



KAMU İHALE KURUMU

KAMU ALIMLARI İZLEME RAPORU

2021

Dönem
01.01.2021-31.12.2021

KURUMSAL GELİŞİM VE ARAŞTIRMA DAİRESİ BAŞKANLIĞI

ŞUBAT 2022 - ANKARA

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 53 üncü maddesi ve Kamu İhale Kurumu Teşkilatı ve Personelinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 21 inci maddesi uyarınca hazırlanan Kamu Alımları İzleme Raporunda, istisna ve doğrudan temin yoluyla yapılan alımlar dahil olmak üzere Kanun kapsamında gerçekleştirilen ihalelere ilişkin istatistiklerin kullanıcının hizmetine sunulması amaçlanmaktadır.

Kamu alımlarına ilişkin istatistikler, bu alımların ekonomik etkilerinin tespitinin yanında kamu alımlarına ilişkin politikaların oluşturulmasında da en önemli başvuru kaynaklarından birisidir. Bu çerçevede, kamu alımları istatistiklerinin karar verici konumunda olanlar kadar araştırmacılar ve vatandaşlar açısından da önemli bir bilgi kaynağı olduğu tartışmasızdır.

Hazırlanan Kamu Alımları İzleme Raporu, 01.01.2021 ve 31.12.2021 tarihleri arasında gerçekleştirilen kamu alımları, teyit, ilan, itirazın şikayet, Kurul Kararı ve yasaklama istatistiklerini kapsamaktadır. Kamu alım istatistikleri, ihaleleri yapan idareler tarafından Elektronik Kamu Alımları Platformu (EKAP)'na kaydedilen verilere dayanılarak, itirazın şikayet ve Kurul kararı ile yasaklama istatistikleri ise Şikayet Bilgi Sistemi (ŞİBİS)'ne ve EKAP'a kaydedilen verilere dayanılarak hazırlanmaktadır.

4734 sayılı Kanuna göre yapılan alımlar, türlerine göre mal alımı, yapım işi, hizmet alımı ve danışmanlık hizmet alımı olarak sınıflandırılmaktadır. Ayrıca, Kanunda temel ihale usulleri olarak açık ihale usulü ve belli istekliler arasında ihale usulü belirtilmiş olup, bunun yanında bazı hallerde pazarlık usulü ile de ihale yapılabileceği öngörülmüştür. Raporun tamamında bu sınıflandırmalar esas alınarak tablolar oluşturulmuştur. Öte yandan, kamu alımlarının kurumsal bazda dağılımını ortaya koymak amacıyla, ihaleleri gerçekleştiren idarelerin bağlı olduğu en üst idareye göre sınıflandırmalar da yapılmıştır. Kamu alımları izleme raporu 5 bölümden oluşmakta olup, birinci bölümde kamu alımları istatistikleri, ikinci bölümde teyit istatistikleri, üçüncü bölümde ilan istatistikleri, dördüncü bölümde itirazın şikayet ve Kurul kararı istatistikleri ve beşinci bölümde yasaklama istatistikleri yer almaktadır.

Raporun tüm kullanıcılara faydalı olmasını diler, emeği geçenlere teşekkür ederim.

Hamdi GÜLEÇ
Başkan

	Sayfa
ÖNSÖZ.....	II
İÇİNDEKİLER.....	III
AÇIKLAMALAR.....	IV

BÖLÜM I KAMU ALIM İSTATİSTİKLERİ

1.1.Kamu Alımlarına Genel Bakış.....	1
1.2. Kanun Kapsamında Yürütülen Kamu Alımları.....	2
1.3. İhale Türlerine Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	2
1.4. İhale Usulüne ve Alım Türüne Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	3
1.5. Sonuç Bilgilerine Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	7
1.6. İhalelerin Eşik Değerlere Göre Sınıflandırılması.....	8
1.7. İhale Dokümanında Yerli İstekli veya Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhaleler.....	9
1.8. Yüklenici Uyruklarına Göre Kamu Alımları ve Yüklenici Sayısı.....	10
1.9. Finansman Kaynağına Göre Kamu Alımları.....	11
1.10. Planlanan Sözleşme Süresine Göre Kamu Alımlarının Dağılımı.....	11
1.11. İhaleyi Yapan İdarelere Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	13
1.12. Bölgelere Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	14
1.13. İhale Dokümanı İndirme İstatistikleri.....	15
1.14. Kanun Kapsamındaki İhalelere Verilen Teklifler.....	15
1.15. E-İhale ile Gerçekleştirilen İhaleler.....	16
1.16. E-Eksiltmeli İhaleler.....	16
1.17. Ortak Alım İhaleleri.....	16

BÖLÜM II TEYİT İSTATİSTİKLERİ

2.1. İhale Türü, Usulü ve Teyit Talebinde Bulunan İdarelere Göre Teyit İstatistikleri.....	17
2.2. Teyit Alınan Aya ve Teyit Türüne Göre Teyit İstatistikleri.....	19
2.3. Yasaklılık Durumuna Göre Teyit İstatistikleri.....	19
2.4. Teyit Alınan İsteklinin Uyuşuna Göre Teyit İstatistikleri.....	19
2.5. Teyit Alınan İsteklinin Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumuna Göre Teyit İstatistikleri.....	20

BÖLÜM III İLAN İSTATİSTİKLERİ

3.1. Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İlan İstatistikleri.....	21
3.2. Yerel Gazetelerde Yayımlanması Öngörülen İhale İlanı İstatistikleri.....	24
3.3. Mevzuat Kontrolü Sürecinde İdareye İade Edilen İlan İstatistikleri.....	25

BÖLÜM IV İTİRAZEN ŞİKAYET VE KURUL KARARI İSTATİSTİKLERİ

4.1. İtirazen Şikayet İstatistikleri.....	26
4.2. Kurul Kararı İstatistikleri.....	28

BÖLÜM V YASAKLAMA İSTATİSTİKLERİ

5.Yasaklama İstatistikleri.....	31
---------------------------------	----

AMAÇ

4734 sayılı Kamu İhale Kanununda belirtilen ihale usullerinde gerçekleştirilen alımlar ile istisna ve doğrudan temin kapsamındaki alımlara ilişkin istatistiksel sonuçları kullanıcının hizmetine sunmaktır.

KAPSAM

Rapor, 01.01.2021 – 31.12.2021 tarihleri arasında gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin ihale sonuç, teyit, ilan, itirazın şikayet, Kurul kararı ve yasaklama istatistiklerini kapsamaktadır.

VERİ DERLEME ŞEKLİ

İlan, teyit ve ihale sonuç istatistiklerine temel olan ihale verileri ihaleyi gerçekleştiren idareler tarafından Elektronik Kamu Alımları Platformu (EKAP)'na kaydedilerek oluşturulmaktadır. İtirazın şikayet ve Kurul kararı istatistiklerine temel olan veriler ise Şikayet Bilgi Sistemi (ŞİBİS) üzerinden derlenmektedir. Yasaklama istatistiklerine temel olan veriler ise, ihaleler ile ilgili olarak verilen ve Resmi Gazetede yayımlanan yasaklama kararları ve mahkemeler tarafından Kurumumuza gönderilen kamu davalarına ilişkin kayıtların Kurum tarafından EKAP'a kaydedilmesi yolu ile derlenmektedir.

TANIM VE KAVRAMLAR

İhale: Kamu İhale Kanununda yazılı usul ve şartlarla mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin istekliler arasından seçilecek birisi üzerine bırakıldığını gösteren ve ihale yetkilisinin onayını müteakip sözleşmenin imzalanması ile tamamlanan işlemlerdir.

Kısmi teklife açık ihaleler: İdareler tarafından yürütülen ve birden fazla yüklenici ile ayrı ayrı sözleşme imzalanmasına imkan sağlayan ihalelerdir.

Kısmi teklife açık olmayan ihaleler: İdareler tarafından yürütülen ve sadece bir yüklenici ile bir sözleşme imzalanmasına imkan sağlayan ihalelerdir.

Kamu alımı: Kanun kapsamında belirtilen idarelerin yaptıkları mal veya hizmet alımları ile yapım işlerini kapsamaktadır.

Mal: Satın alınan her türlü ihtiyaç maddeleri ile taşınır ve taşınmaz mal ve haklardır.

Hizmet: Bakım ve onarım, taşıma, haberleşme, sigorta, araştırma ve geliştirme, muhasebe, piyasa araştırması ve anket, danışmanlık, tanıtım, basım ve yayım, temizlik, yemek hazırlama ve dağıtım, toplantı, organizasyon, sergileme, koruma ve güvenlik, mesleki eğitim, fotoğraf, film, fikri ve güzel sanat, bilgisayar sistemlerine yönelik hizmetler ile yazılım hizmetleri, taşınır ve taşınmaz mal ve hakların kiralanması ve benzeri diğer hizmetlerdir.

Yapım: Bina, karayolu, demiryolu, otoyol, havalimanı, rıhtım, liman, tersane, köprü, tünel, metro, viyadük, spor tesisi, alt yapı, boru iletim hattı, haberleşme ve enerji nakil hattı, baraj, enerji santrali, rafineri tesisi, sulama tesisi, toprak ıslahı, taşkın koruma ve dekapaj gibi her türlü inşaat işleri ve bu işlerle ilgili tesisat, imalat, ihzarat, nakliye, tamamlama, büyük onarım, restorasyon, çevre düzenlemesi, sondaj, yıkma, güçlendirme ve montaj işleri ile benzeri yapım işleridir.

İstekli: Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesine teklif veren tedarikçi, hizmet sunucusu veya yapım müteahhididir.

Yüklenici: İhale üzerinde bırakılan ve sözleşme imzalanan isteklidir.

İdare: 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında ihale yapan kurum ve kuruluşlardır.

KİB: Kamu İhale Bülteni

Açık ihale usulü: Bütün isteklilerin teklif verebildiği usuldür.

Belli istekliler arasında ihale usulü: Ön yeterlik değerlendirmesi sonucunda idare tarafından davet edilen isteklilerin teklif verebildiği usuldür.

Pazarlık usulü: Kanunda belirtilen hallerde kullanılabilen, ihale sürecinin iki aşamalı olarak gerçekleştirildiği ve idarenin ihale konusu için teknik detayları ile gerçekleştirme yöntemlerini ve belli hallerde fiyatı isteklilerle görüştüğü usuldür.

Doğrudan temin: Kanunun 22 nci maddesinde belirtilen hallerde ihtiyaçların, idare tarafından davet edilen isteklilerle teknik şartların ve fiyatın görüşülerek doğrudan temin edilebildiği usuldür.

İstisna: Kanun kapsamındaki idarelerin bu Kanunun 3 üncü maddesinde yapılan düzenlemelere göre gerçekleştirdikleri mal veya hizmet alımları ile yapım işlerine ilişkin alımlardır.

Sözleşme: Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinde idare ile yüklenici arasında yapılan yazılı anlaşmadır.

Yaklaşık maliyet: Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesi yapılmadan önce planlanan kamu alımına ilişkin, idareler tarafından her türlü fiyat araştırması yapılarak ve katma değer vergisi hariç tutularak belirlenen tahmini maliyettir.

Eşik değer: Kanunun 8 inci maddesinde belirtilen ve 13 ile 63 üncü maddelerinin uygulanmasında dikkate alınacak parasal limitlerdir.

Teyit: İhalelere katılan gerçek veya tüzel kişiler için idarelerce Kamu İhale Kurumundaki yasaklı sicil listesinin kontrol ettirilmesi işlemidir.

Düzenleyici kararlar: Yönetmelik, tebliğ vb. düzenleyici metinlerde yapılan değişiklikler, kurumlardan gelen mevzuat değişikliklerine ilişkin görüş/talepler ve uygulamada karşılaşılan sorunların çözümüne yönelik görüş/talepler üzerine alınan kararlardan oluşmaktadır.

Yönetmelik kararlar: Kamu İhale Kurulu tarafından Kurumun idari işlerine yönelik verilen kararlardır.

Uyuşmazlık kararları: Kamu İhale Kurulu tarafından itirazın şikayet başvuruları üzerine alınan kararların genel adıdır.

İnceleme kararları: Kamu İhale Kurumuna yapılan itirazın şikayet başvuruları üzerine Kurul tarafından alınan uyuşmazlık kararları ile uyuşmazlık kararlarına karşı açılan dava sonucunda alınan mahkeme kararlarının uygulanmasını teminen Kurulun aldığı uyma kararlarıdır.

İhale ilanı: İhaleye ilişkin yapılan duyurudur.

Çerçeve anlaşma: Bir veya birden fazla idare ile bir veya birden fazla istekli arasında, belirli bir zaman aralığında gerçekleştirilecek alımların özellikle fiyat ve mümkün olan hallerde öngörülen miktarlarının tespitine ilişkin şartları belirleyen anlaşma olarak tanımlanmaktadır.

