalelerin Eşik Değerin Üstündeki Toplam İhaleler İçindeki Payı (%)	
	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet (%)	Tutar (%)
Mal Alımı	3.907	25.104.304	2.098	14.058.399	53,70	56,00
Yapım İşi	473	58.892.099	223	31.711.992	47,15	53,85
Hizmet Alımı	4.049	33.253.908	631	5.959.689	15,58	17,92
Danışmanlık Hizmet Alımı	176	1.241.079	108	708.683	61,36	57,10
<b>Toplam</b>	<b>8.605</b>	<b>118.491.389</b>	<b>3.060</b>	<b>52.438.763</b>	<b>35,56</b>	<b>44,26</b>

Tablo 1.21'de, eşik değer üzerinde olan ve ihale dokümanında yerli istekli/yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilen ihalelerin ihale türüne göre dağılımı ve eşik değer üzerindeki toplam kamu alımları içindeki payı verilmiştir. Buna göre, eşik değer üzerinde olan ve ihale dokümanında yerli istekli/yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilen mal alımı ihalelerinin eşik değer üzerindeki ihaleler içindeki payı tutar olarak %56 olurken, bu oran yapım işi ihalelerinde %53,85, hizmet alımı ihalelerinde %17,92 ve danışmanlık hizmet alımı ihalelerinde %57,10 olarak gerçekleşmiştir.



## 1.8. YÜKLENİCİ UYRUKLARINA GÖRE KAMU ALIMLARI VE YÜKLENİCİ SAYISI

Tablo 1.22'de, 2018 yılında uyruklarına göre yüklenicilerin üstlendikleri toplam sözleşme sayısı, sözleşme bedeli ve toplam ihaleler içindeki payları verilmiştir. İlgili dönemde, yabancı yüklenicilerin üstlendiği sözleşmelerin toplam sözleşmeler içindeki payı tutar olarak % 2,66, sözleşme adedi olarak %0,12 olmuştur. Yüklenici başına düşen ortalama sözleşme sayısı 3,12 olurken, bu oran yabancı yükleniciler açısından, 1,00 olarak gerçekleşmiştir.

Tablo 1.22. Yüklenici Uyruklarına Göre Toplam Sözleşme Sayısı ve Tutarları

Dönem	Yüklenici Uyrukları	Yüklenici Sayısı	Yüklenici %	Sözleşme Sayısı	Toplam Sözleşme Sayısı İçindeki Payı (%)		Toplam İhalelerdeki Payı Tutar (%)	
					Sözleşme Sayısı	Tutar (1000 TL)	Sözleşme Sayısı	Tutar (1000 TL)
2018 yılı	TC	46.149	99,63	144.433	99,88	193.053.303	97,34	
	AB	108	0,23	108	0,07	2.753.089	1,39	
	ABD	13	0,03	13	0,01	15.089	0,01	
	Diğer (yabancı)	51	0,11	51	0,04	2.505.835	1,26	
	<b>Toplam</b>	<b>46.321</b>	<b>100</b>	<b>144.605</b>	<b>100</b>	<b>198.327.317</b>	<b>100</b>	

\*: İstisna kapsamında yapılan alımlar dahil edilmiştir.

## 1.9. FİNANSMAN KAYNAĞINA GÖRE KAMU ALIMLARI

Tablo 1.23'te 4734 sayılı Kanun kapsamında yürütülen kamu alımları ihalenin finansman kaynağına göre sınıflandırılmıştır. Sonuçlara göre 2018 yılında Kuruma sözleşme bilgisi ulaşan ihalelerin tutar bazında %35,14'ü belediye bütçesinden, %24,26'sı özel bütçeden, % 21,71'i genel bütçeden ve % 0,12'si ise döner sermaye saymanlık bütçesinden karşılanmıştır.

Tablo 1.23. 4734 Sayılı Kanun Kapsamında İhale Yürüten İdarelerin Harcama Yaptığı Finansman Kaynağına Göre Dağılımı

İdarenin Harcama Yaptığı Kaynağı	Kamu Alımları Sayısı		Kamu Alımları Tutarı	
	Adet	%	(1000 TL)	%
Genel Bütçe	27.757	35,78	37.996.106	21,71
SGK Bütçesi	384	0,50	453.948	0,26
Döner Sermaye Bütçesi	501	0,65	201.800	0,12
Özel Bütçe	14.793	19,07	42.445.125	24,26
Düzenleyici Denetleyici Kuruluş Bütçesi	67	0,09	39.890	0,02
Belediye Bütçesi	24.319	31,35	61.490.698	35,14
İl Özel İdare Bütçesi	4.322	5,57	4.315.264	2,47
Mahalli İdare Birlik Bütçesi	251	0,32	135.562	0,08
KİT Bütçesi	3.291	4,24	17.299.026	9,89
Diğer Bütçe	1.883	2,43	10.612.617	6,06
<b>Genel Toplam</b>	<b>77.568</b>	<b>100</b>	<b>174.990.037</b>	<b>100</b>

\*Diğer Bütçe 5018 sayılı Kanun kapsamı dışındaki kurum kuruluş bütçesi ile Belediye İktisadi Teşekkülleri (BİT) bütçelerin kapsamaktadır.

Tablo 1.24'te istisna kapsamında yürütülen kamu alımlarının finansman kaynağına göre dağılımı verilmiştir. 2018 yılında yapılan kamu alımlarının tutar bazında ilk iki sırasında %46,99 ile Genel bütçeden ve %23,15 ile KİT bütçesinden yapılan harcamalar yer almaktadır.

Tablo 1.24. İstisna Kapsamında İhale Yürüten İdarelerin Harcama Yaptığı Finansman Kaynağına Göre Dağılımı

İdarenin Harcama Yaptığı Kaynağı	Kamu Alımları Sayısı		Kamu Alımları Tutarı	
	Adet	%	(1000 TL)	%
Genel Bütçe	864	4,26	10.966.387	46,99
Döner Sermaye Bütçesi	57	0,28	10.942	0,05
Özel Bütçe	1.153	5,69	1.450.451	6,22
Belediye Bütçesi	420	2,07	1.951.196	8,36
İl Özel İdare Bütçesi	32	0,16	103.141	0,44
KİT Bütçesi	12.870	63,53	5.401.454	23,15
Diğer Bütçe	4.862	24,00	3.453.708	14,80
<b>Toplam</b>	<b>20.258</b>	<b>100</b>	<b>23.337.280</b>	<b>100</b>

\*Diğer Bütçe 5018 sayılı Kanun kapsamı dışındaki kurum kuruluş bütçesi ile Belediye İktisadi Teşekkülleri (BİT) bütçelerin kapsamaktadır.

## 1.10. KAMU ALIMLARININ TAMAMLANMA YILINA GÖRE DAĞILIMI

Tablo 1.25'te, iş başlangıcı 2018 yılında olan ihalelere ait sözleşmeler tamamlanma yılına göre adet bazında sınıflandırılmıştır. Buna göre 2018 yılında Kuruma sözleşme bilgisi gönderilen işlerin %72,08'inin 2018 yılında, %24,23'ünün 2019 yılında, %3,69'unun ise 2020 ve sonrasında tamamlanacağı belirtilmiştir.

**Tablo 1.25. Sözleşmelerin Tamamlanma Yılına Göre Dağılımı (Sözleşme adedi olarak)**

İhale Türü	2018 Yılında Tamamlanacak İşler		2019 Yılında Tamamlanacak İşler		2020 ve Sonrasında Tamamlanacak İşler		Toplam	
	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Mal Alımı	39.362	55,82	9.756	41,16	638	17,68	49.756	50,86
Yapım İşi	14.809	21,00	4.408	18,60	848	23,50	20.065	20,51
Hizmet Alımı	16.301	23,12	9.437	39,81	2.025	56,13	27.763	28,38
Danışmanlık Hizmet Alımı	41	0,06	104	0,44	97	2,69	242	0,25
<b>Toplam</b>	<b>70.513</b>	<b>100</b>	<b>23.705</b>	<b>100</b>	<b>3.608</b>	<b>100</b>	<b>97.826</b>	<b>100</b>
<b>Genel Toplam</b>		<b>72,08</b>		<b>24,23</b>		<b>3,69</b>		<b>100</b>

\*:Doğrudan Temin hariç.

Tablo 1.26'da, iş başlangıcı 2018 yılında olan ihalelere ait sözleşmeler tamamlanma yılına göre tutar bazında sınıflandırılmıştır. Buna göre ilgili dönemde Kuruma sözleşme bilgisi gönderilen işlerin %26,61'inin 2018 yılında, %34,89'unun 2019 yılında, %38,50'sinin ise 2020 ve sonrasında tamamlanacağı belirtilmiştir.

**Tablo 1.26. Sözleşmelerin Tamamlanma Yılına Göre Dağılımı (Tutarı olarak)**

İhale Türü	2018 Yılında Tamamlanacak İşler		2019 Yılında Tamamlanacak İşler		2020 ve Sonrasında Tamamlanacak İşler		Toplam	
	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%
Mal Alımı	21.946.271	41,58	18.102.998	26,16	9.251.203	12,12	49.300.473	24,86
Yapım İşi	18.520.028	35,09	32.947.762	47,62	53.038.924	69,46	104.506.713	52,69
Hizmet Alımı	12.223.372	23,16	17.889.978	25,86	13.090.792	17,14	43.204.141	21,78
Danışmanlık Hizmet Alımı	88.108	0,17	252.187	0,36	975.695	1,28	1.315.990	0,66
<b>Toplam</b>	<b>52.777.779</b>	<b>100</b>	<b>69.192.925</b>	<b>26,16</b>	<b>76.356.613</b>	<b>100</b>	<b>198.327.317</b>	<b>100</b>
<b>Genel Toplam(%)</b>		<b>26,61</b>		<b>34,89</b>		<b>38,50</b>		<b>100</b>

\*:Doğrudan temin hariç.

## 1.11. İHALEYİ YAPAN İDARELERE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.27'de, iş başlangıcı 2018 yılında Kuruma sözleşme bilgisi ulaşan kamu alımlarının, alımı gerçekleştiren en üst idare bazındaki sayısal ve oransal dağılımları verilmektedir. Bu sonuçlara göre, ilgili dönemde gerçekleşen toplam kamu alımı tutarının %32,23'ü belediyeler tarafından harcanmıştır. Belediyeleri, sırasıyla; diğer özel bütçeli kuruluşlar, KİT'ler ve Sağlık Bakanlığı izlemektedir.