Münferit sözleşme: Çerçeve anlaşmaya dayalı olarak idare ile yüklenici arasında imzalanan sözleşmelerdir.

Çerçeve anlaşma ilanı: Çerçeve anlaşma yapmak suretiyle temin edilecek mal veya hizmet alımı ile yapım işine ait ihale ilanlarıdır.

Ortak ihale: Birden fazla idare ortak ihtiyaçlarını, düzenleyecekleri bir protokol çerçevesinde, 4734 sayılı Kanunda yer alan ihale usullerini kullanarak ortak bir ihale ile karşılayabilir. Alımı yapılacak mal veya hizmet ile bakım veya onarım işine ilişkin aynı nitelikteki ortak ihtiyaç farklı teknik özelliklere sahip olabilir. İdarelerce düzenlenecek protokolde; ortak ihtiyacın niteliği, türü, miktarı, ihale usulü, ihale hazırlık işlemlerinin hangi idare/idarelerce yerine getirileceği ve koordinatör idareye ilişkin bilgiler belirtilir. İdarelerce protokolde bulunması gerekli görülen diğer hususlara ayrıca yer verilebilir. Eşik değerler ve parasal limitlerin belirlenmesinde koordinatör idarenin tabi olduğu tutarlar dikkate alınır.

Şikayet: İdarenin ihale sürecine ilişkin her türlü eylem ve işlemine karşı idareye yapılan yazılı başvurudur.

İtirazen şikayet: İdareye şikayet başvurusunda bulunan veya idarece alınan kararı uygun bulmayan aday, istekli veya istekli olabilecekler tarafından sözleşme imzalanmadan önce Kamu İhale Kurumuna yapılan başvurudur.

Elektronik Kamu Alımları Platformu (EKAP): İdareler ile kamu alımları sürecine taraf olanların bu sürece ilişkin işlemleri internet üzerinden gerçekleştirebilecekleri ve Kurum tarafından yönetilen elektronik ortamdır.

E-Eksiltme: Tekliflerin değerlendirilmesinin ardından elektronik ortamda eksiltme şeklinde sunulan yeni fiyatların veya belirli teklif unsurlarına ilişkin yeni değerlerin bir elektronik araç marifetiyle otomatik değerlendirme metotları kullanılarak yeniden değerlendirilmesi ve sıralandırılması şeklinde tekrar eden işlemlerdir.

E-İhale: Tekliflerin elektronik ortamda, EKAP üzerinden hazırlanarak istekli veya istekli adına yetkili kişi veya kişilerce e-imza ile imzalandığı, teklif değerlendirme işlemlerinin de EKAP üzerinden tamamlandığı ihale yöntemidir.

Not 1: Tablolardaki rakamlar yuvarlamadan dolayı toplamı vermeyebilir.

Not 2: En üst idare bazında sınıflandırmalarda ihale yapan idarelerin EKAP'a bildirimleri esas alınmaktadır.

1.1. KAMU ALIMLARINA GENEL BAKIŞ

İdareler tarafından gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin, teyit istatistikleri, ilan istatistikleri, sözleşme sonuç istatistikleri, şikayet ve Kurul karar istatistiklerini kapsayan özet sonuçlar Tablo 1.1'de verilmiştir. Bu sonuçlara göre, 2021 yılında 86.711 ihale yapılmış, bu ihalelerden 25.943'ü ihale tarihinden sonra iptal edilmiştir. 2021 yılında sonuç bilgisi gönderilen ve iş başlangıcı 2021 yılı olan 77.039 ihale bulunmaktadır. Bu ihaleler 9.053 idare tarafından gerçekleştirilmiştir. Kuruma sonuç bilgisi gelen sözleşme sayısı 111.361 olurken, sözleşme bedeli toplamı 287.479.499.000 TL'dir. Bağıtlanan 111.361 adet sözleşme, 38.603 adet gerçek/tüzel kişi tarafından yüklenilmiştir. Belirtilen rakamlar doğrudan temin yolu ile yapılan kamu alımlarını kapsamamaktadır. Doğrudan temin yolu ile yapılan kamu alımlarının toplam bedeli ise 13.193.476.000 TL'dir.

2021 yılında alınan teyit sayısı 1.524.449, Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ihale ilan sayısı ise 65.417 olmuştur. İlgili dönemde Kuruma 2.343 adet itirazın şikayet başvurusunda bulunmuş olup, 2.415 adet uyuşmazlık kararı alınmıştır. 31.12.2021 tarihi itibarıyla kayıtlı bulunan yasaklama sayısı 6.639'dur.

Tablo 1.1 01.01.2021-31.12.2021 Tarihleri Arası Kamu Alımlarına İlişkin Özet İstatistikler

Özet İstatistikler	İhale Türü				Toplam
	Mal Alımı	Yapım işi	Hizmet Alımı	Danışmanlık Hizmet Alımı	
İhale Yapan İdare Sayısı					9.053
İhale Sayısı	43.106	17.795	25.592	218	86.711
İhale Tarihinden Sonra İptal Edilen İhale Sayısı	12.214	5.867	7.770	92	25.943
Sözleşme Sonuç Bilgisi Gelen İhale Sayısı	36.799	17.438	22.654	148	77.039
Sözleşme Sayısı	60.276	18.282	32.653	150	111.361
Kısmi Teklife Açık İhale Sayısı	9.498	493	4.405	2	14.398
Kısmi Teklife Açık İhalelerde Sözleşme Sayısı	31.636	1.328	14.292	4	47.260
4734 Sayılı Kanun Kapsamında Yapılan İhalelere Ait Sözleşme Bedeli Toplamı*	54.782.640	157.267.017	41.111.830	1.241.352	254.402.839
İstisna Kapsamında Yapılan İhalelere Ait Sözleşme Bedeli Toplamı*	23.951.337	2.475.445	6.589.311	60.568	33.076.660
Doğrudan Temin Tutarı *	8.067.457	651.002	4.461.440	13.578	13.193.476
Teyit Sayısı	651.266	451.141	401.300	20.742	1.524.449
Teyit Alınan İhale Sayısı	51.109	23.251	31.060	315	105.735
Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İhale İlan Sayısı	28.140	20.117	16.927	233	65.417
Yüklenici Sayısı**	16.467	9.834	15.021	96	38.603
İtirazen Şikayet Başvuru Sayısı	250	766	1.327		2.343
Uyuşmazlık Karar Sayısı	252	795	1.368		2.415
Kayıt Altında Bulunan Aktif Yasaklama Sayısı					6.639

*: 1000 TL

** : 2.815 adet yüklenici birden fazla ihale türüne ait sözleşme yüklenmiştir.

Tablo 1.2 2021 Yılında İhale Yapan İdarelerin Bütçe Türlerine Göre Dağılımı

Bütçe Türü	İhale Yapan İdare Sayısı	Sözleşme Sayısı	İhale Sayısı	Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)
Merkezi	5.158	63.454	36.761	121.771.541
Genel Bütçe ¹	3.778	44.712	22.575	65.910.198
Özel Bütçe ²	1.248	18.417	13.873	55.150.135
Düzenleyici Denetleyici Kuruluş Bütçesi	9	71	71	76.365
Sosyal Güvenlik Kuruluş Bütçesi	123	254	242	634.844
Yerel	2.942	28.010	25.505	78.658.615
Belediye Bütçesi	2.710	24.301	21.977	73.800.637
İl Özel İdare Bütçesi	133	3.497	3.320	4.677.248
Mahalli İdare Birlikleri	99	212	208	180.729
Diğer	953	19.897	14.773	87.049.343
Kamu İktisadi Teşebbüs (KİT) Bütçesi	345	9.367	5.746	38.245.835
Döner Sermaye Saymanlık (DSS) Bütçesi	116	474	410	361.532
Belediye İktisadi Teşekkülleri (BİT) Bütçesi	267	8.532	7.175	9.598.981
5018 Kapsamı Dışındaki İdareler	225	1.524	1.442	38.842.995
Toplam³	9.053	111.361	77.039	287.479.499
Doğrudan Temin				13.193.476
Genel Toplam				300.672.975

¹ Bakanlıklar ve yargı kuruluşları

² Üniversiteler, diğer özel bütçeli kuruluşlar

³ 4734 sayılı Kanun ve istisna kapsamında yapılan ihaleler

Tablo 1.2'deki sonuçlara göre, 2021 yılında 5.158 merkezi idare, 2.942 yerel idare (alt harcama birimleri dahil) ile Kanun kapsamında yer alan diğer 953 idare (KİT, BİT, DSS) tarafından 77.039 ihale yapılmış, yaklaşık 287.479.499.000 TL tutarında, toplam 111.361 adet sözleşme imzalanmıştır. İlgili dönemde, doğrudan temin kapsamında yapılan alım tutarı 13.193.476.000 TL'dir.

1.2. KANUN KAPSAMINDA YÜRÜTÜLEN KAMU ALIMLARI

Raporda, 4734 sayılı Kanunda belirtilen ihale usullerinde yapılan alımlar ile doğrudan temin ve istisna kapsamında yapılan alımlar yer almaktadır. Tablo 1.3'ten de görüleceği gibi 2021 yılında idareler tarafından 4734 sayılı Kanun kapsamındaki ihale usullerinde ve istisna kapsamında gerçekleştirilen alım sayısı toplam 77.039'dur. Bu ihalelerin adet olarak %85,66'sı Kanunda belirtilen ihale usulleri kapsamında gerçekleştirilirken, %14,34'ü istisna kapsamında gerçekleştirilmiştir. Doğrudan temin alım sayısı 544.913'tür. İlgili dönemde EKAP üzerinden gerçekleştirilen toplam kamu alımları tutarı 300.672.975.000 TL'dir. Bu tutarın 254.402.839.000 TL'si Kanunda belirtilen ihale usulleri kapsamında, 33.076.660.000 TL'si istisna kapsamında, 13.193.476.000 TL'si doğrudan temin yoluyla gerçekleştirilen alımlara ilişkindir.

Tablo 1.3. Kamu Alımlarının Kanun Kapsamına Göre Dağılımı

Kamu Alımı Kanun Kapsamı	Kamu Alımı Miktarı (Adet)		Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
	2021 Yılı	%	2021 Yılı	%
4734 sayılı Kanunda belirtilen ihale usulleri kapsamında	65.991	85,66	254.402.839	84,61
İstisna	11.048	14,34	33.076.660	11,00
Toplam	77.039	100	287.479.499	95,61
Doğrudan Temin	544.913		13.193.476	4,39
Genel Toplam	621.952		300.672.975	100

1.3. İHALE TÜRLERİNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, 4734 sayılı Kanun kapsamında belirtilen ihale usulleriyle yapılan alımlar ile doğrudan temin ve istisna kapsamında yapılan alımlar, ihale türleri (mal alımı, hizmet alımı, yapım işi ve danışmanlık hizmet alımı) detayında adet ve tutar olarak sınıflandırılmıştır.

1.3.1. 4734 sayılı Kanun Kapsamında Belirtilen İhale Usullerine Göre Yürütülen Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Sınıflandırılması

2021 yılında sonuç bilgisi Kamu İhale Kurumuna gönderilen ve 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelerin adet olarak %43,56'sı mal alımı, %25,88'i yapım işi, %30,38'i hizmet alımı ve %0,18'i danışmanlık hizmet alımına aittir. İhaleler tutar bazında değerlendirildiğinde ise ilgili dönemde Kanun kapsamındaki usullere göre gerçekleştirilen toplam kamu alımı harcamalarının %21,53'ü mal alımı, %61,82'si yapım işi, %16,16'sı hizmet alımı ve %0,49'u danışmanlık hizmet alımı olarak gerçekleştirilmiştir.

Tablo 1.4. 4734 sayılı Kanun Kapsamında Yapılan Kamu Alımlarının Türlerine Göre Dağılımı

İhale Türü	Kamu Alımı Miktarı (Adet)		Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
	2021 Yılı	%	2021 Yılı	%
Mal Alımı	28.743	43,56	54.782.640	21,53
Yapım İşİ	17.078	25,88	157.267.017	61,82
Hizmet Alımı	20.049	30,38	41.111.830	16,16
Danışmanlık Hizmet Alımı	121	0,18	1.241.352	0,49
Toplam	65.991	100,00	254.402.839	100,00

1.3.2. Doğrudan Temin Yoluyla Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Türlerine Göre Sınıflandırılması

2021 yılında sonuç bilgisi Kamu İhale Kurumuna gönderilen doğrudan temin yoluyla gerçekleştirilen kamu alımlarının adet olarak %67,88'i mal alımı, %2,97'si yapım işi, %29,07'si hizmet alımı ve %0,08'i danışmanlık hizmet alımına aittir. Doğrudan teminler tutar bazında değerlendirildiğinde ise ilgili dönemde alımların %61,15'inin mal alımı, %4,93'ünün yapım işi, %33,82'sinin hizmet alımı ve %0,10'unun ise danışmanlık hizmet alımı olarak gerçekleştirildiği görülmektedir.

Tablo 1.5. Doğrudan Temin Yoluyla Yapılan Alımların Alım Türüne Göre Dağılımı

Alım Türü	Kamu Alımı Miktarı (Adet)		Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
	2021 Yılı	%	2021 Yılı	%
Mal Alımı	369.899	67,88	8.067.457	61,15
Yapım İşİ	16.169	2,97	651.002	4,93
Hizmet Alımı	158.431	29,07	4.461.440	33,82
Danışmanlık Hizmet Alımı	414	0,08	13.578	0,10
Toplam	544.913	100,00	13.193.476	100,00

1.3.3. İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Sınıflandırılması

2021 yılında sonuç bilgisi Kamu İhale Kurumuna gönderilen istisna kapsamında gerçekleştirilen alımların adet olarak %72,92'si mal alımı, %3,26'sı yapım işi, %23,58'i hizmet alımı ve %0,24'ü danışmanlık hizmet alımına ilişkindir. İlgili dönemde istisna kapsamındaki alımlar tutar bazında değerlendirildiğinde ise, toplam tutarın %72,41'inin mal alımlarına, %7,48'inin yapım işlerine, %19,92'sinin hizmet alımlarına ve %0,18'inin ise danışmanlık hizmet alımlarına harcandığı görülmektedir.

Tablo 1.6. İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Dağılımı

İhale Türü	Kamu Alımı Miktarı (Adet)		Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
	2021 Yılı	%	2021 Yılı	%
Mal Alımı	8.056	72,92	23.951.337	72,41
Yapım İşİ	360	3,26	2.475.445	7,48
Hizmet Alımı	2.605	23,58	6.589.311	19,92
Danışmanlık Hizmet Alımı	27	0,24	60.568	0,18
Toplam	11.048	100,00	33.076.660	100,00

1.4. İHALE USULÜNE VE ALIM TÜRÜNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, 4734 sayılı Kanun kapsamında belirtilen ihale usullerine göre yapılan alımlar ile doğrudan temin ve istisna kapsamında yapılan alımlar, ihale usulleri (açık ihale, pazarlık, belli istekliler arasında ihale usulü) ve dayanağı olan Kanun maddesi detayında adet ve tutar olarak sınıflandırılmıştır.

1.4.1. 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Usulüne Göre Sınıflandırılması

2021 yılında Kamu İhale Kurumuna sonuç bilgisi gönderilen 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelerin adet olarak %71,99'u açık ihale usulü ile, %27,82'si pazarlık usulü ile, %0,19'u ise belli istekliler arasında ihale usulü ile gerçekleştirilmiştir. Tutar bazında bakıldığında, gerçekleştirilen ihalelerin %70,72'sinde açık ihale usulü, %27,44'ünde pazarlık usulü ve %1,84'ünde ise belli istekliler arasında ihale usulünün uygulandığı görülmektedir.

Tablo 1.7. 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Usullerine Göre Dağılımı

İhale Usulü	Kamu Alımı Miktarı (Adet)		Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
	2021 Yılı	%	2021 Yılı	%
Açık İhale Usulü	47.510	71,99	179.911.089	70,72
Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	125	0,19	4.678.977	1,84
Pazarlık Usulü	18.356	27,82	69.812.774	27,44
Toplam	65.991	100,00	254.402.839	100,00

Tablo 1.8. Pazarlık Usulü İle Yapılan 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki İhalelerin Alt Maddelerine Göre Dağılımı

Kanun Maddesi / İhale Türü	İhale Sayısı	%	Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
			(1000 TL)	%
Pazarlık (Md 21a)	35	0,19	17.060	0,02
Mal Alımı	10	0,05	4.654	0,01
Yapım İşi	10	0,05	6.790	0,01
Hizmet Alımı	15	0,08	5.616	0,01
Pazarlık (Md 21b)	7.476	40,73	62.344.763	89,30
Mal Alımı	2.376	12,94	6.797.887	9,74
Yapım İşi	1.888	10,29	49.373.589	70,72
Hizmet Alımı	3.212	17,50	6.173.287	8,84
Pazarlık (Md 21c)	295	1,61	4.549.210	6,52
Mal Alımı	51	0,28	304.112	0,44
Yapım İşi	181	0,99	4.167.325	5,97
Hizmet Alımı	63	0,34	77.772	0,11
Pazarlık (Md 21 d)	1	0,01	142	0,0002
Hizmet Alımı	1	0,01	142	0,0002
Pazarlık (Md 21 e)	3	0,02	199.755	0,29
Yapım İşi	3	0,02	199.755	0,29
Pazarlık (Md 21f)	10.546	57,45	2.701.844	3,87
Mal Alımı	6.184	33,69	1.616.811	2,32
Hizmet Alımı	4.362	23,76	1.085.032	1,55
Genel Toplam	18.356	100,00	69.812.774	100,00

Tablo 1.8'deki sonuçlara göre pazarlık usulü ile yapılan ihalelerin adet olarak %40,73'ü 21b kapsamında gerçekleşirken, %57,45'i 21f kapsamında gerçekleştirilmiştir. Tutar olarak değerlendirildiğinde ise, pazarlık usulü ile yapılan ihalelerin toplam tutarının %89,30'unun 21b kapsamındaki alımlara, %6,52'sinin 21c kapsamındaki alımlara ayrıldığı görülmektedir.

Tablo 1.9'da, ilgili dönemde gerçekleştirilen ihalelerin ihale türü ve ihale usulüne göre dağılımları verilmiştir. Tabloya göre, 2021 yılında açık ihale usulü ile yapılan mal alımı, yapım işi ve hizmet alımı ihalelerinin toplam ihale sayısı içindeki payı sırasıyla %30,49, %22,72 ve %18,78 olurken, toplam ihale tutarı içindeki payı ise sırasıyla %18,10, %39,34 ve %13,27 olmuştur.

Tablo 1.9. 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Usullerine ve İhale Türlerine Göre Dağılımı

İhale Usulü	İhale Türü	Kamu Alımı Miktarı (Adet)		Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
		2021 yılı	%	2021 yılı	%
Açık İhale Usulü	Mal Alımı	20.121	30,49	46.058.751	18,10
	Yapım İşi	14.993	22,72	100.082.357	39,34
	Hizmet Alımı	12.396	18,78	33.769.981	13,27
	Toplam	47.510	71,99	179.911.089	70,72
Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	Mal Alımı	1	0,002	424	0,0002
	Yapım İşi	3	0,005	3.437.201	1,35
	Danışmanlık Hizmet Alımı	121	0,18	1.241.352	0,49
	Toplam	125	0,19	4.678.977	1,84
Pazarlık Usulü	Mal Alımı	8.621	13,06	8.723.465	3,43
	Yapım İşi	2.082	3,15	53.747.459	21,13
	Hizmet Alımı	7.653	11,60	7.341.849	2,89
	Toplam	18.356	27,82	69.812.774	27,44
Genel Toplam	Mal Alımı	28.743	43,56	54.782.640	21,53
	Yapım İşi	17.078	25,88	157.267.017	61,82
	Hizmet Alımı	20.049	30,38	41.111.830	16,16
	Danışmanlık Hizmet Alımı	121	0,18	1.241.352	0,49
	Toplam	65.991	100,00	254.402.839	100,00

1.4.2. Doğrudan Temin Yoluyla Yapılan Alımların İlgili Kanun Maddesine Göre Sınıflandırılması

Doğrudan temin yoluyla yapılan kamu alımlarının %51,94'ünü 4734 sayılı Kanunun 22/d* maddesi kapsamında yapılan alımlar oluşturmaktadır. Bunu %15,74 oranı ile istisna kapsamında yapılan doğrudan temin alımları izlemektedir.

Tablo 1.10. Doğrudan Temin ile Yapılan Alımlarının İhale Türüne ve Kanun Maddesine Göre Dağılımı

Alımın/İşin İlgili Kanun Maddesi	Alım Türü			Danışmanlık Hizmet Alımı	Toplam	% alım sayısı	Toplam alım sayısı
	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı				
Madde 22/a	1.306.914	2.861	613.463	17	1.923.255	14,58	24.503
Madde 22/b	147.962	1.716	609.663	141	759.482	5,76	14.490
Madde 22/c	94.918		127.083	115	222.116	1,68	2.000
Madde 22/d*	4.437.673	611.283	1.791.655	11.664	6.852.276	51,94	431.190
Madde 22/d**	58.416		63.510		121.927	0,92	7.586
Madde 22/e	17.148		34.456		51.604	0,39	929
Madde 22/f	451.985				451.985	3,43	30.429
Madde 22/g			106		106	0,001	5
Madde 22/h			1.401	91	1.492	0,01	49
İstisna DT	1.521.920	25.096	527.793	1.331	2.076.140	15,74	31.639
Kapsam Dışı DT	30.521	10.046	692.309	218	733.095	5,56	2.093
Toplam	8.067.457	651.002	4.461.440	13.578	13.193.476	100,00	544.913
%	61,15	4,93	33,82	0,10	100,00		

*1000 TL

Madde 22d*: Parasal limitler kapsamında yapılan alımlardır.

Madde 22d**: Temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında yapılan konaklama, seyahat ve işeyle ilişkin alımlardır.

Doğrudan temin yoluyla yapılan kamu alımları türlerine göre incelendiğinde, 13.193.476.000 TL'lik kamu alımının %61,15'inin mal alımları, %4,93'ünün yapım işleri, % 33,82'sinin hizmet alımları ve %0,10'unun danışmanlık hizmet alımları için harcandığı görülmektedir.

1.4.3. İstisna Kapsamında Yapılan Kamu Alımlarının İlgili Kanun Maddesine Göre Sınıflandırılması

İstisna kapsamında yapılan kamu alımlarının adet bazında %68,46'sını 4734 sayılı Kanunun 3/g maddesi kapsamında yapılan alımlar oluşturmaktadır. Bunu %12,17 oranı ile Kanunun 3/a maddesinden yapılan alımlar izlemektedir.

Tablo 1.11. İstisna Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Türü ve İlgili Kanun Maddesine Göre Dağılımı

İstisna Maddesi/ İhale Türü	İhale Sayısı	%	Tutar	
			(1000 TL)	%
4734 / 3-a	1.344	12,17	509.451	1,54
Mal Alımı	1.314	11,89	507.476	1,53
Hizmet Alımı	30	0,27	1.976	0,01
4734 / 3-b	1.066	9,65	12.968.396	39,21
Mal Alımı	830	7,51	9.940.659	30,05
Yapım İşi	76	0,69	480.315	1,45
Hizmet Alımı	159	1,44	2.543.472	7,69
Danışmanlık Hizmet Alımı	1	0,01	3.950	0,01
4734 / 3-c	86	0,78	453.094	1,37
Mal Alımı	37	0,33	315.232	0,95
Yapım İşi	1	0,01	1.195	0,00
Hizmet Alımı	47	0,43	127.166	0,38
Danışmanlık Hizmet Alımı	1	0,01	9.500	0,03
4734 / 3-d	2	0,02	1.196	0,004
Mal Alımı	1	0,01	1	0,000002
Hizmet Alımı	1	0,01	1.195	0,004
4734 / 3-e	365	3,30	874.734	2,64
Mal Alımı	226	2,05	763.471	2,31
Hizmet Alımı	138	1,25	109.483	0,33
Danışmanlık Hizmet Alımı	1	0,01	1.780	0,01
4734 / 3-f	234	2,12	421.811	1,28
Mal Alımı	194	1,76	245.975	0,74
Hizmet Alımı	40	0,36	175.836	0,53
4734 / 3-g	7.563	68,46	14.508.542	43,86
Mal Alımı	5.435	49,19	11.857.361	35,85
Hizmet Alımı	2.110	19,10	2.614.459	7,90
Danışmanlık Hizmet Alımı	18	0,16	36.722	0,11
4734 / 3-h	11	0,10	1.259	0,004
Hizmet Alımı	11	0,10	1.259	0,004
4734 / 3-i	314	2,84	1.889.434	5,71
Mal Alımı	5	0,05	3.055	0,01
Yapım İşi	262	2,37	1.804.489	5,46
Hizmet Alımı	41	0,37	73.274	0,22
Danışmanlık Hizmet Alımı	6	0,05	8.616	0,03
4734 / 3-k	23	0,21	187.185	0,57
Mal Alımı	3	0,03	3.146	0,01
Yapım İşi	18	0,16	179.019	0,54
Hizmet Alımı	2	0,02	5.020	0,02
4734 / 3-n	3	0,03	222.567	0,67
Mal Alımı	1	0,01	3.584	0,01
Hizmet Alımı	2	0,02	218.983	0,66
4734 / 3-g / 4964 Geçici Md.1	2	0,02	2.205	0,01
Yapım İşi	2	0,02	2.205	0,01
4734 / 3-o	8	0,07	50.737	0,15
Mal Alımı	6	0,05	1.868	0,01
Hizmet Alımı	2	0,02	48.869	0,15
4734 / 3-p	1	0,01	1.475	0,004
Hizmet Alımı	1	0,01	1.475	0,004
4734 / 3-r	13	0,12	25.534	0,08
Hizmet Alımı	13	0,12	25.534	0,08
4734 / 3-s	5	0,05	228.023	0,69
Hizmet Alımı	5	0,05	228.023	0,69
4734 / Geçici Md. 13	3	0,03	15.664	0,05
Mal Alımı	1	0,01	4.380	0,01
Yapım İşi	1	0,01	8.221	0,02
Hizmet Alımı	1	0,01	3.063	0,01
4734 / 3-u	1	0,01	60.401	0,18
Mal Alımı	1	0,01	60.401	0,18
4734 / Ek Md. 10	2	0,02	652.969	1,97
Mal Alımı	1	0,01	244.180	0,74
Hizmet Alımı	1	0,01	408.789	1,24
4734 / 3-aa	1	0,01	1.435	0,004
Hizmet Alımı	1	0,01	1.435	0,004
4734 / 3-z	1	0,01	550	0,002
Mal Alımı	1	0,01	550	0,002
Genel Toplam	11.048	100,00	33.076.660	100,00