Tablo 1.27. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdareye Göre Kamu Alımlarının Sayısı ve Tutarı

En Üst İdare	4734 Sayılı Kanunda Belirtilen İhale Usulleri Kapsamında		Doğrudan Temin	İstisna		Toplam	
	Adet	Tutar	Tutar	Adet	Tutar	Adet	Tutar
		(1000 TL)	(1000 TL)		(1000 TL)		(1000 TL)
Cumhurbaşkanlığı	9	49.953				9	49.953
Türkiye Büyük Millet Meclisi	20	8.895				20	8.895
Anayasa Mahkemesi	2	1.948				2	1.948
Yargıtay	8	6.167	932			8	7.099
Danıştay	2	3.540				2	3.540
Sayıştay	6	7.243		1	733	7	7.976
Başbakanlık	184	353.190	3.484	53	622.481	237	979.155
Adalet Bakanlığı	1.396	968.713	19.367	3	328	1.399	988.408
Milli Savunma Bakanlığı	2.095	1.064.974	192.254	454	9.303.545	2.549	10.560.773
İçişleri Bakanlığı	2.704	4.535.781	214.520	120	708.420	2.824	5.458.721
Dışişleri Bakanlığı	12	41.973				12	41.973
Hazine ve Maliye Bakanlığı	170	128.333	4.082	1	880	171	133.295
Milli Eğitim Bakanlığı	10.375	5.962.489	186.176	125	80.022	10.500	6.228.687
Sağlık Bakanlığı	8.165	15.696.024	207.273	17	3.594	8.182	15.906.891
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	12	324.757				12	324.757
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	27	24.321	1.386			27	25.707
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	14	5.706				14	5.706
Kültür ve Turizm Bakanlığı	177	107.458	3.415	50	222.252	227	333.125
Çevre ve Orman Bakanlığı	76	301.082	2.146			76	303.228
Yükseköğretim Kurumları	4.659	7.312.102	208.439	368	442.100	5.027	7.962.641
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	9.160	30.794.075	277.167	730	822.693	9.890	31.893.935
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	69	42.129	787			69	42.916
İl Özel İdareleri	4.322	4.315.264	25.802	32	103.141	4.354	4.444.207
Belediyeler	24.319	61.490.698	1.712.815	420	1.951.196	24.739	65.154.709
Mahalli İdare Birlikleri	251	135.562	10.898			251	146.460
KİT'ler	3.291	17.299.026	430.611	12870	5.401.454	16.161	23.131.091
Sosyal Güvenlik Kurumları	384	453.948	35.836			384	489.784
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	910	7.233.265	13.512	203	668.324	1.113	7.915.101
BİT'ler	973	3.379.352	67.935	4659	2.785.384	5.632	6.232.671
Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri	619	218.869	20.409	57	10.942	676	250.220
Hakimler ve Savcılar Kurulu	3	1.970	31			3	2.001
Orman ve Su İşleri Bakanlığı	323	205.562	16.222			323	221.784
Tarım ve Orman Bakanlığı	457	460.810	13.116	27	10.939	484	484.865
Gençlik ve Spor Bakanlığı	21	61.100	241	3	5.059	24	66.400
Ticaret Bakanlığı	65	54.136	360			65	54.496
Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	12	48.991	17.307			12	66.298
Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı	712	240.020	83.068			712	323.088
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı	473	2.256.023	4.577	5	6.199	478	2.266.799
Avrupa Birliği Bakanlığı	4	2.843	68			4	2.911
Ekonomi Bakanlığı	13	7.815	428			13	8.243
Kalkınma Bakanlığı	36	10.101	4.800			36	14.901
Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı	82	4.982.648	1.768	5	1.936	87	4.986.352
Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıkları	956	4.391.181	6.290	55	185.657	1.011	4.583.128
<b>Genel Toplam</b>	<b>77.568</b>	<b>174.990.037</b>	<b>3.787.522</b>	<b>20.258</b>	<b>23.337.280</b>	<b>97.826</b>	<b>202.114.839</b>

\*:Yüksek öğretim kurumları dışındaki özel bütçeli kurumları kapsamaktadır.

### 1.12. BÖLGELERE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, kamu alımlarının yapıldığı ya da işin teslim edildiği yer bilgisine göre kamu alımları sınıflandırılmıştır. Tablo 1.28'de ihale türüne ve bölgelere göre kamu alımları adet ve tutar bazında

verilmiştir. Belirtilen sonuçlara göre, kamu alımlarının adet bazında %20,51'i Marmara, %19,65'i İç Anadolu Bölgesindeki idareler tarafından yürütülmektedir. Tutar bazında değerlendirme yapıldığında toplam alımların %38,90'ının İç Anadolu, %27,51'inin ise Marmara Bölgesindeki idareler tarafından gerçekleştirildiği görülmüştür.

**Tablo 1.28.** Kamu Alımlarının Yapıldığı/İşin Teslim Edildiği Bölgeye ve İhale Türüne Göre Kamu Alımlarının Sayısal ve Tutar Bazında Dağılımı

Bölgeler/İhale Türü	İhale Sayısı	%	Tutar (1000 TL)	%
<b>AKDENİZ BÖLGESİ</b>	<b>8.479</b>	<b>8,14</b>	<b>15.890.458</b>	<b>8,01</b>
Mal Alımı	3.653	7,34	3.469.528	1,75
Yapım İşi	2352	11,72	8.846.730	4,46
Hizmet	2.461	8,86	3.539.234	1,78
Danışmanlık	13	5,37	34.965	0,02
<b>DOĞU ANADOLU BÖLGESİ</b>	<b>12.911</b>	<b>13,20</b>	<b>10.880.790</b>	<b>5,49</b>
Mal Alımı	7.610	15,29	2.432.675	1,23
Yapım İşi	2738	13,65	6.160.242	3,11
Hizmet	2.548	9,18	2.216.944	1,12
Danışmanlık	15	6,20	70.928	0,04
<b>EGE BÖLGESİ</b>	<b>14.737</b>	<b>15,06</b>	<b>16.151.527</b>	<b>8,14</b>
Mal Alımı	8.786	17,66	3.726.753	1,88
Yapım İşi	2215	11,04	7.744.974	3,91
Hizmet	3.716	13,38	4.608.829	2,32
Danışmanlık	20	8,26	70.971	0,04
<b>GÜNEYDOĞU ANADOLU BÖLGESİ</b>	<b>9.350</b>	<b>9,56</b>	<b>9.850.277</b>	<b>4,97</b>
Mal Alımı	5.616	11,29	2.202.107	1,11
Yapım İşi	2.045	10,19	5.015.849	2,53
Hizmet	1.688	6,08	2.619.634	1,32
Danışmanlık	1	0,41	12.688	0,01
<b>İÇ ANADOLU BÖLGESİ</b>	<b>19.221</b>	<b>19,65</b>	<b>77.139.844</b>	<b>38,90</b>
Mal Alımı	8.984	18,06	21.848.613	11,02
Yapım İşi	3.828	19,08	43.312.790	21,84
Hizmet	6.286	22,64	11.338.458	5,72
Danışmanlık	123	50,83	639.983	0,32
<b>KARADENİZ BÖLGESİ</b>	<b>13.062</b>	<b>13,35</b>	<b>13.860.705</b>	<b>6,99</b>
Mal Alımı	5.341	10,73	2.850.681	1,44
Yapım İşi	3.425	17,07	6.928.038	3,49
Hizmet	4.288	15,45	3.994.413	2,01
Danışmanlık	8	3,31	87.573	0,04
<b>MARMARA BÖLGESİ</b>	<b>20.066</b>	<b>20,51</b>	<b>54.553.716</b>	<b>27,51</b>
Mal Alımı	9.766	19,63	12.770.115	6,44
Yapım İşi	3.462	17,25	26.498.090	13,36
Hizmet	6.776	24,41	14.886.630	7,51
Danışmanlık	62	25,62	398.881	0,20
<b>Genel Toplam</b>	<b>97.826</b>	<b>100</b>	<b>198.327.317</b>	<b>100</b>

\*: Doğrudan temin kapsamındaki alımlar hariç.

### 1.13. 21f VE 22d KAPSAMINDAKİ ALIMLARIN TOPLAM KAMU ALIMLARI İÇİNDEKİ PAYI

Tablo 1.29'da, 22/d\*, 22/d\*\* ve 21/f maddelerine göre gerçekleştirilen alımların toplam kamu alımı içindeki payı ihale türü ayrımında incelenmiştir. Bu sonuçlara göre 2018 yılında gerçekleştirilen yaklaşık 202 milyar TL'lik kamu alımlarının %2,12'si 22/d\*, 22/d\*\* ve 21/f maddelerine göre temin edilmiştir.

**Tablo 1.29.** İhale Türüne Göre Yapılan Kamu Alımları İçerisinde 22/d\*, 22/d\*\* ve 21/f Maddeleri ile Yapılan Alımların Payı

	(İhale Usulü+Doğrudan Temin+İstisna)*	Madde 22/d* ve 22/d**	Madde 21/f	II+III	IV/I Oranı (%)
	I	II	III	IV	V
Mal Alımı	51.185.075	1.072.325	1.264.056	2.336.381	4,56
Yapım İşi	104.717.171	204.782	0	204.782	0,20
Hizmet Alımı	44.888.834	863.382	872.698	1.736.080	3,87
Danışmanlık Hizmet Alımı	1.323.758	4.475	0	4.475	0,34
<b>Toplam</b>	<b>202.114.839</b>	<b>2.144.965</b>	<b>2.136.754</b>	<b>4.281.718</b>	<b>2,12</b>

Madde 22/d\*: Parasal limitler kapsamında yapılan alımlardır.

Madde 22d\*\*: Temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında yapılan konaklama, seyahat ve işeyle ilişkin alımlardır.

#### 1.14. SÖZLEŞME SONRASI İŞLEMLER

Tablo 1.30'da 2015-2018 döneminde sözleşme sonrası gerçekleşen fiyat farkı, fiyat eksilişi, iş artışı, iş eksilişi ve hakediş işlemlerine ait istatistikler yer almaktadır. 2018 yılında 2.228.586.523 TL tutarındaki 2.640 sözleşmeye ait 233.437.565 TL tutarında 3.205 iş artış işlemi gerçekleştirilmiştir. İş eksilişi, fiyat farkı artışı ve fiyat farkı eksilişine yönelik rakamlar da Tablo 1.30'da yer almaktadır.

**Tablo 1.30.** Kamu İhale Kurumuna Bildirilen Sözleşme Sonrası İşlemlerin İhale Yılına Göre Dağılımı

İhale Yılı	İşlem Türü	Gerçekleştirilen Tutar	İşlem Sayısı	Toplam Sözleşme Bedeli	Sözleşme Sayısı
2015	Fiyat Farkı (-)	8.245.011	915	2.026.048.280	39
	Fiyat Farkı (+)	292.837.488	6.467	33.703.191.073	167
	Hakediş Kayıt	2.889.529.882	25.295	49.672.451.338	3.435
	İş Artış (+)	895.099.477	11.643	19.051.015.932	6.688
	İş Eksiliş (-)	629.670.198	2.266	7.390.922.178	1.149
	<b>Total</b>	<b>4.715.382.057</b>	<b>46.586</b>	<b>111.843.628.800</b>	<b>11.478</b>
2016	Fiyat Farkı (-)	1.184.537	161	579.226.955	11
	Fiyat Farkı (+)	117.757.949	3.470	18.590.957.490	125
	Hakediş Kayıt	2.135.734.242	14.766	32.458.491.453	2.733
	İş Artış (+)	868.419.633	11.142	14.008.829.343	6.748
	İş Eksiliş (-)	222.767.681	1.339	2.725.081.258	736
	<b>Total</b>	<b>3.345.864.042</b>	<b>30.878</b>	<b>68.362.586.499</b>	<b>10.353</b>
2017	Fiyat Farkı (-)	386.529	166	347.477.557	6
	Fiyat Farkı (+)	54.261.534	1.732	6.978.679.977	85
	Hakediş Kayıt	1.648.323.931	9.695	18.576.607.776	2.111
	İş Artış (+)	645.511.673	10.230	9.414.173.466	6.570
	İş Eksiliş (-)	175.236.943	919	1.828.521.159	552
	<b>Total</b>	<b>2.523.720.610</b>	<b>22.742</b>	<b>37.145.459.935</b>	<b>9.324</b>
2018	Fiyat Farkı (-)	157.397	21	11.526.289	2
	Fiyat Farkı (+)	12.461.795	201	1.122.376.755	12
	Hakediş Kayıt	682.259.759	3.673	4.060.725.397	1.502
	İş Artış (+)	233.437.565	3.205	2.228.586.523	2.640
	İş Eksiliş (-)	21.928.718	312	209.700.001	214
	<b>Total</b>	<b>950.245.233</b>	<b>7.412</b>	<b>7.632.914.965</b>	<b>4.370</b>

#### 1.15. İHALE DOKÜMANI SATIN ALMA İSTATİSTİKLERİ

2018 yılında idareden ihale dokümanı satın alma sayısı ve e-imza/m-imza ile EKAP üzerinden doküman indirme sayıları aşağıdaki tabloda yer almaktadır. 2018 yılında 157.084 adet gerçek/tüzel kişi tarafından 553.502 adet ihale dokümanı e-imza kullanılarak EKAP üzerinden ücretsiz olarak indirilmiş, 7.135 adet gerçek/tüzel kişi tarafından 22.757 adet ihale dokümanı EKAP üzerinden m-imza kullanılarak ücretsiz olarak indirilmiş, 113.757 adet ihale dokümanı da satın alınmıştır.

**Tablo 1.31.** İhale Dokümanı Alma Türüne Göre Doküman Sayıları

Aylar	İdareden Doküman Satın Alma Sayısı	E-İmza ile Doküman İndirme Sayısı	M-İmza ile Doküman İndirme Sayısı	E-imza ile doküman indiren gerçek/tüzel kişi sayısı	M-imza ile doküman indiren gerçek/tüzel kişi sayısı
Ocak	6.845	38.601	1.623	12.187	564
Şubat	7.468	44.974	1.889	13.361	612
Mart	9.050	57.083	2.540	15.309	712
Nisan	8.582	56.659	2.265	15.173	659
Mayıs	9.007	60.075	2.581	15.009	723
Haziran	9.007	56.967	2.254	15.164	664
Temmuz	11.634	53.482	2.117	14.926	629
Ağustos	11.038	43.405	1.485	11.982	523
Eylül	13.167	27.156	1.130	9.389	430
Ekim	9.606	35.541	1.323	11.057	511
Kasım	9.419	41.178	1.822	11.743	553
Aralık	8.934	38.381	1.728	11.784	555
<b>Toplam</b>	<b>113.757</b>	<b>553.502</b>	<b>22.757</b>	<b>157.084</b>	<b>7.135</b>

**1.16. KANUN KAPSAMINDAKİ İHALELERE YAPILAN TEKLİFLER**

2018 yılında ihale süreci tamamlanarak sözleşme bilgisi Kuruma ulaşmış 4734 sayılı Kanun kapsamındaki ihale usullerinde gerçekleşmiş ihaleler için eşik değer durumuna göre ortalama teklif sayısı bilgileri Tablo 1.32'de yer almaktadır.

**Tablo 1.32.** Eşik Değer Durumuna Göre Geçerli Teklif Sayıları

Eşik Değer Durumu	İhale Türü	İhale Sayısı	Tekil Teklif Sayısı	Ortalama Teklif Sayısı
Eşik Değer Altında	Mal Alımı	29.427	92.205	3,13
	Yapım İşi	19.197	132.154	6,88
	Hizmet Alımı	20.319	65.951	3,25
	Danışmanlık Hizmet Alımı	20	117	5,85
	<b>Toplam</b>	<b>68.963</b>	<b>290.427</b>	<b>4,21</b>
Eşik Değer Üstünde	Mal Alımı	3.907	35.569	9,10
	Yapım İşi	473	7.143	15,10
	Hizmet Alımı	4.049	23.824	5,88
	Danışmanlık Hizmet Alımı	176	1237	7,03
	<b>Toplam</b>	<b>8.605</b>	<b>67.773</b>	<b>7,88</b>
Genel Toplam	<b>Toplam</b>	<b>77.568</b>	<b>358.200</b>	<b>4,62</b>

\*:İhale bazında teklif sayısı ihale bazında teklif veren farklı firma sayısı olarak tanımlanmıştır.

Bu sonuçlara göre ortalama teklif sayısı eşik değer altındaki ihaleler için 4,21, eşik değer üstündeki ihaleler için ise 7,88 olmaktadır. Mal alımı ihaleleri için 3,83, hizmet alımı ihaleleri için 3,68, yapım işleri için 7,08 ve danışmanlık hizmet alımı ihaleleri için 6,91 olmuştur. İhale türü ayrımı olmadan ortalama teklif sayısı 4,62'dir.

**1.17. ELEKTRONİK İHALE UYGULAMASI**

2016 yılı son çeyreğinden itibaren elektronik ihale uygulaması EKAP da devreye alınmıştır. Tekliflerin elektronik ortamda alınacağı kararı, ihaleyi yapan idarenin takdirine bağlı olup, 2018 yılında 309 ihalede elektronik ihale uygulaması gerçekleştirilmiştir. Bu ihalelerde 346 sözleşmeye ait 60.111.816 TL tutarında alım yapılmıştır.

**Tablo 1.33.** Elektronik İhalelerin İhale Türüne Göre Dağılımı

İhale türü	İhale Sayısı	Sözleşme Sayısı	Sözleşme Bedeli(TL)	Yaklaşık Maliyet(TL)	SB/YM
Mal Alımı	161	189	40.678.314	52.503.611	77,48
Hizmet Alımı	148	157	19.433.502	27.781.417	69,95
<b>Toplam</b>	<b>309</b>	<b>346</b>	<b>60.111.816</b>	<b>80.285.028</b>	<b>74,87</b>

Teyit belgesinin elektronik ortamda alınmasına ilişkin usul ve esasları belirleyen açıklamalar, Kamu İhale Genel Tebliğinde belirtilmiştir. Bu bölümde, 01.01.2018 – 31.12.2018 tarihleri arasında yapılan teyit işlemlerine ilişkin istatistikler yer almaktadır.

### 2.1. İHALE TÜRÜ, USULÜ VE TEYİT TALEBİNDE BULUNAN İDARELERE GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Tablo 2.1’de ihale türlerine göre 2018 yılında ihale süreci devam etmekte olan 130.415 ihale için 1.662.297 adet teyit talebinde bulunulmuştur. Teyit taleplerinin %48,92’si mal alımı, %26,25’i yapım işi, %23,81’i hizmet alımı ve %1,03’ü danışmanlık hizmet alımı ihalelerinden oluşmaktadır. Mal alımı ihalelerinde ihale başına ortalama 12 adet, yapım işi ihalelerinde ihale başına ortalama 17 adet, hizmet alımı ihalelerinde ihale başına ortalama 11 adet ve danışmanlık hizmet alımı ihalelerinde ise ihale başına ortalama 40 adet teyit alınmıştır.

**Tablo 2.1.** İhale Türüne Göre Teyit Sayılarının Dağılımı

İhale Türü	Teyit Sayısı	%	Teyit Alınan İhale Sayısı	İhale Başına Ortalama Teyit Sayısı
Mal Alımı	813.133	48,92	68.411	12
Yapım İşİ	436.382	26,25	26.441	17
Hizmet Alımı	395.735	23,81	35.136	11
Danışmanlık Hizmet Alımı	17.047	1,03	427	40
<b>Toplam</b>	<b>1.662.297</b>	<b>100</b>	<b>130.415</b>	<b>13</b>

Tablo 2.2’de teyit alınan ihalelerin ihale usullerine göre dağılımı verilmiştir. Buna göre 2018 yılında alınan 1.662.297 adet teyidin %73,20’si açık ihale usulü ile gerçekleştirilen ihalelere ilişkin teyitlerdir. İstisna kapsamındaki alımlar için de teyit alınması zorunludur. Alınan teyitlerin %9,58’ini istisna kapsamındaki alımlara ilişkin teyitler oluşturmaktadır. İhale başına ortalama teyit sayısının en yüksek olduğu ihaleler 51 adet ortalama ile belli istekliler arasında ihale usulü ile gerçekleştirilen ihalelerdir.