1.5. SONUÇ BİLGİLERİNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.12'de ihalelerin kısmi teklife açık olma durumuna göre dağılımı verilmiştir. 2021 yılında kısmi teklife açık 14.398 ihalede 47.260 sözleşme imzalanmış, aynı dönemde kısmi teklife açık olmayan 62.641 ihalede ise 64.101 sözleşme sonuç bilgisi Kuruma gönderilmiştir.

Tablo 1.12. Kanunda Belirtilen Usullere Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İhale Türüne ve Kısmi Teklife Açık Olma Durumuna Göre Dağılımı (İstisna Dahil)

İhale Türü	Kısmi Teklife Açık Olmayan İhaleler		Kısmi Teklife Açık Olan İhaleler		Toplam	
	İhale Sayısı	Sözleşme Sayısı	İhale Sayısı	Sözleşme Sayısı	İhale Sayısı	Sözleşme Sayısı
	Mal Alımı	27.301	28.640	9.498	31.636	36.799
Yapım İşi	16.945	16.954	493	1.328	17.438	18.282
Hizmet Alımı	18.249	18.361	4.405	14.292	22.654	32.653
Danışmanlık Hizmet Alımı	146	146	2	4	148	150
Toplam	62.641	64.101	14.398	47.260	77.039	111.361

Tablo 1.13'te, 2021 yılında gerçekleşen ihalelerin sözleşme türüne göre adet bazında dağılımı yer almaktadır. 4734 sayılı Kanunda belirtilen usullere göre yapılan ihalelerin adet olarak %82,64'ü birim fiyat, %13,38'i anahtar teslim götürü bedel, %3,89'u götürü bedel, %0,09'u karma sözleşme üzerinden imzalanmıştır.

Tablo 1.13. 4734 Sayılı Kanunda Belirtilen Usullere Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Sözleşme ve İhale Türlerine Göre Adet olarak Dağılımı (İstisna Hariç)

Sözleşme Türü	Mal Alımı		Yapım İşi		Hizmet Alımı		Danışmanlık Hizmet Alımı		Toplam	
	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Birim Fiyat	28.283	98,40	8.189	47,95	18.013	89,84	50	41,32	54.535	82,64
Götürü Bedel	460	1,60			2.036	10,16	71	58,68	2.567	3,89
Karma Anahtar Teslimi			59	0,35					59	0,09
Götürü Bedel			8.830	51,70					8.830	13,38
Toplam	28.743	100	17.078	100,00	20.049	100	121	100	65.991	100,00

Kanunda belirtilen usullere göre yapılan ihalelerin tutar olarak %69,00'ü birim fiyat, %29,24'ü anahtar teslimi götürü bedel, %0,68'i götürü bedel ve %1,07'si karma sözleşme üzerinden imzalanmıştır.

Tablo 1.14. 4734 Sayılı Kanunda Belirtilen Usullere Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Sözleşme ve İhale Türlerine Göre Tutar Olarak Dağılımı (İstisna Hariç)

Sözleşme Türü	Mal Alımı		Yapım İşi		Hizmet Alımı		Danışmanlık Hizmet Alımı		Toplam	
	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%
Birim Fiyat	54.267.148	99,06	80.137.962	50,96	40.096.182	97,53	1.034.207	83,31	175.535.499	69,00
Götürü Bedel	515.492	0,94			1.015.648	2,47	207.145	16,69	1.738.285	0,68
Karma Anahtar Teslimi			2.730.069	1,74					2.730.069	1,07
Götürü Bedel			74.398.985	47,31					74.398.985	29,24
Toplam	54.782.640	100	157.267.017	100,00	41.111.830	100	1.241.352	100	254.402.839	100

Tablo 1.15'te sözleşme bedellerinin yaklaşık maliyetlere göre oranları incelenmiştir. Sözleşme bedeli yaklaşık maliyet oranı (SB/YM) istekliler açısından rekabetin nasıl gerçekleştiğini ortaya koyan önemli bir göstergedir.

2021 yılında toplam sözleşme bedelinin yaklaşık maliyete oranları tüm alımlar için %82 olurken, mal alımı ihalelerinde %87, yapım işi ihalelerinde %79, hizmet alımı ihalelerinde %86 ve danışmanlık hizmet alımı ihalelerinde %86 olarak gerçekleşmiştir. İhale usullerine göre sözleşme bedelinin yaklaşık maliyete oranı

incelendiğinde, açık ihalelerde bu oranın %81, belli istekliler arasında ihalelerde %99, pazarlık usulü ile yapılan ihalelerde %84 olduğu görülmektedir.

Tablo 1.15. İhale Usulü ve İhale Türüne Göre Sözleşme Bedelinin Yaklaşık Maliyete Oranları

İhale Usulü	İhale Türü	Tutar (1000 TL)		SB/YM*100
		Sözleşme Bedeli	Yaklaşık Maliyet	
Açık İhale Usulü	Mal Alımı	46.058.751	53.037.228	87
	Yapım İşi	100.082.357	130.946.754	76
	Hizmet Alımı	33.769.981	39.283.794	86
	Toplam	179.911.089	223.267.776	81
Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	Mal Alımı	424	592	72
	Yapım İşi	3.437.201	3.259.120	105
	Danışmanlık	1.241.352	1.449.751	86
	Toplam	4.678.977	4.709.463	99
Pazarlık Usulü	Mal Alımı	8.723.465	9.947.242	88
	Yapım İşi	53.747.459	64.867.302	83
	Hizmet Alımı	7.341.849	8.329.116	88
	Toplam	69.812.774	83.143.660	84
Genel Toplam	Mal Alımı	54.782.640	62.985.062	87
	Yapım İşi	157.267.017	199.073.176	79
	Hizmet Alımı	41.111.830	47.612.911	86
	Danışmanlık Hizmet Alımı	1.241.352	1.449.751	86
Toplam	254.402.839	311.120.899	82	

1.6. İHALELERİN EŞİK DEĞERLERE GÖRE SINIFLANDIRILMASI

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun “Eşik Değerler ve Parasal Limitlerin Güncellenmesi” başlıklı 67 nci maddesinde, “Bu kanunda belirtilen eşik değerler ve parasal limitler bir önceki yılın Toptan Eşya Fiyatları Endeksi esas alınarak Kamu İhale Kurumu tarafından güncellenir ve her yıl 1 Şubat tarihinden geçerli olmak üzere aynı tarihe kadar Resmi Gazetede ilan edilir.” hükmü yer almaktadır. 2021 yılı için eşik değerler Tablo 1.16’da belirtilmiştir.

Tablo 1.16. 2021 Yılı İçin Eşik Değerler*

Yıllar	İdareler	Mal/Hizmet Alımları	Yapım İşleri
2021 Yılı	Genel Bütçeye Dahil İdareler	2.225.824	81.614.303
	Kanun Kapsamındaki Diğer İdareler	3.709.717	81.614.303

*: 1 Şubat 2021 tarihinden 31 Ocak 2022 tarihine kadar geçerli olan eşik değerler

Tablo 1.17’de 4734 sayılı Kanun kapsamında belirtilen usullerde yapılan ihaleler eşik değerler bakımından sınıflandırılmıştır. Tablodaki sonuçlara göre, 2021 yılında Kanun kapsamında belirtilen usullerdeki ihalelerin adet olarak %90,24’ü eşik değer altında, %9,76’si eşik değer üstünde gerçekleşmiştir. Yine bu dönemde yapılan ihalelerin tutar olarak %33,53’ü eşik değer altında, %66,47’si eşik değer üstünde gerçekleşmiştir.

Tablo 1.17. Eşik Değerin Altındaki ve Üstündeki İhalelerin Sayısı ve Tutarı

Dönem	Eşik Değer	Adet	%	Tutar (1000 TL)	%
2021 Yılı	Eşik Değerin Altında	59.547	90,24	85.302.687	33,53
	Eşik Değerin Üstünde	6.444	9,76	169.100.152	66,47
	Toplam	65.991	100	254.402.839	100

Tablo 1.18’de eşik değer altında ve üstündeki ihalelerin ihale türüne göre dağılımı verilmiştir. Buna göre, eşik değer üstündeki alımların tutar bazında %24,69’unu mal alımları oluştururken, %55,19’unu yapım işleri, %19,41’ini hizmet alımları, %0,72’sini danışmanlık hizmet alımları oluşturmaktadır.

Tablo 1.18. İhale Türüne Göre Eşik Değerin Altındaki ve Üstündeki İhalelerin Dağılımı

İhale Türü	Eşik Değerin Altında				Eşik Değerin Üstünde			
	Adet	%	Tutar (1000 TL)	%	Adet	%	Tutar (1000 TL)	%
Mal Alımı	25.559	42,92	13.037.480	15,28	3.184	49,41	41.745.160	24,69
Yapım İşi	16.576	27,84	63.946.821	74,96	502	7,79	93.320.196	55,19
Hizmet Alımı	17.393	29,21	8.296.257	9,73	2.656	41,22	32.815.574	19,41
Danışmanlık Hizmet Alımı	19	0,03	22.130	0,03	102	1,58	1.219.222	0,72
Toplam	59.547	100,00	85.302.687	100,00	6.444	100,00	169.100.152	100,00

Tablo 1.19'da yabancı isteklilerin katılımına açık olan ihalelerin eşik değer ayrımında dağılımı verilmiştir. Kamu ihale mevzuatına göre eşik değer altındaki ihalelerin yabancı isteklilerin katılımına açılması zorunluluğu bulunmadığı halde yaklaşık 8,34 milyar TL tutarındaki 6.810 ihale yabancı isteklilerin katılımına açılmıştır. Eşik değer üstündeki ihalelerin ise tamamı yabancı isteklilerin katılımına açık olarak gerçekleştirilmiştir.

Tablo 1.19. Yabancı İsteklilerin Katılımına Açık Olan İhalelerin Eşik Değer Ayrımında Dağılımı

İhale Türü	Eşik Değerin Altında		Eşik Değerin Üstünde		Toplam	
	Adet	Tutar(1000 TL)	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet	Tutar (1000 TL)
Mal Alımı	3.844	2.441.515	3.184	41.745.160	7.028	44.186.675
Yapım İşi	485	4.282.083	502	93.320.196	987	97.602.279
Hizmet Alımı	2.469	1.598.985	2.656	32.815.574	5.125	34.414.559
Danışmanlık Hizmet Alımı	12	15.697	102	1.219.222	114	1.234.919
Toplam	6.810	8.338.281	6.444	169.100.152	13.254	177.438.433

1.7. İHALE DOKÜMANINDA YERLİ İSTEKLİ VEYA YERLİ MALI LEHİNE FİYAT AVANTAJI UYGULANACAĞI BELİRTİLEN İHALELER

Bu bölümde, 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelerin yabancı isteklilerin katılımına açık olanları bakımından, ihale dokümanında yerli istekli veya yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilen ihaleler adet ve tutar bazında incelenmiştir. Bu çerçevede özellikle belirtilmelidir ki, ihale dokümanında yerli istekli veya yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağını belirtmesi, fiilen yerli istekli veya yerli malı lehine fiyat avantajı uygulandığını göstermez. Nitekim yerli istekli veya yerli malı lehine fiyat avantajının fiilen uygulanması, ancak aynı ihaleye yerli ve yabancı isteklilerin bir arada katılımı veya yerli ve yabancı malların bir arada teklif edilmesi halinde mümkün olabilmektedir.

Tablo 1.20'de gösterildiği üzere, yabancı isteklilere açık olan 13.254 adet ihalenin 6.047 adedinde (%45,62) ihale dokümanında yerli istekli veya yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilmiştir. Tutar bazında değerlendirme yapıldığında, yabancı isteklilere açık olarak gerçekleştirilen yaklaşık 177,44 milyar TL'lik kamu alımının 88,78 milyar TL'lik kısmında (%50,04) yerli istekli veya yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilmiştir.

Tablo 1.20. İhale Türüne Göre Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler İçinde İhale Dokümanında Yerli İstekli veya Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhalelerin Dağılımı (İstisna Hariç)

İhale Türü	Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler		Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler İçinde İhale Dokümanında Yerli İstekli veya Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhaleler			
	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet (%)	Tutar (%)
Mal Alımı	7.028	44.186.675	4.455	20.506.817	63,39	46,41
Yapım İşi	987	97.602.279	402	55.750.152	40,73	57,12
Hizmet Alımı	5.125	34.414.559	1.099	11.488.477	21,44	33,38
Danışmanlık Hizmet Alımı	114	1.234.919	91	1.039.293	79,82	84,16
Toplam	13.254	177.438.433	6.047	88.784.739	45,62	50,04

Tablo 1.20'a da ihale dokümanında yerli istekli veya yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilen ihalelerin avantaj oranlarına göre dağılımı verilmiştir. %15 oranında fiyat avantajı uygulanacağı belirtilen ihalelerin bütün içindeki payı adet olarak %94,58, iken tutar olarak %96,15'tir.

Tablo 1.20a. Yabancı İsteklilere Açık Olan ve İhale Dokümanında Yerli İstekli veya Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhalelerdeki Avantaj Oranlarının Dağılımı

Avantaj oranı	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet %	Tutar %
1	116	411.083	1,92	0,46
2	1	192	0,02	0,0002
3	1	66	0,02	0,0001
5	65	1.728.233	1,07	1,95
7	54	115.380	0,89	0,13
8	1	2.750	0,02	0,003
10	90	1.156.464	1,49	1,30
15	5.719	85.370.571	94,58	96,15
Toplam	6.047	88.784.739	100,00	100,00

Tablo 1.21. İhale Türüne Göre Eşik Değerin Üstünde Olan ve İhale Dokümanında Yerli İstekli veya Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhalelerin Eşik Değerin Üstündeki Toplam İhaleler İçindeki Payı

İhale Türü	Eşik Değerin Üstünde Olan ve İhale Dokümanında Yerli İstekli veya Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhaleler		Eşik Değerin Üstündeki Toplam İhaleler		Eşik Değerin Üstünde Olan ve İhale Dokümanında Yerli İstekli veya Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhalelerin Eşik Değerin Üstündeki Toplam İhaleler İçindeki Payı (%)	
	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet(%)	Tutar (%)
Mal Alımı	1.550	18.762.412	3.184	41.745.160	48,68	44,95
Yapım İşi	317	54.621.767	502	93.320.196	63,15	58,53
Hizmet Alımı	606	11.103.360	2.656	32.815.574	22,82	33,84
Danışmanlık Hizmet Alımı	82	1.027.425	102	1.219.222	80,39	84,27
Toplam	2.555	85.514.964	6.444	169.100.152	39,65	50,57

Tablo 1.21'de, eşik değer üzerinde olan ve ihale dokümanında yerli istekli veya yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilen ihalelerin ihale türüne göre dağılımı ve eşik değer üzerindeki toplam ihaleler içindeki payı verilmiştir. Buna göre, eşik değer üzerinde olan ve ihale dokümanında yerli istekli veya yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilen mal alımı ihalelerinin eşik değer üzerindeki ihaleler içindeki payı tutar olarak %44,95 olurken, bu oran yapım işi ihalelerinde %58,53 hizmet alımı ihalelerinde %33,84 ve danışmanlık hizmet alımı ihalelerinde %84,27 olarak gerçekleşmiştir.

1.8. YÜKLENİCİ UYRUKLARINA GÖRE KAMU ALIMLARI VE YÜKLENİCİ SAYISI

Tablo 1.22'de, 2021 yılında uyruklarına göre yüklenicilerin üstlendikleri toplam sözleşme sayısı, sözleşme bedeli ve toplam içindeki payları verilmiştir. İlgili dönemde, yabancı yüklenicilerin üstlendiği sözleşmelerin toplam sözleşmeler içindeki payı tutar olarak % 1,50, sözleşme adet olarak %0,07 olmuştur. Yüklenici başına düşen ortalama sözleşme sayısı 2,88 olurken, bu oran yabancı yükleniciler açısından 1,03 olarak gerçekleşmiştir.

Tablo 1.22. Yüklenici Uyruklarına Göre Toplam Sözleşme Sayısı ve Tutarları (İstisna Dahil)

Dönem	Yüklenici Uyrukları	Yüklenici		Sözleşme Sayısı	Toplam Sözleşme Sayısı İçindeki Payı (%)		Tutar (1000 TL)	Toplam Sözleşme Tutarı İçerisindeki Payı (%)
		Sayısı	%		Payı (%)	Payı (%)		
2021 Yılı	TC	38.517	99,78	111.272	99,92	283.166.402	98,50	
	AB	47	0,12	48	0,04	170.529	0,06	
	ABD	13	0,03	14	0,01	3.396.922	1,18	
	Diğer	26	0,07	27	0,02	745.646	0,26	
Genel Toplam		38.603	100,00	111.361	100,00	287.479.499	100,00	

1.9. FİNANSMAN KAYNAĞINA GÖRE KAMU ALIMLARI

Tablo 1.23'te 4734 sayılı Kanun kapsamında yürütülen kamu alımları, ihalenin finansman kaynağına göre sınıflandırılmıştır. 2021 yılında Kuruma sözleşme bilgisi ulaşan ihalelerin tutar bazında %25,03'ü belediye bütçesinden, %18,79'u özel bütçeden, %13,72'si genel bütçeden karşılanmıştır.

Tablo 1.23. 4734 Sayılı Kanun Kapsamında İhale Gerçekleştiren İdarelerin Harcama Yaptığı Finansman Kaynağına Göre Dağılımı

Finansman Kaynağı	Kamu Alım Miktarı		Kamu Alım Tutarı	
	Adet	%	(1000 TL)	%
Genel Bütçe	13.309	20,17	34.893.504	13,72
SGK Bütçesi	213	0,32	614.311	0,24
Döner Sermaye Bütçesi	12.465	18,89	17.324.554	6,81
Özel Bütçe	7.563	11,46	47.805.469	18,79
Düzenleyici Denetleyici Kuruluş Bütçesi	71	0,11	76.365	0,03
Belediye Bütçesi	20.027	30,35	63.688.026	25,03
İl Özel İdare Bütçesi	2.973	4,51	3.964.399	1,56
Mahalli İdare Birlik Bütçesi	177	0,27	149.403	0,06
KİT Bütçesi	2.795	4,24	20.000.820	7,86
Diğer Bütçe*	6.398	9,70	65.885.987	25,90
Genel Toplam	65.992	100,00	254.402.839	100,00

*: 5018 sayılı Kanun kapsamı dışındaki kurum kuruluş bütçesi ile Belediye İktisadi Teşekkülleri (BİT) bütçelerini kapsamaktadır.

Tablo 1.24'te istisna kapsamında yürütülen kamu alımlarının finansman kaynağına göre dağılımı verilmiştir. 2021 yılında yapılan istisna kapsamındaki kamu alımlarının %41,87'sinin finansman kaynağı genel bütçe, %33,14'ü KİT bütçesi, %16,42'si diğer bütçe olmuştur.

Tablo 1.24. İstisna Kapsamında İhale Gerçekleştiren İdarelerin Harcama Yaptığı Finansman Kaynağına Göre Dağılımı

Finansman Kaynağı	Kamu Alım Miktarı		Kamu Alım Tutarı	
	Adet	%	(1000 TL)	%
Genel Bütçe	1.218	11,02	13.849.045	41,87
Döner Sermaye Bütçesi	46	0,42	298.511	0,90
Özel Bütçe	374	3,39	1.105.994	3,34
Belediye Bütçesi	449	4,06	1.291.615	3,90
İl Özel İdare Bütçesi	25	0,23	136.106	0,41
KİT Bütçesi	2.314	20,94	10.962.773	33,14
Diğer Bütçe*	6.622	59,94	5.432.616	16,42
Genel Toplam	11.048	100,00	33.076.660	100,00

*:5018 sayılı Kanun kapsamı dışındaki kurum kuruluş bütçesi ile Belediye İktisadi Teşekkülleri (BİT) bütçelerini kapsamaktadır.

1.10. PLANLANAN SÖZLEŞME SÜRESİNE GÖRE KAMU ALIMLARININ DAĞILIMI

Tablo 1.25'te, iş başlangıcı 2021 yılı olan ihalelere ait sözleşmeler, planlanan tamamlanma süresine göre adet bazında sınıflandırılmıştır. Buna göre, 2021 yılında Kuruma sözleşme bilgisi gönderilen işlerin %65,07'sinin 2021 yılında, %30,90'ının 2022 yılında, %4,02'sinin 2023 ve sonrasında tamamlanması planlanmıştır.

Tablo 1.25. Planlanan Tamamlanma Süresine Göre Kamu Alım Sözleşmelerinin Sayısı

İhale Türü	2021 Yılında Tamamlanması Planlanan İşler		2022 Yılında Tamamlanması Planlanan İşler		2023 ve Sonrasında Tamamlanması Planlanan İşler		Toplam	
	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
	Mal Alımı	44.030	60,76	14.903	43,30	1.343	29,97	60.276
Yapım İş	12.637	17,44	4.601	13,37	1.044	23,30	18.282	16,42
Hizmet Alımı	15.781	21,78	14.868	43,20	2.004	44,72	32.653	29,32
Danışmanlık Hizmet Alımı	17	0,02	43	0,12	90	2,01	150	0,13
Toplam	72.465	100,00	34.415	100,00	4.481	100,00	111.361	100,00
Genel Toplam	65,07		30,90		4,02		100,00	

Tablo 1.26'da, iş başlangıcı 2021 yılı olan ihalelere ait sözleşmeler, planlanan tamamlanma süresine göre tutar bazında sınıflandırılmıştır. Buna göre, ilgili dönemde Kuruma sözleşme bilgisi gönderilen işlerin %27,20'sinin 2021 yılında, %36,84'ünün 2022 yılında, %35,96'sının 2023 ve sonrasında tamamlanması planlanmıştır.

Tablo 1.26. Planlanan Tamamlanma Süresine Göre Kamu Alım Sözleşmelerinin Tutarı

İhale Türü	2021 Yılında		2022 Yılında		2023 ve Sonrasında		Toplam	
	Tamamlanması		Tamamlanması		Tamamlanması		Toplam	
	Planlanan işler		Planlanan işler		Planlanan işler		Tutar	
	Tutar (1000 TL)	%	Tutar (1000 TL)	%	Tutar (1000 TL)	%	Tutar (1000 TL)	%
Mal Alımı	41.099.493	52,56	27.539.877	26,01	10.094.606	9,76	78.733.976	27,39
Yapım İşi	22.173.332	28,35	62.972.539	59,47	74.596.590	72,15	159.742.462	55,57
Hizmet Alımı	14.890.956	19,04	15.225.498	14,38	17.584.687	17,01	47.701.141	16,59
Danışmanlık Hizmet Alımı	36.651	0,05	157.308	0,15	1.107.961	1,07	1.301.920	0,45
Toplam	78.200.432	100,00	105.895.223	100,00	103.383.844	100,00	287.479.499	100,00
Genel Toplam	27,20		36,84		35,96		100	

1.11. İHALEYİ YAPAN İDARELERE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.27'de, Kuruma sözleşme bilgisi ulaşan kamu alımlarının, alımı gerçekleştiren en üst idare bazındaki sayısal ve parasal dağılımları verilmektedir. İlgili dönemde gerçekleşen toplam kamu alımı tutarının %25,93'ü belediyeler tarafından yapılmıştır. Belediyeleri, sırasıyla; diğer özel bütçeli kuruluşlar ve KİT'ler izlemektedir.