**Tablo 2.2.** İhale Usulüne Göre Teyit Sayılarının Dağılımı

İhale Usulü	Teyit Sayısı	%	Teyit Alınan İhale Sayısı	İhale Başına Ortalama Teyit Sayısı
Açık İhale Usulü	1.216.769	73,20	70.788	17
Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	21.413	1,29	420	51
Pazarlık Usulü	261.561	15,73	29.350	9
İstisna Kapsamında	159.314	9,58	29.577	5
Diğer (Kapsam dışı)	3.240	0,19	280	12
<b>Toplam</b>	<b>1.662.297</b>	<b>100</b>	<b>130.415</b>	<b>13</b>



**Tablo 2.3.** İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Alınan Teyit Sayısı ve Toplam Teyit Sayısı İçindeki Payı

İhale Gerçekleştiren En Üst İdare	Teyit Sayısı		Teyit Alınan İhale Sayısı	
		%		%
Belediyeler	327.169	19,68	31.225	23,94
Sağlık Bakanlığı	329.333	19,81	11.006	8,44
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	170.449	10,25	11.840	9,08
Milli Eğitim Bakanlığı	166.513	10,02	14.218	10,90
Kitler	148.699	8,95	24.431	18,73
Yükseköğretim Kurumları	126.743	7,62	6.712	5,15
İl Özel İdareleri	70.913	4,27	5.671	4,35
Milli Savunma Bakanlığı	65.458	3,94	3.604	2,76
İçişleri Bakanlığı	65.131	3,92	4.047	3,10
Bitler	48.909	2,94	6.883	5,28
Yatırım İzleme Ve Koordinasyon Başkanlıkları	30.496	1,83	1.290	0,99
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	26.836	1,61	1.693	1,30
Aile, Çalışma Ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı	15.247	0,92	1.519	1,16
Adalet Bakanlığı	12.030	0,72	1.744	1,34
Çevre Ve Şehircilik Bakanlığı	10.449	0,63	522	0,40
Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri	8.617	0,52	837	0,64
Tarım Ve Orman Bakanlığı	7.074	0,43	625	0,48
Sosyal Güvenlik Kurumları	5.245	0,32	393	0,30
Orman Ve Su İşleri Bakanlığı	4.785	0,29	371	0,28
Başbakanlık	4.020	0,24	292	0,22
Mahalli İdare Birlikleri	2.787	0,17	399	0,31
Çevre Ve Orman Bakanlığı	2.591	0,16	101	0,08
Hazine Ve Maliye Bakanlığı	2.062	0,12	167	0,13
Ulaştırma Ve Altyapı Bakanlığı	2.014	0,12	114	0,09
Kültür Ve Turizm Bakanlığı	2.001	0,12	242	0,19
Düzenleyici Ve Denetleyici Kurumlar	966	0,06	85	0,07
Türkiye Büyük Millet Meclisi	782	0,05	57	0,04
Kalkınma Bakanlığı	747	0,04	57	0,04
Dışişleri Bakanlığı	593	0,04	17	0,01
Ticaret Bakanlığı	573	0,03	73	0,06
Gençlik Ve Spor Bakanlığı	558	0,03	30	0,02
Cumhurbaşkanlığı	518	0,03	26	0,02
Tarım Ve Köy İşleri Bakanlığı	400	0,02	12	0,01
Çalışma Ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	395	0,02	37	0,03
Sayıştay	295	0,02	9	0,01
Enerji Ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	240	0,01	16	0,01
Ekonomi Bakanlığı	198	0,01	15	0,01
Sanayi Ve Teknoloji Bakanlığı	146	0,01	9	0,01
Yargıtay	92	0,01	9	0,01
Danıştay	74	0,004	4	0,003
Avrupa Birliği Bakanlığı	74	0,004	4	0,003
Kalkınma Ajansları	36	0,002	2	0,002
Hakimler Ve Savcılar Kurulu	33	0,002	5	0,004
Anayasa Mahkemesi	6	0,0004	2	0,002
<b>Genel Toplam</b>	<b>1.662.297</b>	<b>100</b>	<b>130.415</b>	<b>100</b>

Tablo 2.3'te teyit talebinde bulunan en üst idare bazında alınan teyit sayısı, teyit alınan ihale sayısı ve yüzde dağılımları verilmiştir. 2018 yılında alınan teyitlerin %19,68'i belediyeler, %19,81'i Sağlık Bakanlığı ve %10,25'i 5018 sayılı Kanunda tanımlanan diğer özel bütçeli kuruluşlar tarafından talep edilmiştir. Belediyeler 31.225 ihale için 327.169 teyit başvurusunda bulunurken, Sağlık Bakanlığı 11.006 ihale için 329.333 teyit başvurusunda bulunmuştur.

## 2.2. TEYİT ALINAN AYA VE TEYİT TÜRÜNE GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Tablo 2.4. Teyit Alınan Aya Göre Teyit Sayılarının Dağılımı

Aylar	Teyit Sayısı	%	Teyit Alınan İhale Sayısı*
Ocak	122.682	7,38	13.515
Şubat	116.328	7,00	12.806
Mart	148.829	8,95	16.610
Nisan	154.734	9,31	17.207
Mayıs	173.905	10,46	19.025
Haziran	154.828	9,31	17.834
Temmuz	161.040	9,69	18.034
Ağustos	126.865	7,63	15.632
Eylül	129.041	7,76	16.551
Ekim	111.171	6,69	14.943
Kasım	124.515	7,49	15.797
Aralık	138.359	8,32	17.175
<b>Toplam</b>	<b>1.662.297</b>	<b>100</b>	<b>130.415</b>

\*: Bir ihale için farklı aylarda teyit alınabildiğinden aylık bazda teyit alınan ihale sayısı toplamı toplam teyit alınan ihale sayısını vermez. İlgili ihale teyit alınan her ayda yer almaktadır.

2018 yılında en çok teyit alınan ay Mayıs olmuştur. Mayıs ayında alınan toplam teyit sayısı 173.905 olurken, teyit alınan ihale sayısı 19.025'tir.

## 2.3 YASAKLILIK DURUMUNA GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Teyit talep sonuçlarına göre, 2018 yılında talep edilen 1.662.297 adet teyit işleminden 1.660.408'inin (%99,89) yasaksız olduğu, 1.834'ünün (%0,11) yasaklı olduğu tespit edilerek ilgili idarelere bildirilmiştir. 55 adet teyit başvurusu ise iptal edilmiştir.

Tablo 2.5. Yasaklılık Durumuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit içindeki Payı

Yasaklılık Durumu	Teyit Sayısı	%
Yasaksız	1.660.408	99,89
Yasaklı	1.834	0,11
İptal Edilenler	55	0,003
<b>Toplam</b>	<b>1.662.297</b>	<b>100</b>

## 2.4. TEYİT ALINAN İSTEKLİNİN UYRUĞUNA GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Teyit başvurusunda bulunan idareler sözleşme öncesi ihale üzerinde kalan isteklilerin uyuşgunu belirtmek zorunda olduklarından teyit başvurusu sırasında, teyit talebinde bulunulan isteklinin uyruk bilgisi kaydedilmektedir. Tablo 2.6'da belirtilen sonuçlara göre, idareler tarafından teyit alınan isteklilerin %99,40'ının yerli istekliler, %0,60'ının ise yabancı istekliler oluşturmaktadır. Yabancı istekliler için alınan toplam teyit sayısı 9.927'dir. Bu dönemde yapılan 9.927 teyit başvurusunun 5.937'si Avrupa Birliğine üye ülkelerden, 768'i Amerika Birleşik Devletlerinden ve 3.222'si ise diğer ülkelerden ihalelere katılan isteklilere aittir.

**Tablo 2.6.** Teyit Alınan İsteklinin Uyuşuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit İçindeki Payı

Teyit Alınan İsteklinin Uyuşu	Teyit Sayısı	%
1-Yerli İstekliler	1.652.370	99,40
2-Yabancı İstekliler	9.927	0,60
AB	5.937	0,36
ABD	768	0,05
Diğer	3.222	0,19
<b>Toplam</b>	<b>1.662.297</b>	<b>100</b>

## 2.5. TEYİT ALINAN İSTEKLİNİN GERÇEK/TÜZEL KİŞİ OLMA DURUMUNA GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Yasaklılık teyit talebinde bulunulan isteklinin gerçek/tüzel kişi olma durumuna göre teyit sayılarının dağılımı Tablo 2.7'de verilmiştir. Teyit talebinde bulunulan isteklilerin %52,15'i gerçek kişilerden oluşurken, bunu %35,70 oranı ile limited şirket ve %10,49 oranı ile anonim şirket izlemektedir.

**Tablo 2.7.** İsteklinin Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit İçindeki Payı

Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumu	Teyit Sayısı	%
Gerçek	866.811	52,15
Ltd. Şti.	593.373	35,70
Anonim Şti.	174.325	10,49
Kooperatif	12.758	0,77
Yabancı	9.927	0,60
Diğer	3.781	0,23
Kollektif Şirket	1.020	0,06
Adi Ortaklık	272	0,02
Komandit	30	0,002
<b>Toplam</b>	<b>1.662.297</b>	<b>100</b>

Kamu İhale Bülteninde (KİB) yayımlanacak ilanlar, idareler tarafından EKAP üzerinde hazırlanarak Kamu İhale Kurumuna gönderilmekte, Kurum personeli tarafından gerçek zamanlı ve etkileşimli olarak ön kontrolü yapılmakta ve ihale ilanları ile ilgili diğer işlemler tamamlandıktan sonra da, ilanların elektronik ortamda yayımlanması sağlanmaktadır.

Bu kapsamda, 2018 yılında, ilan yönetim sistemi veri tabanındaki tüm veriler analiz edilerek KİB’de yayımlanan ilanlara ilişkin özet istatistikler üretilmiştir.

### 3.1. KAMU İHALE BÜLTENİNDE YAYIMLANAN İLAN İSTATİSTİKLERİ

2018 yılında, KİB’de toplam 231.441 ilan yayımlanmıştır. Bu ilanların %67,04’ü sonuç ilanları, %31,45’ini ihale ilanları, %1,51’ini düzeltme ve iptal ilanları oluşturmaktadır. 2018 yılında, çerçeve anlaşmalara ilişkin KİB’de toplam 5 ilan yayımlanmış olup, bu ilanların 3’ü ihale ilanlarıdır. Tablo 3.1’den de görüldüğü gibi ilgili dönemde, KİB’de yayımlanan ihale ilanı sayısı 231.441’dir.

**Tablo 3.1.** İlan Türüne Göre KİB’de Yayımlanan İlanlar

İlan Türü	İlan Sayısı	Yüzde
1.Ön İlanlar	5	0,002
2. İlanlar	231.431	99,996
2.1. İhale İlanı	72.782	31,447
2.2. Düzeltme İlanı	1.306	0,564
2.3. İptal İlanı	2.194	0,948
2.4. Sonuç İlanı	155.149	67,036
3. Çerçeve Anlaşma	5	0,002
3.1. İhale İlanı	3	0,001
3.2. Düzeltme İlanı	0	0,000
3.3. İptal İlanı	0	0,000
3.4. Sonuç İlanı	2	0,001
<b>Toplam</b>	<b>231.441</b>	<b>100</b>

Tablo 3.2’de 2018 yılında, KİB’de yayımlanan ve Kuruma EKAP üzerinden elektronik ortamda gönderilen 72.785 ihale ilanının ihale türü ve ihale usulüne göre dağılımı yer almaktadır. Tablodaki sonuçlara göre, 2018 yılında KİB’de yayımlanan ihale ilanlarının %43,50’sini mal alımı, %25,23’ünü hizmet alımı, %30,84’ünü yapım işi ve %0,42’sini ise danışmanlık hizmet alımı ihaleleri oluşturmaktadır. KİB’de yayımlanan ihale ilanlarının %96,51’i açık ihale usulü ile gerçekleştirilen ihalelerdir.