Tablo 1.27. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdareye Göre Kamu Alımlarının Sayısı ve Tutarı

En Üst İdare	4734 Sayılı Kanunda Belirtilen İhale Usulleri Kapsamında		İstisna		Doğrudan Temin		Toplam	
	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet	Tutar (1000 TL)
Cumhurbaşkanlığı	58	49.423	3	13.788	267	6.186	328	69.397
Türkiye Büyük Millet Meclisi	32	83.330			16	1.027	48	84.357
Anayasa Mahkemesi	3	3.264					3	3.264
Yargıtay	10	12.103			687	8.413	697	20.516
Danıştay	3	3.480					3	3.480
Sayıştay	7	6.052			232	2.761	239	8.813
Başbakanlık	5	24.536	45	312.471	7	130	57	337.137
Adalet Bakanlığı	1.391	3.514.930			0	17.723	19.114	3.838.294
Milli Savunma Bakanlığı	1.275	1.338.503	723	11.958.055	11.688	501.714	13.686	13.798.272
İçişleri Bakanlığı	1.690	3.814.605	258	1.191.363	33.791	811.173	35.739	5.817.142
Dışişleri Bakanlığı	14	61.540			1	2	15	61.543
Hazine ve Maliye Bakanlığı	140	175.856	13	268.309	1.163	11.288	1.316	455.453
Milli Eğitim Bakanlığı	6.899	6.905.772	149	758.333	11.886	286.382	18.934	7.950.487
Sağlık Bakanlığı	7.258	24.429.086	10	25.569	45.316	921.626	52.584	25.376.280
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	18	20.057			62	1.223	80	21.279
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	5	4.368			319	3.919	324	8.286
Kültür ve Turizm Bakanlığı	98	64.471	46	258.828	628	43.937	772	367.236
Çevre ve Orman Bakanlığı	64	1.179.102			10	428	74	1.179.530
Yükseköğretim Kurumları	4.102	9.276.545	225	205.814	59.030	1.046.023	63.357	10.528.383
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	7.460	41.015.042	106	500.045	136.459	2.577.027	144.025	44.092.114
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	73	79.169			30	283	103	79.452
İl Özel İdareleri	3.293	4.531.279	27	145.969	6.484	133.420	9.804	4.810.668
Belediyeler	21.519	72.500.729	458	1.299.908	133.167	4.162.986	155.144	77.963.624
Mahalli İdare Birlikleri	208	180.729			1.227	25.280	1.435	206.010
KİT'ler	3.008	26.619.660	2.738	11.626.175	36.873	1.340.247	42.619	39.586.082
Sosyal Güvenlik Kurumları	242	634.844			3.800	41.972	4.042	676.815
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	1.311	38.338.745	131	504.249	5.888	96.406	7.330	38.939.401
BİT'ler	1.173	6.099.312	6.002	3.499.669	10.176	323.334	17.351	9.922.315
Döner Sermaye Saymanlıkları/ Döner Sermaye İşletmeleri	397	354.884	28	11.453	4.831	66.370	5.256	432.707
Hakimler ve Savcılar Kurulu	1	1.879					1	1.879
Orman ve Su İşleri Bakanlığı	10	10.908			731	13.685	741	24.592
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı		0			5	151	5	151
Tarım ve Orman Bakanlığı	988	704.317	19	9.709	7.589	147.383	8.596	861.408
Gençlik ve Spor Bakanlığı	1.419	4.648.737	3	3.493	2.581	75.833	4.003	4.728.063
Ticaret Bakanlığı	50	94.786			106	4.345	156	99.131
Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	13	44.508			204	21.223	217	65.731
Aile ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı	579	614.120			8.528	111.011	9.107	725.131
Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı	511	1.331.310	13	67.013	788	25.952	1.312	1.424.274
Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı	56	3.483.015			457	21.513	513	3.504.529
Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıkları	608	2.147.842	51	416.448	2.163	35.460	2.822	2.599.749
Toplam	65.991	254.402.839	11.048	33.076.660	544.913	13.193.476	621.952	300.672.975

1.12. BÖLGELERE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, kamu alımlarının yapıldığı ya da işin teslim edildiği yer bilgisine göre kamu alımları sınıflandırılmıştır. Tablo 1.28'de ihale türüne ve bölgelere göre kamu alımları adet ve tutar olarak verilmiştir. Buna göre, kamu alımlarının adet bazında %22,93'ü Marmara, %22,79'u İç Anadolu Bölgesindeki idareler tarafından yapılmıştır. Tutar bazında değerlendirme yapıldığında ise toplam alımların %53,99'unun İç Anadolu, %17,77'sinin Marmara Bölgesindeki idareler tarafından gerçekleştirildiği görülmektedir.

Tablo 1.28. Kamu Alımlarının Yapıldığı/İşin Teslim Edildiği Bölgeye ve İhale Türüne Göre Sayısal ve Tutar Bazında Dağılımı (Doğrudan Temin Hariç)

Bölgeler/İhale Türü	İhale Sayısı	%	Tutar (1000 TL)	%
Akdeniz Bölgesi	7.155	9,29	18.533.484	6,45
Mal Alımı	3.179	4,13	4.686.496	1,63
Yapım İşi	1.877	2,44	11.125.271	3,87
Hizmet Alımı	2.095	2,72	2.647.437	0,92
Danışmanlık Hizmet Alımı	4	0,01	74.280	0,03
Doğu Anadolu Bölgesi	7.532	9,78	11.612.777	4,04
Mal Alımı	3.325	4,32	3.129.120	1,09
Yapım İşi	2.321	3,01	6.473.830	2,25
Hizmet Alımı	1.883	2,44	2.006.653	0,70
Danışmanlık Hizmet Alımı	3	0,00	3.174	0,00
Ege Bölgesi	10.855	14,09	18.551.847	6,45
Mal Alımı	5.843	7,58	6.563.584	2,28
Yapım İşi	1.988	2,58	8.465.088	2,94
Hizmet Alımı	3.017	3,92	3.483.623	1,21
Danışmanlık Hizmet Alımı	7	0,01	39.551	0,01
Güneydoğu Anadolu Bölgesi	5.844	7,59	13.445.343	4,68
Mal Alımı	2.562	3,33	3.675.276	1,28
Yapım İşi	1.778	2,31	6.778.140	2,36
Hizmet Alımı	1.503	1,95	2.991.140	1,04
Danışmanlık Hizmet Alımı	1	0,00	787	0,00
İç Anadolu Bölgesi	17.561	22,79	155.205.785	53,99
Mal Alımı	8.585	11,14	39.411.383	13,71
Yapım İşi	3.678	4,77	96.600.688	33,60
Hizmet Alımı	5.200	6,75	18.530.438	6,45
Danışmanlık Hizmet Alımı	98	0,13	663.275	0,23
Karadeniz Bölgesi	10.427	13,53	19.057.002	6,63
Mal Alımı	4.447	5,77	4.769.860	1,66
Yapım İşi	2.850	3,70	11.260.835	3,92
Hizmet Alımı	3.120	4,05	2.777.741	0,97
Danışmanlık Hizmet Alımı	10	0,01	248.566	0,09
Marmara Bölgesi	17.665	22,93	51.073.261	17,77
Mal Alımı	8.858	11,50	16.498.257	5,74
Yapım İşi	2.946	3,82	19.038.608	6,62
Hizmet Alımı	5.836	7,58	15.264.109	5,31
Danışmanlık Hizmet Alımı	25	0,03	272.287	0,09
Genel Toplam	77.039	100,00	287.479.499	100,00

1.13. İHALE DOKÜMANI İNDİRME İSTATİSTİKLERİ

Tablo 1.29'da ihale dokümanı indirme istatistikleri verilmiştir. Buna göre, 2021 yılında 4734 sayılı Kanun kapsamındaki 65.991 ihale için toplam 585.697 adet ihale dokümanı EKAP üzerinden indirilmiştir. İhale başına ortalama doküman indirme sayısı 8,88 olarak gerçekleşmiştir.

Tablo 1.29. Eşik Değer Durumuna Göre İhale Dokümanı İndirme Sayıları

Eşik Değer Durumu	İhale Türü	İhale Sayısı	İhale Doküman İndirme Sayısı	İhale Başına Ortalama Doküman İndirme Sayısı
Eşik Değerin Altında	Mal Alımı	25.559	137.444	5,38
	Yapım İşi	16.576	247.578	14,94
	Hizmet Alımı	17.393	111.590	6,42
	Danışmanlık Hizmet Alımı	19	380	20,00
	Toplam	59.547	496.992	8,35
Eşik Değerin Üstünde	Mal Alımı	3.184	33.475	10,51
	Yapım İşi	502	15.741	31,36
	Hizmet Alımı	2.656	37.313	14,05
	Danışmanlık Hizmet Alımı	102	2.176	21,33
	Toplam	6.444	88.705	13,77
Genel Toplam	Mal Alımı	28.743	170.919	5,95
	Yapım İşi	17.078	263.319	15,42
	Hizmet Alımı	20.049	148.903	7,43
	Danışmanlık Hizmet Alımı	121	2.556	21,12
	Toplam	65.991	585.697	8,88

1.14. KANUN KAPSAMINDAKİ İHALELERE VERİLEN TEKLİFLER

4734 sayılı Kanun kapsamındaki ihale usullerine göre gerçekleşmiş ihaleler için eşik değer durumuna göre ortalama teklif sayısı bilgileri Tablo 1.30'da yer almaktadır.

Tablo 1.30. Eşik Değer Durumuna Göre Geçerli Teklif Sayıları

Eşik Değer Durumu	İhale Türü	İhale Sayısı	Tekil Teklif Sayısı*	Ortalama Teklif Sayısı
Eşik Değer Altında	Mal Alımı	25.559	80.957	3,17
	Yapım İşi	16.576	150.605	9,09
	Hizmet Alımı	17.393	74.533	4,29
	Danışmanlık Hizmet Alımı	19	131	6,89
	Toplam	59.547	306.226	5,14
Eşik Değer Üstünde	Mal Alımı	3.184	20.032	6,29
	Yapım İşi	502	7.263	14,47
	Hizmet Alımı	2.656	18.510	6,97
	Danışmanlık Hizmet Alımı	102	794	7,78
	Toplam	6.444	46.599	7,23
Genel Toplam	Mal Alımı	28.743	100.989	3,51
	Yapım İşi	17.078	157.868	9,24
	Hizmet Alımı	20.049	93.043	4,64
	Danışmanlık Hizmet Alımı	121	925	7,64
	Toplam	65.991	352.825	5,35

*:İhale bazında teklif veren farklı firma sayısını göstermektedir.

Ortalama teklif sayısı eşik değer altındaki ihaleler için 5,14, eşik değer üstündeki ihaleler için 7,23 olmuştur. Mal alımı ihaleleri için ortalama teklif sayısı 3,51, hizmet alımı ihaleleri için 4,64, yapım işi ve danışmanlık hizmet alımı ihaleleri için sırasıyla 9,24 ve 7,64'tür. Tüm ihalelerde ortalama teklif sayısı 5,35'tir.

1.15. E-İHALE İLE GERÇEKLEŞTİRİLEN İHALELER

2021 yılında 30.198 ihale elektronik ihale yöntemi ile gerçekleştirilmiştir. Bu ihalelerde 40.337 sözleşmeye ait 148.404.859.000 TL tutarında alım yapılmıştır.

Tablo 1.31. Elektronik İhalelerin İhale Türüne Göre Dağılımı

İhale türü	İhale Sayısı	Sözleşme Sayısı	Sözleşme Bedeli (1000TL)	Yaklaşık Maliyet (1000TL)	SB/YM
Mal Alımı	11.226	18.411	27.774.166	31.522.568	88,11
Yapım İşİ	10.932	11.586	103.911.903	133.957.038	77,57
Hizmet Alımı	8.040	10.340	16.718.790	19.684.985	84,93
Toplam	30.198	40.337	148.404.859	185.164.590	80,15

1.16. E-EKSİLTME İHALELERİ

Kısım bazında gerçekleştirilen elektronik eksiltme uygulamasına ilişkin 2021 yılı istatistikleri Tablo 1.32'de verilmiştir. Bu sonuçlara göre, 2.451 ihalede ve 9.213 kısımda elektronik eksiltme gerçekleştirilmiştir. Bu ihalelerde ilk fiyat teklif tutarı toplamı 14.654.351.000 TL iken, son fiyat teklif tutarı toplamı 11.730.518.000 TL'dir.

Tablo 1.32. Elektronik Eksiltmelerin İhale Türüne Göre Dağılımı

İhale Türü	Kısım sayısı	İhale Sayısı	İlk Fiyat Teklif Tutarı Toplamı (1000 TL)	Son Fiyat Teklif Tutarı Toplamı (1000 TL)
Mal Alımı	8.316	1.790	12.835.169	10.094.273
Yapım İşİ	335	319	725.861	626.051
Hizmet Alımı	562	342	1.093.321	1.010.194
Toplam	9.213	2.451	14.654.351	11.730.518

1.17. ORTAK ALIM İHALELERİ

2021 yılında kamu idarelerince 180 adet ortak alım ihalesi gerçekleştirilmiş olup, bu kapsamda imzalanan sözleşmelerin sayısı 825'tir. Sözleşme toplam tutarı 860.935.000 TL'dir.

Tablo 1.33. Ortak Alımların İhale Türüne Göre Dağılımı

İhale Türü	Ortak Alım İhale Sayısı	Sözleşme Sayısı	Sözleşme Toplam Tutarı(1000TL)
Mal Alımı	77	460	398.386
Hizmet Alımı	103	365	462.549
Toplam	180	825	860.935

Bu bölümde, 01.01.2021 – 31.12.2021 tarihleri arasında yapılan yasaklılık teyit işlemlerine ilişkin istatistikler yer almaktadır.

2.1. İHALE TÜRÜ, İHALE USULÜ VE TEYİT TALEBİNDE BULUNAN İDARELERE GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Tablo 2.1’de ihale türlerine göre alınan teyitlerin dağılımına yer verilmiştir. Buna göre, 2021 yılı sonunda ihale süreci devam etmekte olan 105.735 ihale için 1.524.449 adet teyit talebinde bulunulmuştur. Teyit taleplerinin %42,72’si mal alımı, %29,59’u yapım işi, %26,32’si hizmet alımı ve %1,36’sı danışmanlık hizmet alımı ihalelerinden oluşmaktadır. Mal alımı ihalelerinde ihale başına ortalama 13 adet, yapım işi ihalelerinde ihale başına ortalama 19 adet, hizmet alımı ihalelerinde ihale başına ortalama 13 adet ve danışmanlık hizmet alımı ihalelerinde ihale başına ortalama 66 adet teyit alınmıştır.

Tablo 2.1. İhale Türüne Göre Teyit Sayılarının Dağılımı

İhale Türü	Teyit Sayısı	%	Teyit Alınan İhale Sayısı	İhale Başına Ortalama Teyit Sayısı
Mal Alımı	651.266	42,72	51.109	13
Yapım İşİ	451.141	29,59	23.251	19
Hizmet Alımı	401.300	26,32	31.060	13
Danışmanlık Hizmet Alımı	20.742	1,36	315	66
Toplam	1.524.449	100,00	105.735	16

Tablo 2.2’de ihale usullerine göre alınan teyitlerin dağılımı verilmiştir. Buna göre 2021 yılı sonunda alınan 1.524.449 adet teyidin %70,85’i açık ihale usulü ile gerçekleştirilen ihalelere ilişkin teyitlerdir. Alınan teyitlerin %11,18’ini istisna kapsamındaki alımlara ilişkin teyitler oluşturmaktadır. İhale başına ortalama teyit sayısının en yüksek olduğu ihaleler 78 adet ortalama ile belli istekliler arasında ihale usulü ile gerçekleştirilen ihalelerdir.

Tablo 2.2. İhale Usulüne Göre Teyit Sayılarının Dağılımı

İhale Usulü	Teyit Sayısı	%	Teyit Alınan İhale Sayısı	İhale Başına Ortalama Teyit Sayısı
Açık İhale Usulü	1.080.003	70,85	62.644	17
Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	21.133	1,39	270	78
Pazarlık Usulü	248.880	16,33	24.839	10
İstisna Kapsamında	170.431	11,18	17.655	10
Diğer (Kapsam dışı)	4.002	0,26	327	12
Toplam	1.524.449	100,00	105.735	14

Tablo 2.3. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Alınan Teyit Sayısı ve Toplam Teyit Sayısı İçindeki Payı

İhale Gerçekleştiren En Üst İdare	Teyit Sayısı	%	Teyit Alınan İhale Sayısı	%
Belediyeler	355.040	23,29	28.876	27,31
Sağlık Bakanlığı	200.576	13,16	10.021	9,48
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	192.604	12,63	9.635	9,11
KİT'ler	139.052	9,12	10.589	10,01
Milli Eğitim Bakanlığı	122.584	8,04	9.805	9,27
Yükseköğretim Kurumları	102.897	6,75	5.833	5,52
İl Özel İdareleri	64.314	4,22	4.285	4,05
İçişleri Bakanlığı	57.092	3,75	2.958	2,80
Milli Savunma Bakanlığı	53.766	3,53	2.687	2,54
BİT'ler	53.676	3,52	8.815	8,34
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	42.333	2,78	2.068	1,96
Gençlik ve Spor İl Müdürlükleri	24.337	1,60	1.724	1,63
Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıkları	20.691	1,36	918	0,87
Adalet Bakanlığı	18.512	1,21	1.999	1,89
Tarım ve Orman Bakanlığı	18.428	1,21	1.413	1,34
Aile ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı	14.471	0,95	1.061	1,00
Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı	9.793	0,64	685	0,65
Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri	6.141	0,40	551	0,52
Sosyal Güvenlik Kurumları	5.660	0,37	309	0,29
Gençlik ve Spor Bakanlığı	3.668	0,24	134	0,13
Çevre ve Orman Bakanlığı	3.274	0,21	85	0,08
Hazine ve Maliye Bakanlığı	3.164	0,21	185	0,17
Mahalli İdare Birlikleri	2.583	0,17	293	0,28
Kültür ve Turizm Bakanlığı	2.192	0,14	248	0,23
Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı	1.657	0,11	109	0,10
Cumhurbaşkanlığı	1.319	0,09	92	0,09
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	1.161	0,08	92	0,09
Başbakanlık	842	0,06	51	0,05
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	542	0,04	35	0,03
Ticaret Bakanlığı	493	0,03	61	0,06
Türkiye Büyük Millet Meclisi	387	0,03	43	0,04
Dışişleri Bakanlığı	359	0,02	18	0,02
Sayıştay	346	0,02	8	0,01
Orman ve Su İşleri Bakanlığı	169	0,01	14	0,01
Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	154	0,01	11	0,01
Yargıtay	56	0,004	9	0,009
Danıştay	45	0,003	2	0,002
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	31	0,002	6	0,006
Hâkimler ve Savcılar Kurulu	21	0,001	3	0,003
Anayasa Mahkemesi	19	0,001	4	0,004
Toplam	1.524.499	100,00	105.735	100,000

Tablo 2.3'te teyit talebinde bulunan en üst idare bazında alınan teyit sayısı, teyit alınan ihale sayısı ve yüzde dağılımları verilmiştir. 2021 yılı sonunda alınan teyitlerin %23,29'u Belediyeler, %13,16'sı Sağlık Bakanlığı ve %12,63'ü Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar tarafından talep edilmiştir. Belediyeler 28.876 ihale için 355.040 teyit talebinde bulunurken, Sağlık Bakanlığı 10.021 ihale için 200.576 teyit talebinde bulunmuştur.

2.2. TEYİT ALINAN AYA VE TEYİT TÜRÜNE GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Tablo 2.4. Teyit Alınan Aya Göre Teyit Sayılarının Dağılımı

Aylar	Teyit Sayısı	%	Teyit Alınan İhale Sayısı*
Ocak	95.459	6,26	10.339
Şubat	102.592	6,73	10.229
Mart	149.452	9,80	13.916
Nisan	152.767	10,02	14.247
Mayıs	113.872	7,47	11.966
Haziran	129.002	8,46	13.693
Temmuz	109.534	7,19	12.643
Ağustos	147.881	9,70	16.152
Eylül	147.467	9,67	17.017
Ekim	116.213	7,62	13.788
Kasım	131.497	8,63	15.853
Aralık	128.713	8,44	16.626
Toplam	1.524.449	100,00	105.735

*: Bir ihale için farklı aylarda teyit alınabildiğinden, aylık bazda teyit alınan ihale sayısı toplamı 2021 yılında teyit alınan ihale sayısına eşit değildir.

2021 yılında 105.735 ihale için en az bir teyit alınmış olup, yılın farklı aylarında aynı ihale için birden fazla teyit alınabildiğinden Tablo 2.4'te, aylık bazda teyit alınan ihale sayısı toplamı, satır toplamı olan 105.735'ten fazladır. 2021 yılında en çok teyit alınan ay Nisan'dır. Nisan ayında teyit alınan 14.247 ihale için alınan toplam teyit sayısı 152.767'dir.

2.3 YASAKLILIK DURUMUNA GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Teyit talep sonuçlarına göre, 2021 yılında talep edilen 1.524.449 adet teyit işleminden 1.523.129'unun (%99,91) yasaksız olduğu, 1.311'inin (%0,09) yasaklı olduğu tespit edilerek ilgili idarelere bildirilmiştir. 9 adet teyit başvurusu ise iptal edilmiştir.

Tablo 2.5. Yasaklılık Durumuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit İçindeki Payı

Yasaklılık Durumu	Teyit Sayısı	%
Yasaksız	1.523.129	99,91
Yasaklı	1.311	0,09
İptal Edilenler	9	0,0006
Toplam	1.524.449	100,00

2.4. TEYİT ALINAN İSTEKLİNİN UYRUĞUNA GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Tablo 2.6'ya göre, idareler tarafından teyit alınan isteklilerin %99,66'sını yerli istekliler, %0,34'ünü ise yabancı istekliler oluşturmaktadır. Yabancı istekliler için alınan toplam teyit sayısı 5.148'dir. Bu dönemde yapılan 5.148 teyit başvurusunun 2.891'i Avrupa Birliğine üye ülkelerden, 410'u Amerika Birleşik Devletlerinden ve 1.847'si ise diğer ülkelerden ihalelere katılan isteklilere aittir.

Tablo 2.6. Teyit Alınan İsteklinin Uyruğuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit İçindeki Payı

Teyit Alınan İsteklinin Uyruğu	Teyit Sayısı	%
1-Yerli İstekliler	1.519.301	99,66
2-Yabancı İstekliler	5.148	0,34
AB	2.891	0,19
ABD	410	0,03
Diğer	1.847	0,12
Toplam	1.524.449	100,00

2.5. TEYİT ALINAN İSTEKLİNİN GERÇEK/TÜZEL KİŞİ OLMA DURUMUNA GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Yasaklılık teyit talebinde bulunulan isteklinin gerçek/tüzel kişi olma durumuna göre teyit sayılarının dağılımı Tablo 2.7’de verilmiştir. Teyit talebinde bulunulan isteklilerin %53,54’ü gerçek kişilerden oluşurken, bunu %33,59 ile limited şirketler ve %11,40 ile anonim şirketler izlemektedir.

Tablo 2.7. İsteklinin Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit İçindeki Payı

Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumu	Teyit Sayısı	%
Adi Ortaklık	126	0,01
Anonim Şirket	173.853	11,40
Diğer	5.283	0,35
Gerçek Kişi	816.199	53,54
Kollektif Şirket	500	0,03
Komandit Şirket	6	0,00
Kooperatif	11.256	0,74
Limited Şirket	512.087	33,59
Yabancı	5.139	0,34
Toplam	1.524.449	100,00

Bu bölümde, 01.01.2021 – 31.12.2021 tarihleri arasında Kamu İhale Bülteninde (KİB) yayımlanan ilanlara ilişkin istatistikler yer almaktadır.

3.1. KAMU İHALE BÜLTENİNDE YAYIMLANAN İLAN İSTATİSTİKLERİ

01.01.2021 – 31.12.2021 tarihleri arasında, KİB’de toplam 190.397 ilan yayımlanmıştır. Bu ilanların %64,08’ini sonuç ilanları, %34,36’sını ihale ilanları, %1,56’sını düzeltme ve iptal ilanları oluşturmaktadır. KİB’de yayımlanan ihale ilanı sayısı 65.417’dir.

Tablo 3.1. İlan Türüne Göre KİB’de Yayımlanan İlanlar

İlan Türü	İlan Sayısı	%
1.Ön İlanlar	0	0,00
2. İlanlar	190.397	100,00
2.1. İhale İlanı	65.417	34,36
2.2. Düzeltme İlanı	1.161	0,61
2.3. İptal İlanı	1.806	0,95
2.4. Sonuç İlanı	122.013	64,08
Toplam	190.397	100,00

Tablo 3.2’de 01.01.2021 – 31.12.2021 tarihleri arasında, KİB’de yayımlanan 65.417 ihale ilanının ihale türü ve ihale usulüne göre dağılımı yer almaktadır. Tablodaki sonuçlara göre, ilgili dönemde KİB’de yayımlanan ihale ilanlarının %43,02’sini mal alımı, %25,88’ini hizmet alımı, %30,75’ini yapım işi ve %0,36’sını danışmanlık hizmet alımı ihaleleri oluşturmaktadır. KİB’de yayımlanan ihale ilanlarının %96,65’i açık ihale usulü ile gerçekleştirilen ihalelerdir.