**Tablo 3.2.** KİB’de Yayımlanan İhale İlanlarının İhale Türü ve İhale Usulüne Göre Dağılımı

İhale Türü	İhale Usulü				Toplam	%
	Açık İhale Usulü	Belli İstekliler Arasında İhale	Pazarlık Usulü	İstisna/Kapsam Dışı/Diğer		
Mal Alımı	30.195	4	150	1.315	31.664	43,50
Yapım İşİ	22.133	30	87	196	22.446	30,84
Hizmet	17.917	2	78	370	18.367	25,23
Danışmanlık		308			308	0,42
<b>Toplam</b>	<b>70.245</b>	<b>344</b>	<b>315</b>	<b>1.881</b>	<b>72.785</b>	<b>100</b>
%	96,51	0,47	0,43	2,58	100	

Tablo 3.3’te KİB’de yayımlanan ihale ilanlarının ilanın yayımlandığı aylara göre dağılımı yer almaktadır. Ulaşılan sonuçlara göre, 2018 yılında, KİB’de yayımlanan 72.785 adet ihale ilanının en fazla yayımlandığı ay %10,49 oranı ile Mayıs ayı olmuştur.

Tablo 3.3. KİB'de Yayımlanan İhale İlanlarının Yayımlandığı Aya Göre Dağılımı

KİB'de İlanın Yayımlandığı Ay	İhale Türü				Toplam	%
	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Danışmanlık Hizmet Alımı		
Ocak	2.209	1.226	1.294	16	4.745	6,52
Şubat	2.532	1.710	1.401	18	5.661	7,78
Mart	3.033	2.491	1.376	33	6.933	9,53
Nisan	2.577	2.656	1.125	16	6.374	8,76
Mayıs	2.746	3.493	1.385	14	7.638	10,49
Haziran	2.107	2.560	2.061	15	6.743	9,26
Temmuz	2.530	2.411	1.866	108	6.915	9,50
Ağustos	1.988	1.546	1.464	7	5.005	6,88
Eylül	2.321	1.288	1.170	7	4.786	6,58
Ekim	3.335	1.209	1.648	5	6.197	8,51
Kasım	4.010	1.000	2.268	21	7.299	10,03
Aralık	2.276	856	1.309	48	4.489	6,17
<b>Toplam</b>	<b>31.664</b>	<b>22.446</b>	<b>18.367</b>	<b>308</b>	<b>72.785</b>	<b>100</b>

Tablo 3.4'te KİB'de yayımlanan ilanların ihalenin gerçekleştiği/gerçekleşeceği aya göre dağılımı yer almaktadır. Bu sonuçlara göre, 2018 yılında KİB'de ilanı yayımlanan ihalelerin en fazla gerçekleştirildiği aylar %10,07 ve %9,48 oranları ile sırasıyla Haziran ve Mayıs aylarıdır.

Tablo 3.4. KİB'de Yayımlanan İhale İlanlarının İhalenin Yapılacağı Aya Göre Dağılımı

KİB'de Yayımlanmak Üzere İlan Verilen İhalelerin Gerçekleştiği/Gerçekleşeceği Aylar	İhale Türü				Toplam	%
	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Danışmanlık Hizmet Alımı		
Ocak	464	326	296		1.086	1,49
Şubat	2.250	1.303	1.383	2	4.938	6,78
Mart	2.954	2.293	1.432	13	6.692	9,19
Nisan	2.770	2.598	1.266	11	6.645	9,13
Mayıs	2.781	3.032	1.204	15	7.032	9,66
Haziran	2.497	3.235	1.575	19	7.326	10,07
Temmuz	2.309	2.460	2.093	35	6.897	9,48
Ağustos	2.408	2.092	1.857	93	6.450	8,86
Eylül	1.968	1.323	1.243	26	4.560	6,27
Ekim	2.586	1.374	1.171	12	5.143	7,07
Kasım	3.357	973	1.748	13	6.091	8,37
Aralık	3.781	907	2.240	18	6.946	9,54
2019 Ocak	1.528	493	854	49	2.924	4,02
2019 Şubat	9	22	5	2	38	0,05
2019 Mart		10			10	0,01
2019 Nisan	1	5			6	0,01
2019 Aralık	1				1	0,00
<b>Toplam</b>	<b>31.664</b>	<b>22.446</b>	<b>18.367</b>	<b>308</b>	<b>72.785</b>	<b>100</b>

Tablo 3.5'te 2018 yılında KİB'de yayımlanan ilanların ihaleden en az kaç gün önce ilan edildiğine dair istatistikler yer almaktadır. Bu sonuçlara göre, ihalelerin %24,94'ü için en az 7 gün önce, %23,65'i için en az 14 gün önce, %36,04'ü için ise en az 21 gün önce KİB'de ihale ilanı yayımlanmıştır. Benzer şekilde, KİB'de ihaleden en az 25, 28 ve 33 gün önceden yayımlanan ilanların dağılımı da Tablo 3.5'te yer almaktadır. İstisna kapsamında/kapsam dışı olan 1.881 ihaleye ait ihale ilanı da KİB'de yayımlanmıştır.

**Tablo 3.5.** KİB'de Yayınlanan İhale İlanlarının İhalenin Gerçekleşeceği Tarihten En Az Kaç Gün Önce İlan Edileceğine Dair İstatistikler

	İlanın İhalenin Gerçekleştiği Tarihten Kaç Gün Önce Yayınlandığı	İhale Usulü			İstisna/ Kapsam Dışı	Toplam	%
		Açık İhale Usulü	Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	Pazarlık Usulü			
KİB'de Yayınlanan İhale İlanları	7	17.918	71	164		18.153	24,94
	14	16.864	273	76		17.213	23,65
	21	26.179		53		26.232	36,04
	25			22		22	0,03
	28	9.278				9.278	12,75
	33	6				6	0,01
	Diğer*				1881	1.881	2,58
	<b>Toplam</b>		<b>70.245</b>	<b>344</b>	<b>315</b>	<b>1.881</b>	<b>72.785</b>

\*: İstisna ya da kapsam dışı olan ihalelerden KİB'de ilanı yayınlanan 1.881 adet ihaleye ilişkin ilanın kaç gün önce yayımlandığı bilgisi standart olmadığı için tabloda diğer olarak belirtilmiştir.

Tablo 3.6'da KİB'de yayınlanan ihale ilanlarının 4734 sayılı Kanununun 13 üncü maddesinin hangi bendine dayanılarak yayımlandığına dair istatistikler yer almaktadır. Bu sonuçlara göre, KİB'de yayınlanan ilanların %36,12'sinin 13/b/3, %24,85'inin Kanununun 13/b/1 ve %23,28'inin ise, Kanununun 13/b/2 maddesi kapsamında olduğu görülmektedir.

2018 yılında, KİB'de yayınlanan 13/b/1 kapsamındaki ihale ilanı sayısı 18.087 olmuştur. İhaleden en az 7 gün önce yayınlanan ihale ilan sayısı 18.153'tür. Belli istekliler arasında ihale usulü ile gerçekleştirilen 13/b/2 ve 13/b/3 kapsamındaki ihale ilanları da ihaleden en az 7 gün önce yayınlanmak zorunda olduğu için 7 günlük ihale ilan sayısı 13/b/1 kapsamındaki ihale ilanı sayısından fazladır.

Tablo 3.6. KİB'de Yayımlanan İhale İlanlarının Dayandığı Kanun Maddesine Göre Dağılımı

Kanun Kapsamı	İhale Türü	İhale Usulü			İstisna/ Kapsam Dışı	Toplam	%
		Açık İhale Usulü	Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	Pazarlık Usulü			
13/ b/1 kapsamında gerçekleşen ilanlar	Mal Alımı	6.456	2	89		6.547	8,99
	Yapım İşi	7.484	2	37		7.523	10,34
	Hizmet Alımı	3.978		38		4.016	5,52
	Danışmanlık Hizmet Alımı		1			1	0,00
	<b>Toplam</b>	<b>17.918</b>	<b>5</b>	<b>164</b>		<b>18.087</b>	<b>24,85</b>
13 b/2 kapsamında gerçekleşen ilanlar	Mal Alımı	5.224		24		5.248	7,21
	Yapım İşi	8.779	5	35		8.819	12,12
	Hizmet Alımı	2.861	2	17		2.880	3,96
	Danışmanlık Hizmet Alımı					0	0,00
	<b>Toplam</b>	<b>16.864</b>	<b>7</b>	<b>76</b>		<b>16.947</b>	<b>23,28</b>
13 b/3 kapsamında gerçekleşen ilanlar	Mal Alımı	13.280	1	23		13.304	18,28
	Yapım İşi	5.474	9	13		5.496	7,55
	Hizmet Alımı	7.425		17		7.442	10,22
	Danışmanlık Hizmet Alımı		49			49	0,07
	<b>Toplam</b>	<b>26.179</b>	<b>59</b>	<b>53</b>		<b>26.291</b>	<b>36,12</b>
13/a kapsamında gerçekleşen ilanlar	Mal Alımı	5.235	1	14		5.250	7,21
	Yapım İşi	396	14	2		412	0,57
	Hizmet Alımı	3.653		6		3.659	5,03
	Danışmanlık Hizmet Alımı		258			258	0,35
	<b>Toplam</b>	<b>9.284</b>	<b>273</b>	<b>22</b>		<b>9.579</b>	<b>13,16</b>
Diğer	Mal Alımı				1.315	1.315	1,81
	Yapım İşi				196	196	0,27
	Hizmet Alımı				370	370	0,51
	Danışmanlık Hizmet Alımı						
	<b>Toplam</b>				<b>1.881</b>	<b>1.881</b>	<b>2,58</b>
Toplam	Mal Alımı	30.195	4	150	1.315	31.664	43,50
	Yapım İşi	22.133	30	87	196	22.446	30,84
	Hizmet Alımı	17.917	2	78	370	18.367	25,23
	Danışmanlık Hizmet Alımı	0	308	0		308	0,42
	<b>Toplam</b>	<b>70.245</b>	<b>344</b>	<b>315</b>	<b>1.881</b>	<b>72.785</b>	<b>100</b>

Tablo 3.7'de, ihaleyi gerçekleştiren idarenin bağlı olduğu en üst idare bazında KİB'de yayımlanan ilan sayısı yer almaktadır. Buna göre 2018 yılında, KİB'de en fazla ihale ilanı belediyeler ve diğer özel bütçeli kuruluşlar tarafından yayımlanmıştır.

Tablo 3.7. En Üst İdare Bazında KİB’de Yayımlanan İhale İlan Sayısı ve İlan Yayımlatan İdare Sayısı

İdare Adı	İhale Türü				Toplam İlan Sayısı	%
	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Danışmanlık Hizmet Alımı		
Belediyeler	9.967	7.700	3.429	37	21.133	29,03
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	2.151	3.746	3.043	63	9.003	12,37
Sağlık Bakanlığı	5.878	540	1.801		8.219	11,29
Milli Eğitim Bakanlığı	2.115	1.157	4.158	7	7.437	10,22
Yükseköğretim Kurumları	3.380	853	908	2	5.143	7,07
Kitler	1.991	1.124	1.680	8	4.803	6,60
İl Özel İdareleri	713	3.461	270	6	4.450	6,11
İçişleri Bakanlığı	1.713	846	414		2.973	4,08
Milli Savunma Bakanlığı	1.232	983	406	1	2.622	3,60
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	186	298	437	8	929	1,28
Adalet Bakanlığı	676	53	127	21	877	1,20
Bitler	379	152	343		874	1,20
Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıkları	71	735	29	2	837	1,15
Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı	342	28	318		688	0,95
Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri	186	196	194	14	590	0,81
Tarım ve Orman Bakanlığı	192	84	129		405	0,56
Orman ve Su İşleri Bakanlığı	72	169	120	3	364	0,50
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı	39	97	104	124	364	0,50
Sosyal Güvenlik Kurumları	102	43	150	1	296	0,41
Mahalli İdare Birlikleri	78	19	47		144	0,20
Başbakanlık	32	43	24		99	0,14
Hazine ve Maliye Bakanlığı	42	12	43		97	0,13
Çevre ve Orman Bakanlığı	13	42	11	3	69	0,09
Kalkınma Bakanlığı	30		27		57	0,08
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	11	2	39		52	0,07
Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı	2	31	14	4	51	0,07
Kültür ve Turizm Bakanlığı	9	14	13	4	40	0,05
Ticaret Bakanlığı	5	4	27		36	0,05
Türkiye Büyük Millet Meclisi	19	8	4		31	0,04
Gençlik ve Spor Bakanlığı	7		12		19	0,03
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	1	1	16		18	0,02
Cumhurbaşkanlığı	5		8		13	0,02
Dışişleri Bakanlığı	4		8		12	0,02
Sayıştay	5	3	2		10	0,01
Yargıtay	3	1	1		5	0,01
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	3		1		4	0,01
Avrupa Birliği Bakanlığı	1		3		4	0,01
Ekonomi Bakanlığı	1		3		4	0,01
Anayasa Mahkemesi	2		1		3	0,00
Danıştay	3				3	0,00
Hakimler ve Savcılar Kurulu	1		2		3	0,00
Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	1	1	1		3	0,00
Kalkınma Ajansları	1				1	0,00
<b>Genel Toplam</b>	<b>31.664</b>	<b>22.446</b>	<b>18.367</b>	<b>308</b>	<b>72.785</b>	<b>100</b>

### 3.2. YEREL GAZETELERDE YAYIMLANMASI BEKLENEN İHALE İLANI İSTATİSTİKLERİ

Tablo 3.8’deki sonuçlara göre, 2018 yılında, yerel gazetelerde yayımlanan ihale ilanı sayısının en az 79.412 olduğu tahmin edilmektedir. Bu ilanların %39,85’inin mal alımı, %23,11’inin hizmet alımı, %36,97’sinin yapım işi ve %0,06’sının ise danışmanlık hizmet alımı ihaleleri olduğu değerlendirilmektedir.



**Tablo 3.8.** Yerel Gazetede Yayımlanması Beklenen İhale İlanlarının İhale Türü ve İhale Usulüne Göre Dağılımı

İhale Türü	İhale Usulü			Toplam	%
	Açık İhale Usulü	Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	Pazarlık Usulü		
Mal Alımı	31.416	5	225	31.646	39,85
Yapım İşi	29.221	18	122	29.361	36,97
Hizmet Alımı	18.242	2	110	18.354	23,11
Danışmanlık Hizmet Alımı		51		51	0,06
<b>Toplam</b>	<b>78.879</b>	<b>76</b>	<b>457</b>	<b>79.412</b>	<b>100</b>
<b>Oran (%)</b>	<b>99,33</b>	<b>0,10</b>	<b>0,58</b>	<b>100</b>	

### 3.3. MEVZUAT KONTROLÜ SÜRECİNDE İDAREYE İADE EDİLEN İLAN İSTATİSTİKLERİ

Kamu İhale Bülteninde yayımlanmak üzere tamamen elektronik ortamda hazırlanarak, internet üzerinden Kurumumuza gönderilen ve İlan Yönetim Sistemine gelmiş olan ilan metinleri üzerinde idarelere yol göstermek amacıyla ön kontrol ve kabul işlemi yapılmaktadır.

Bu aşamada mevzuat hükümlerine uygun olmadığı tespit edilebilen hususların ilgili maddelerine göre açıklamalı gerekçesi ile birlikte EKAP üzerinden idarelere bilgi akışı sağlanarak ilanların tekrar gözden geçirilmesi için iade işlemi yapılmaktadır.

Kanun kapsamında ve ilanı 2018 yılında, iade edilmiş olan ilanların ilan kanun maddesi ve ilan türüne göre dağılımı Tablo 3.9'da verilmiştir. Buna göre 2018 yılında, Kanun kapsamındaki ihalelere ait 34.416 ilan incelenmek ve düzeltilmek üzere idarelere iade edilmiştir. İade edilen ilanların %41,15'i Kanununun 13b/3 maddesine dayanmaktadır. İade edilen ilanların %97,873'ünü ihale ilanları oluşturmaktadır.

**Tablo 3.10.** İade Edilen İlanların İhale Türü, İlan Türü ve İlan Yasal Kapsamına Göre Dağılımı\*

İlan türü /İhale türü	İhale İlanı	Düzeltilme İlanı	İptal İlanı	Ön İlan	Toplam	%
<b>13 b/1</b>	<b>2.801</b>	<b>35</b>	<b>12</b>		<b>2.848</b>	<b>8,28</b>
Mal Alımı	357	5	7		369	1,07
Yapım İşi	351	3	2		356	1,03
Hizmet	2.093	27	3		2.123	6,17
<b>13 b/2</b>	<b>11.116</b>	<b>119</b>	<b>22</b>		<b>11.257</b>	<b>32,71</b>
Mal Alımı	2.524	18	4		2.546	7,40
Yapım İşi	6.776	72	17		6.865	19,95
Hizmet	1.816	29	1		1.846	5,36
<b>13 b/3</b>	<b>13.860</b>	<b>250</b>	<b>52</b>		<b>14.162</b>	<b>41,15</b>
Mal Alımı	5.521	67	19		5.607	16,29
Yapım İşi	3.084	108	17		3.209	9,32
Hizmet	5.192	75	16		5.283	15,35
Danışmanlık	63				63	0,18
<b>13/a</b>	<b>5.907</b>	<b>174</b>	<b>67</b>	<b>1</b>	<b>6.149</b>	<b>17,87</b>
Mal Alımı	2.153	50	19		2.222	6,46
Yapım İşi	257	12	5		274	0,80
Hizmet	3.223	99	42	1	3.365	9,78
Danışmanlık	274	13	1		288	0,84
<b>Genel Toplam</b>	<b>33.684</b>	<b>578</b>	<b>153</b>	<b>1</b>	<b>34.416</b>	<b>100</b>
<b>Oran (%)</b>	<b>97,873</b>	<b>1,679</b>	<b>0,445</b>	<b>0,003</b>	<b>100</b>	

\*: İlan ön kontrol sürecine tabi olsun ya da olmasın tüm ilanlara ait iadeleri kapsamaktadır.

## BÖLÜM 4 ŞİKAYET VE KURUL KARAR İSTATİSTİKLERİ

### 4.1.ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Bu bölümde 01.01.2018 – 31.012.2018 tarihleri arasında Kuruma başvuruda bulunan ve incelenmek üzere sevk işlemi yapılan şikâyetlere ilişkin istatistikler yer almaktadır.

2018 yılında Kamu İhale Kurumunca yapılan şikâyet inceleme sayısı 2.017'dir. Şikâyet incelemelerinin başvuru niteliğine göre dağılımı Tablo 4,1'de verilmiştir. Buna göre, 2018 yılında Kamu İhale Kurumunca yapılan 2.017 adet şikâyet incelemesinin 1.855 adedi itirazın şikâyet incelemesi, 6'sı Kurul kararı üzerine esasa geçmeye ilişkin yeniden inceleme, 33'ü Kurul kararına itiraza ilişkin inceleme ve 123'ü ise mahkeme kararı (MK) üzerine şikâyet dosyasının yeniden ya da esastan incelenmesidir.

**Tablo 4.1.** Başvuru Niteliğine Göre Şikâyet İncelemelerinin Dağılımı

Başvuru Niteliği	Şikâyet İnceleme Sayısı
İtirazen Şikâyet	1.855
Kurul Kararı üzerine esasa geçme	6
Kurul kararına itiraza ilişkin inceleme	33
M.K. üzerine esasa geçme/yeniden inceleme	123
<b>Toplam</b>	<b>2.017</b>

Tablo 4.2'de incelenen şikâyetlerin ihale türüne göre aylık bazda dağılımı yer almaktadır. Sonuçlara göre, 2018 yılında 2.017 adet şikâyet incelemesinin 991'i hizmet alımı, 340'ı mal alımı ve 686'sı ise yapım işi ihalelerine yöneliktir. Danışmanlık hizmet alımı ihalelerine yönelik şikâyet incelemesi bulunmamaktadır. 2018 yılında en fazla şikâyet incelemesinin yapıldığı ay Mart ayı olmuştur.

**Tablo 4.2.** Kuruma Gelen Şikâyetlerin İhale Türüne Göre Aylık Bazda Dağılımı

Aylar	Gelen Şikâyet Sayısı			
	Mal Alımı	Yapım İşİ	Hizmet Alımı	Toplam
Ocak	34	49	122	205
Şubat	28	53	72	153
Mart	33	86	104	223
Nisan	36	82	80	198
Mayıs	39	67	78	184
Haziran	26	90	65	181
Temmuz	24	85	79	188
Ağustos	24	52	93	169
Eylül	30	32	66	128
Ekim	23	25	54	102
Kasım	17	28	62	107
Aralık	26	37	116	179
<b>Toplam</b>	<b>340</b>	<b>686</b>	<b>991</b>	<b>2.017</b>

Tablo 4.3'te incelenen şikâyetlerin toplam şikâyet edilebilir ihaleler içindeki payı yer almaktadır. İstisna kapsamında yapılan ihalelere yönelik olarak Kamu İhale Kurumuna şikâyet başvurusunda bulunulmadığı için, şikâyet edilebilir ihale sayısı verilirken istisna kapsamında gerçekleştirilen ihaleler dikkate alınmamıştır. 2018 yılında kamu idarelerince yürütülen Kanun kapsamındaki mal alımlarının %0,90'ı, yapım işlerinin %3,33'ü, hizmet alımlarının %3,94'ü ve toplamda Kanun kapsamındaki ihalelerin %2,41'i şikâyete konu edilmiştir. Buna göre, hizmet alımlarına ilişkin şikâyet incelemelerinin diğer alımlara göre yüksek oranda olduğu görülmektedir.

**Tablo 4.3.** Şikâyet İncelemelerinin Toplam İhaleler İçindeki Payı

İhale Türleri	Şikâyet İnceleme Sayısı	Şikâyet Edilebilir İhale Sayısı*	Şikâyetlerin İhaleler İçindeki Payı (%)
Mal Alımı	340	37.889	0,90
Yapım İşİ	686	20.598	3,33
Hizmet Alımı**	991	25.310	3,92
<b>Toplam</b>	<b>2.017</b>	<b>83.797</b>	<b>2,41</b>

\*: İstisna ve kapsam dışı alımlar hariç, ortak alımlar, çerçeve anlaşma ve çerçeve anlaşma kapsamındaki münferit alımlar dahildir.

\*\* : Danışmanlık hizmet alımlarına ilişkin itirazın şikâyetler hizmet alımları içinde yer almaktadır.

## BÖLÜM 4 ŞİKAYET VE KURUL KARAR İSTATİSTİKLERİ

Tablo 4.4'te Kurum tarafından gerçekleştirilen şikâyet incelemelerinin şikâyet başvurusunda bulunanların türüne göre dağılımı yer almaktadır. Buna göre, şikâyet başvurusunda bulunanların %73,92'sini tüzel kişiler, %17,30'unu ortak girişimler, %8,78'ini ise gerçek kişiler oluşturmaktadır.

**Tablo 4.4.** Şikâyet İncelemelerinin Şikâyet Başvurusunda Bulunanlara Göre Dağılımı

Başvuranın Türü	İhale Türleri			Şikâyet İnceleme Sayısı	%
	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı		
Gerçek Kişi	19	67	91	177	8,78
Ortak Girişim	15	263	71	349	17,30
Tüzel Kişi	306	356	829	1.491	73,92
<b>Toplam</b>	<b>340</b>	<b>686</b>	<b>991</b>	<b>2.017</b>	<b>100</b>

2018 yılında Kamu İhale Kurumu tarafından incelenen şikâyetlerin şikâyet bedellerine göre dağılımı Tablo 4,5'te verilmiştir. 2018 yılında, Kurum tarafından gerçekleştirilen şikâyet başvurularının %33,67'si 11.123-12.843 TL'lik şikâyet bedeli grubunda, %31,17'si 14.832-17.126 TL'lik şikâyet bedeli grubunda ve %20,80'i 7.415-8.562 TL'lik şikâyet bedeli grubunda yer almaktadır.

**Tablo 4.5.** Şikâyet Bedellerine Göre İtirazen Şikâyetlerin Dağılımı

Şikâyet Bedelleri	Şikâyet Sayısı	%
3.707 – 4.280	268	13,29
7.415 – 8.562	417	20,67
11.123–12.843	675	33,47
14.832-17.126	625	30,99
Önceki yıllara ait şikâyet bedelleri	12	0,59
Diğer*	20	0,99
<b>Toplam</b>	<b>2.017</b>	<b>100</b>

(\*):Şikâyet başvuru kaydı sırasında şikâyet edilen ihalenin ihale kayıt numarasının bilinmemesi, şikâyet başvurusunun doğrudan temin kapsamındaki bir alıma yönelik olması ya da şikâyet başvurusunun ihale kayıt numarası belirtilmeden birden fazla ihaleye yönelik olması, şikâyet edilen ihalenin yaklaşık maliyetinin EKAP kayıtlarında görünmemesi gibi nedenlerle 20 adet başvuruya ait şikâyet bedeli bilinmemektedir

Tablo 4.6'da Kurum tarafından gerçekleştirilen şikâyet incelemelerinin şikâyet başvurusunda bulunan ihalelerin eşik değer ayrımında dağılımı yer almaktadır. Buna göre, şikâyet başvurusunda bulunan ihalelerin %58,11'inin eşik değer üstünde, %39,12'sinin ise eşik değer altında olduğu görülmektedir.

**Tablo 4.6.** Şikâyet İncelemelerinin Eşik Değer Durumuna Göre Durumu

İhale Türleri	Şikâyet İnceleme Sayısı	(%)
Eşik Değerin altında	789	39,12
Eşik Değerin üstünde	1.172	58,11
Bilinmeyen	56	2,78
<b>Toplam</b>	<b>2.017</b>	<b>100</b>

\*: Bilinmeyen sayısı şikâyet başvuru kaydı sırasında şikâyet edilen ihalenin yaklaşık maliyetinin bilinmemesinden kaynaklanmaktadır.

2018 yılında Kamu İhale Kurumu tarafından yapılan şikâyet incelemelerinin, şikâyete konu ihaleyi gerçekleştiren idarenin bağlı olduğu en üst idare bazında dağılımı Tablo 4.7'de verilmiştir. Tablo'daki sonuçlara göre, en fazla şikâyet edilen ihaleleri yapan ilk üç en üst idare sırasıyla Belediyeler, Diğer özel bütçeli kurumlar ve Sağlık Bakanlığı'dır.

## BÖLÜM 4 ŞİKAYET VE KURUL KARAR İSTATİSTİKLERİ

**Tablo 4.7.** En Üst İdare Bazında Gerçekleştirilen İhalelere Yönelik Şikayet İncelemelerinin Sayısı

En Üst İdare	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet	Toplam
			Alımı	
Belediyeler	82	144	235	461
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	24	292	70	386
Sağlık Bakanlığı	121	11	189	321
KİT'ler	22	67	99	188
Milli Eğitim Bakanlığı	1	11	149	161
Yükseköğretim Kurumları	57	30	66	153
Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı		1	79	80
İçişleri Bakanlığı	13	23	23	59
İl Özel İdareleri	6	32	1	39
Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıkları		31	3	34
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	2	12	12	26
BİT'ler		4	16	20
Milli Savunma Bakanlığı		7	12	19
Sosyal Güvenlik Kurumları	2		9	11
Tarım ve Orman Bakanlığı	4	4	1	9
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı		4	4	8
Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı		3	3	6
Adalet Bakanlığı	1	1	3	5
Bilinmeyen	3		2	5
Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri	1		3	4
Kültür ve Turizm Bakanlığı		1	2	3
Mahalli İdare Birlikleri			3	3
Orman ve Su İşleri Bakanlığı		3		3
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı		3		3
Çevre ve Orman Bakanlığı		2		2
Dışişleri Bakanlığı			2	2
Kalkınma Bakanlığı			2	2
Başbakanlık	1			1
Düzenleyici Ve Denetleyici Kurumlar			1	1
Gençlik ve Spor Bakanlığı			1	1
Hazine ve Maliye Bakanlığı			1	1
<b>Genel Toplam</b>	<b>340</b>	<b>686</b>	<b>991</b>	<b>2.017</b>

### 4.2. KURUL KARAR İSTATİSTİKLERİ

Bu bölümde, Kamu İhale Kurulu tarafından 01.01.2018 – 31.12.2018 tarihleri arasında alınan inceleme kararları, düzenleyici kararlar ve yönetsel kararlara ilişkin istatistikler yer almaktadır.

Tablo 4.8'de, Kurul tarafından alınan kararlar, karar türlerine göre sınıflandırılmıştır. Buna göre, 2018 yılında Kamu İhale Kurulu 2.986 karar almıştır. Bu kararların 2.549'u inceleme kararları, 416'sı düzenleyici kararlar, 5'i düzeltme kararları ve 16'sı yönetsel kararlardır.

**Tablo 4.8.** Karar Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Kararların Sayısal ve Oransal Dağılımı

Karar Türleri	Karar Sayısı	Toplam Karar İçindeki Yüzde (%)
İnceleme Kararları	2.549	85,37
Düzenleyici Kararlar	416	13,93
Düzeltilen Kararlar	5	0,17
Yönetsel Kararlar	16	0,54
<b>Toplam</b>	<b>2.986</b>	<b>100</b>

## BÖLÜM 4 ŞİKAYET VE KURUL KARAR İSTATİSTİKLERİ

### 4.2.1. İnceleme Kararları

İnceleme kararları, uyuşmazlık kararları ve mahkeme kararları olmak üzere iki alt başlıkta değerlendirilmektedir. Tablo 4.9'da, Kurul tarafından alınan inceleme kararlarının ihale türüne göre dağılımı verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, 2018 yılında alınan 2.549 inceleme kararının 2.117'si uyuşmazlık kararları ve 432'si mahkeme kararlarıdır.

**Tablo 4.9.** İnceleme Karar Türlerinin İhale Türleri Bazında Sayısal ve Oransal Dağılımı

İnceleme Karar Türleri	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Toplam
Uyuşmazlık Kararı	345	705	1.067	2.117
Mahkeme Kararı*	55	235	142	432
<b>Toplam</b>	<b>400</b>	<b>940</b>	<b>1.209</b>	<b>2.549</b>

\*: Kamu İhale Kurumunca, alınan yargı kararlarına uyma kararlarıdır.

### Uyuşmazlık Kararları

2018 yılında Kurul tarafından alınan 2.117 adet uyuşmazlık kararının aylara göre dağılımı Tablo 4.10'da verilmiştir. En fazla uyuşmazlık kararının alındığı aylar sırasıyla Ocak ve Mayıs aylarıdır.

**Tablo 4.10.** Uyuşmazlık Kararlarının Aylara Göre Dağılımı

Aylar	Uyuşmazlık Kararı Sayısı
Ocak	340
Şubat	166
Mart	189
Nisan	164
Mayıs	241
Haziran	157
Temmuz	175
Ağustos	169
Eylül	176
Ekim	111
Kasım	115
Aralık	114
<b>Toplam</b>	<b>2.117</b>

Tablo 4.11'de ihale türlerine göre, uyuşmazlık kararlarının sayısal ve oransal dağılımı verilmektedir. Buna göre; 2.117 adet uyuşmazlık kararlarının %50,40'ının hizmet alımlarına, %16,30'unun mal alımlarına, %33,30'unun ise yapım işlerine ilişkin olduğu görülmektedir. 2.117 adet incelemenin %73,78'inde başvurunun uygun bulunmadığı, %21,26'sında ihaleye ilişkin düzeltici işlem yapılması ve %3,83'ünde ihalenin iptal edilmesi yönünde karar verilmiştir. Uyuşmazlık kararlarının çok küçük bir kısmını (%1,13) idarelerce alınan ihalenin iptali kararlarının iptali yönündeki kararlar oluşturmaktadır.

**Tablo 4.11.** İhale Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık Kararlarının Sayısal ve Oransal Dağılımı

Karar Türleri	İhale Türleri							
	Mal Alımı	%	Yapım İşi	%	Hizmet Alımı	%	Toplam	%
Düzeltilici işlem	58	16,81	154	21,84	238	22,31	450	21,26
İptal	31	8,99	17	2,41	33	3,09	81	3,83
İptalin İptali	4	1,16	4	,57	16	1,50	24	1,13
Başvuru Ret	252	73,04	530	75,18	780	73,10	1.562	73,78
<b>Toplam</b>	<b>345</b>	<b>100</b>	<b>705</b>	<b>100</b>	<b>1.067</b>	<b>100</b>	<b>2.117</b>	<b>100</b>
%		16,30		33,30		50,40		100

## BÖLÜM 4 ŞİKAYET VE KURUL KARAR İSTATİSTİKLERİ

### Uyuşmazlık Kararlarının İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Sınıflandırılması

Tablo 4.12'de, ihaleyi gerçekleştiren en üst idare bazında Kurul tarafından alınan uyuşmazlık kararlarının dağılımı yer almaktadır. Tabloda belirtilen sonuçlara göre, uyuşmazlık kararlarının %24,80'i belediyeler, %19,37'si diğer özel bütçeli kuruluşlar ve %15,12'si Sağlık Bakanlığı tarafından yürütülen ihalelere ilişkindir.

**Tablo 4.12.** Uyuşmazlık Kararlarının En Üst İdare Bazında Dağılımı

En Üst İdare Adı	Uyuşmazlık Karar Sayısı	%
Belediyeler	525	24,80
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	410	19,37
Sağlık Bakanlığı	320	15,12
KİT'ler	186	8,79
Yükseköğretim Kurumları	170	8,03
Milli Eğitim Bakanlığı	166	7,84
Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı	84	3,97
İçişleri Bakanlığı	51	2,41
İl Özel İdareleri	39	1,84
Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıkları	34	1,61
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	21	0,99
BİT'ler	21	0,99
Milli Savunma Bakanlığı	17	0,80
Sosyal Güvenlik Kurumları	14	0,66
Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı	11	0,52
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı	8	0,38
Tarım ve Orman Bakanlığı	7	0,33
Adalet Bakanlığı	5	0,24
Bilinmeyen	5	0,24
Çevre ve Orman Bakanlığı	3	0,14
Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri	3	0,14
Kültür ve Turizm Bakanlığı	3	0,14
Orman ve Su İşleri Bakanlığı	3	0,14
Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı	3	0,14
Başbakanlık	2	0,09
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	2	0,09
Dışişleri Bakanlığı	1	0,05
Gençlik ve Spor Bakanlığı	1	0,05
Hazine ve Maliye Bakanlığı	1	0,05
Mahalli İdare Birlikleri	1	0,05
<b>Toplam</b>	<b>2.117</b>	<b>100</b>

Bu bölümde, 31.12.2018 tarihi itibarıyla sistemde aktif olarak yasaklı bulunan kayıtlara ilişkin özet istatistikler yer almaktadır.

**Tablo 5.1.** 2018 Yılı Yasaklama İstatistikleri Özet Bilgileri

Yasaklama Özet Tablo	Yasaklama Sayısı
31.12.2018 tarihi itibarıyla aktif yasaklama sayısı	8.679
2018 yılında kaydı alınan toplam yasaklama sayısı	5.961
2018 yılında kaydı alınıp 31.12.2018 tarihi itibarıyla aktif listede yer alan yasaklama sayısı	5.057

Tablo 5.1'deki sonuçlara göre, 2018 yılında 5.961 yasaklama kaydının alındığı görülmektedir. Bu kayıtlardan 5.057'si (%84,8) 31.12.2018 tarihli aktif yasaklama listesinde yer almaktadır. Geriye kalan 904 yasaklama kaydı çeşitli sebeplerle (süre bitimi, idare ya da yargı kararı gibi nedenlerle) aktif yasaklama listesinden 31.12.2018 tarihine kadar çıkmıştır. Her gün yeni kayıtlar eklenerek ve yasaklama süresi biten kayıtlar çıkarılarak değişen aktif yasaklama listesinde 31.12.2018 tarihi itibarıyla 8.679 kayıt yer almıştır.

**Tablo 5.2.** 2018 Yılında Kayıt Altına Alınan Yasaklamalar

Yasaklama Girişi	2018 Yılında Kaydedilen Toplam Yasaklama Sayısı	2018 yılında kayıt altına alınıp 31.12.2018 tarihi itibarıyla aktif listede yer alan yasaklama sayısı	%
Ocak	519	375	72,25
Şubat	518	380	73,36
Mart	578	378	65,40
Nisan	375	295	78,67
Mayıs	472	311	65,89
Haziran	345	255	73,91
Temmuz	399	385	96,49
Ağustos	255	243	95,29
Eylül	308	299	97,08
Ekim	518	507	97,88
Kasım	832	798	95,91
Aralık	842	831	98,69
<b>Toplam</b>	<b>5.961</b>	<b>5.057</b>	<b>84,83</b>

Tablo 5.2'de yasaklamanın yapıldığı aya göre 2018 yılında kaydedilen yasaklamalar ile bu yasaklamalardan halen aktif listede bulunanların dağılımı yer almaktadır. 2018 yılında en fazla yasaklılık kaydı alınan aylar sırasıyla Aralık ve Kasım aylarıdır.

**Tablo 5.3.** Yasaklama Dayanağına Göre Aktif Yasaklama Sayıları

Yasaklamanın Dayanağı	Yasaklama Türü			Toplam	%
	Hakkında Kamu Davası Açılanlar	Yasaklama			
2886	20	1.299	1.319	15,20	
4734	2.984	1.132	4.116	47,42	
4735	1	2.982	2.983	34,37	
Diğer	4	13	17	0,20	
TCK	239	5	244	2,81	
<b>Toplam</b>	<b>3.248</b>	<b>5.431</b>	<b>8.679</b>	<b>100</b>	

Tablo 5.3'te 31.12.2018 tarihi itibarıyla kayıtlı bulunan aktif yasaklamalar hakkında kamu davası olup olmadığı incelenmiştir. İlgili tarihte aktif olarak yasaklı listesinde bulunan toplam 8.679 kayıttan 3.248'i

hakkında kamu davası açılmış bulunmaktadır. Aktif yasaklamaların %47,42'si 4734 sayılı Kamu İhale Kanuna göre, %34,37'si 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununa (KİSK) göre, %2,81'i Türk Ceza Kanunu(TCK)'ya göre, %15,20'si ise 2886 sayılı Devlet İhale Kanununa göre yasaklanmıştır.

**Tablo 5.4.** Yasaklama Kapsamına Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklamanın Kapsamı	Yasaklama Sayısı	%
Bakanlık İhalelerinden	520	5,99
Kurum İhalelerinden	701	8,08
Tüm İhalelerden	7.458	85,93
<b>Toplam</b>	<b>8.679</b>	<b>100</b>

Tablo 5.4'teki sonuçlara göre, 31.12.2018 tarihi itibarıyla aktif yasaklı bulunan 8.679 yasaklamanın %85,93'ü tüm ihalelerden yasaklı iken, % 8,08'i bakanlık ihalelerinden, %5,99'u ihaleyi yapan kurum ihalelerinden yasaklıdır.

**Tablo 5.5** Yasaklananların Uyuşuna Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklının Uyuşu	Yasaklama Sayısı	%
T.C.	8.625	99,38
Yabancı	54	0,62
<b>Toplam</b>	<b>8.679</b>	<b>100</b>

31.12.2018 tarihi itibarıyla aktif yasaklama listesinde bulunan yabancı gerçek ya da tüzel kişilere ilişkin yasaklama sayısı 54'tür.

**Tablo 5.6.** Yasaklama Süresine Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklama Süresi	Yasaklama Sayısı	%
1 Yıl	3.740	43,09
1 Yıdan Fazla 2 Yıdan Az	40	0,46
2 Yıl	749	8,63
2 Yıdan Fazla	3.242	37,35
6 Ay	881	10,15
6 Ay - 1 Yıl (1 Yıl Dahil Değil)	13	0,15
6 Aydan Az (Tamamlama)	14	0,16
<b>Genel Toplam</b>	<b>8.679</b>	<b>100</b>

Tablo 5.6'da yasaklama süresine göre aktif yasaklamaların dağılımı verilmiştir. 31.12.2018 tarihi itibarıyla sistemde kayıtlı bulunan aktif yasaklamaların, yasaklılık süresine göre dağılımı incelendiğinde, yasaklamaların %10,15'inin 6 ay ve %0,16'sinin altı aydan az süre ile, %43,09'unun 1 yıl süreyle, %8,63'ünün 2 yıl süreyle, %37,35'inin ise 2 yıldan daha fazla süreyle yasaklandıkları görülmektedir.

**Tablo 5.7.** Gerçek/ Tüzel Kişi Olma Durumlarına Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklının Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumu	Yasaklama Sayısı	%
Gerçek Kişi	6.263	72,16
Tüzel Kişi	2.416	27,84
<b>Genel Toplam</b>	<b>8.679</b>	<b>100</b>

31.12.2018 tarihi itibarıyla aktif yasaklama listesi içerisinde bulunan yasaklamaların %72,16'sı gerçek kişilerden oluşurken, %27,84'ü tüzel kişilerden oluşmaktadır.



**Tablo 5.8.** Yasaklayan Bakanlık/Kuruma Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklayan Bakanlık/Kurum	Yasaklama Sayısı
Cumhuriyet Savcılığı/Başsavcılığı	3.222
İçişleri Bakanlığı	984
Sağlık Bakanlığı	942
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı	796
Milli Eğitim Bakanlığı	643
Milli Savunma Bakanlığı	521
Orman ve Su İşleri Bakanlığı	394
Maliye Bakanlığı	235
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	189
Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı	117
Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı	112
Başbakanlık	94
Gençlik ve Spor Bakanlığı	83
KİT'ler	58
Kültür ve Turizm Bakanlığı	51
Ağır Ceza Mahkemeleri	39
Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	34
BİT'ler	31
Yüksek Öğretim Kurumu	39
Adalet Bakanlığı	24
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	11
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	6
Gümrük ve Ticaret Bakanlığı	6
Hazine ve Maliye Bakanlığı	6
Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	9
Belediyeler	5
Toplu Konut İdaresi Başkanlığı	5
Ulaştırma, Denizcilik,ve Haberleşme Bakanlığı	5
5018 Kapsamı Dışındaki idareler	3
İl Özel İdareleri	3
Kalkınma Bakanlığı	3
Türkiye Büyük Millet Meclisi	3
Kamu İhale Kurumu Başkanlığı	2
Yargıtay Başkanlığı	2
Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıkları	2
<b>Toplam</b>	<b>8.679</b>

Tablo 5.8'de yasaklamayı yapan Bakanlık/Kuruma göre aktif yasaklamaların dağılımı yer almaktadır. 31.12.2018 tarihi itibarıyla kayıtlı bulunan 8.679 adet aktif yasaklamaların 3.222'si cumhuriyet savcılıkları ya da cumhuriyet başsavcılıkları tarafından yasaklanırken, kalan 5.457'si ise bakanlıklar ya da bağlı/ilgili kuruluşlar tarafından yasaklanmıştır.