Tablo 3.2. KİB’de Yayımlanan İhale İlanların İhale Türü ve İhale Usulüne Göre Dağılımı

İhale Türü	İhale Usulü				Toplam	%
	Açık İhale Usulü	Belli İstekliler Arasında İhale	Pazarlık Usulü	İstisna/Kapsam Dışı/Diğer		
Mal Alımı	26.756	5	87	1.292	28.140	43,02
Yapım İşİ	19.923	12	43	139	20.117	30,75
Hizmet	16.546	5	58	318	16.927	25,88
Danışmanlık		218		15	233	0,36
Toplam	63.225	240	188	1.764	65.417	100
%	96,65	0,37	0,29	2,70	100,00	

Tablo 3.3’te KİB’de yayımlanan ihale ilanlarının ilanın yayımlandığı aylara göre dağılımı yer almaktadır. Buna göre, 01.01.2021 – 31.12.2021 tarihleri arasında ihale ilanlarının en fazla yayımlandığı ay 7.055 ilan ile Kasım ayı olmuştur.

Tablo 3.3. KİB’de Yayımlanan İhale İlanlarının Yayımlandığı Aya Göre Dağılımı

KİB’de İlanın Yayımlandığı Ay	İhale Türü				Toplam	%
	Mal Alımı	Yapım İşİ	Hizmet Alımı	Danışmanlık Hizmet Alımı		
Ocak	1.691	846	1.065	14	3.616	5,53
Şubat	2.143	1.050	1.181	12	4.386	6,70
Mart	2.939	1.983	1.455	37	6.414	9,80
Nisan	2.423	1.859	1.015	12	5.309	8,12
Mayıs	1.642	1.659	826	19	4.146	6,34
Haziran	2.282	2.437	902	21	5.642	8,62
Temmuz	1.682	2.040	2.125	19	5.866	8,97
Ağustos	2.349	2.139	1.977	17	6.482	9,91
Eylül	2.584	2.048	1.186	22	5.840	8,93
Ekim	2.926	1.509	1.543	15	5.993	9,16
Kasım	3.248	1.440	2.347	20	7.055	10,78
Aralık	2.231	1.107	1.305	25	4.668	7,14
Toplam	28.140	20.117	16.927	233	65.417	100

Tablo 3.4'te KİB'de yayımlanan ilanların ihalenin gerçekleştiği/gerçekleşeceği aya göre dağılımı yer almaktadır. Buna göre, 01.01.2021 – 31.12.2021 tarihleri arasında KİB'de ilanı yayımlanan ihalelerin en fazla gerçekleştirildiği aylar %10,56 ve %10,34 oranları ile Ağustos ve Aralık aylarıdır.

Tablo 3.4. KİB'de Yayımlanan İhale İlanlarının İhalenin Gerçekleştiği/Gerçekleşeceği Aylara Göre Dağılımı

KİB'de Yayımlanmak Üzere İlan Verilen İhalelerin Gerçekleştiği/Gerçekleşeceği Aylar	İhale Türü				Toplam	%
	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Danışmanlık Hizmet Alımı		
Ocak	316	195	231		742	1,13
Şubat	1.742	938	1.139		3.819	5,84
Mart	2.788	1.525	1.471	12	5.796	8,86
Nisan	2.842	2.011	1.244	11	6.108	9,34
Mayıs	1.961	1.732	896	14	4.603	7,04
Haziran	2.027	2.157	895	17	5.096	7,79
Temmuz	1.985	2.305	863	11	5.164	7,89
Ağustos	1.936	2.034	2.919	22	6.911	10,56
Eylül	2.396	2.129	1.224	26	5.775	8,83
Ekim	2.413	1.652	1.019	40	5.124	7,83
Kasım	3.191	1.520	2.013	21	6.745	10,31
Aralık	3.189	1.289	2.262	23	6.763	10,34
Ocak 2022	1.311	591	741	29	2.672	4,08
Şubat 2022	43	39	10	7	99	0,15
Toplam	28.140	20.117	16.927	233	65.417	100

Tablo 3.5'te 01.01.2021 – 31.12.2021 tarihleri arasında KİB'de yayımlanan ilanların ihaleden en az kaç gün önce yayımlandığına dair istatistikler yer almaktadır. Buna göre, ihalelerin %24,91'i için en az 7 gün önce, %25,00'ü için en az 14 gün önce, %36,08'i için ise en az 21 gün önce ihale ilanı yayımlanmıştır. İstisna kapsamında/kapsam dışı olan 1.764 ihaleye ait ihale ilanı da KİB'de yayımlanmıştır.

Tablo 3.5. KİB'de Yayımlanan İhale İlanlarının İhalenin Gerçekleşeceği Tarihten En Az Kaç Gün Önce Yayımlandığına Dair İstatistikler

İlanın İhalenin Gerçekleştiği Tarihten En Az Kaç Gün Önce Yayımlandığı	İhale Usulü				İstisna/ Kapsam Dışı	Toplam	%
	Açık İhale Usulü	Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	Pazarlık Usulü				
7	16.131	57	107		16.295	24,91	
14	16.125	183	46		16.354	25,00	
21	23.578		25		23.603	36,08	
25			10		10	0,02	
28	7.390				7.390	11,30	
33	1				1	0,0015	
Diğer*					1.764	2,70	
Toplam	63.225	240	188	1.764	65.417	100,00	
%	96,65	0,37	0,28	2,70	100,00		

*: İstisna ya da kapsam dışı olan ihalelerden KİB'de ilanı yayımlanan 1.764 adet ihaleye ilişkin ilanın kaç gün önce yayımlandığı bilgisi değişken olduğu için tabloda diğer olarak belirtilmiştir.

Tablo 3.6'da KİB'de yayımlanan ihale ilanlarının 4734 sayılı Kanununun 13 üncü maddesinin hangi bendine dayanarak yayımlandığına dair istatistikler yer almaktadır. Buna göre, KİB'de yayımlanan ilanların %36,15'ini Kanununun 13/b/3, %24,83'ünü 13/b/1 ve %24,73'ünü 13/b/2 maddesi kapsamındaki ilanlar oluşturmaktadır.

Tablo 3.6. KİB’de Yayınlanan İhale İlanlarının Dayanağı Kanun Maddesine Göre Dağılımı

İlanın Dayanağı Kanun Maddesi	İhale Türü	İhale Usulü			İstisna/ Kapsam Dışı	Toplam	%
		Açık İhale Usulü	Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	Pazarlık Usulü			
13/ b/1	Mal Alımı	5.512	3	57		5.572	8,52
	Yapım İşi	6.940	1	16		6.957	10,63
	Hizmet Alımı	3.679		34		3.713	5,68
	Danışmanlık Hizmet Alımı		1			1	0,0015
	Toplam	16.131	5	107		16.243	24,83
13/ b/2	Mal Alımı	5.355		18		5.373	8,21
	Yapım İşi	7.651	2	15		7.668	11,72
	Hizmet Alımı	3.119		13		3.132	4,79
	Danışmanlık Hizmet Alımı		3			3	0,005
	Toplam	16.125	5	46		16.176	24,73
13/ b/3	Mal Alımı	11.960	2	9		11.971	18,30
	Yapım İşi	4.945	3	8		4.956	7,58
	Hizmet Alımı	6.673	2	8		6.683	10,22
	Danışmanlık Hizmet Alımı		40			40	0,06
	Toplam	23.578	47	25		23.650	36,15
13/a	Mal Alımı	3.929		3		3.932	6,01
	Yapım İşi	387	6	4		397	0,61
	Hizmet Alımı	3.075	3	3		3.081	4,71
	Danışmanlık Hizmet Alımı		174			174	0,27
	Toplam	7.391	183	10		7.584	11,59
Diğer	Mal Alımı				1.292	1.292	1,98
	Yapım İşi				139	139	0,21
	Hizmet Alımı				318	318	0,49
	Danışmanlık Hizmet Alımı				15	15	0,02
	Toplam				1.764	1.764	2,70
Genel Toplam	Mal Alımı	26.756	5	87	1.292	28.140	43,02
	Yapım İşi	19.923	12	43	139	20.117	30,75
	Hizmet Alımı	16.546	5	58	318	16.927	25,88
	Danışmanlık Hizmet Alımı		218		15	233	0,36
	Toplam	63.225	240	188	1.764	65.417	100,00

Tablo 3.7’de, ihaleyi gerçekleştiren idarenin bağlı olduğu en üst idare bazında KİB’de yayınlanan ihale ilan sayısı yer almaktadır. Buna göre, 01.01.2021 – 31.12.2021 tarihleri arasında, KİB’de en fazla ihale ilanı belediyeler ve Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar tarafından yayımlanmıştır.

Tablo 3.7. En Üst İdare Bazında KİB'de Yayımlanan İhale İlan Sayısı

En Üst İdare Adı	İhale Türü				Toplam	%
	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Danışmanlık Hizmet Alımı		
Cumhurbaşkanlığı	25	2	10		37	0,06
Türkiye Büyük Millet Meclisi	5	2	2		9	0,01
Anayasa Mahkemesi	2		1		3	0,00
Yargıtay	4		1		5	0,01
Danıştay	1				1	0,00
Sayıştay	6	2	2		10	0,02
Adalet Bakanlığı	762	90	155		1.007	1,54
Milli Savunma Bakanlığı	695	589	144		1.428	2,18
İçişleri Bakanlığı	1.137	483	444	1	2.065	3,16
Dışişleri Bakanlığı	6	3	8		17	0,03
Hazine ve Maliye Bakanlığı	29	8	64		101	0,15
Milli Eğitim Bakanlığı	881	1.182	3.048	2	5.113	7,82
Sağlık Bakanlığı	4.044	685	2.124		6.853	10,48
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	10		9		19	0,03
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	1				1	0,00
Kültür ve Turizm Bakanlığı	15	15	22	1	53	0,08
Çevre ve Orman Bakanlığı	24	33	21	2	80	0,12
Yükseköğretim Kurumları	2.873	760	1.019	1	4.653	7,11
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	1.725	3.130	3.367	90	8.312	12,71
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	9	2	40		51	0,08
İl Özel İdareleri	631	2.418	316		3.365	5,14
Belediyeler	11.005	7.292	2.724	44	21.065	32,20
Mahalli İdare Birlikleri	68	21	61		150	0,23
KİT'ler	1.964	894	1.271	16	4.145	6,34
Sosyal Güvenlik Kurumları	57	10	174		241	0,37
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	195	479	316	23	1.013	1,55
BİT'ler	527	193	370		1.090	1,67
Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri	141	54	158		353	0,54
Hakimler ve Savcılar Kurulu	1		1		2	0,00
Orman ve Su İşleri Bakanlığı	7	1			8	0,01
Tarım ve Orman Bakanlığı	407	314	329	20	1.070	1,64
Gençlik ve Spor Bakanlığı	473	760	201	2	1.436	2,20
Ticaret Bakanlığı	18		31		49	0,07
Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	3	1	3		7	0,01
Aile ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı	200	12	271		483	0,74
Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı	62	62	154	22	300	0,46
Ekonomi Bakanlığı				1	1	0,00
Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı	3	16	19	2	40	0,06
Kalkınma Ajansları	1				1	0,00
Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıkları	123	604	47	6	780	1,19
Toplam	28.140	20.117	16.927	233	65.417	100,00

3.2. YEREL GAZETELERDE YAYIMLANMASI ÖNGÖRÜLEN İHALE İLANI İSTATİSTİKLERİ

Tablo 3.8'de, 01.01.2021 – 31.12.2021 tarihleri arasında, 4734 sayılı Kanununun 13'üncü maddesi uyarınca yerel gazetelerde yayımlanması öngörülen ilan sayılarına yer verilmiştir. Bu ilanların %39,40'ını mal alımı, %23,84'ünü hizmet alımı, %36,70'ini yapım işi ve %0,06'sını danışmanlık hizmet alımı ihalelerine ilişkin ilanlar oluşturmaktadır.

Tablo 3.8. Yerel Gazetede Yayımlanması Öngörülen İhale İlanlarının İhale Türü ve İhale Usulüne Göre Dağılımı

İhale Türü	İhale Usulü			Toplam	%
	Açık İhale Usulü	Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	Pazarlık Usulü		
Mal Alımı	28.339	8	141	28.488	39,40
Yapım İşi	26.476	7	55	26.538	36,70
Hizmet Alımı	17.150	2	89	17.241	23,84
Danışmanlık Hizmet Alımı		45		45	0,06
Toplam	71.965	62	285	72.312	100,00
%	99,52	0,09	0,39	100,00	

3.3. MEVZUAT KONTROLÜ SÜRECİNDE İDAREYE İADE EDİLEN İLAN İSTATİSTİKLERİ

Kamu İhale Bülteninde yayımlanmak üzere Kuruma gönderilen ilan metinleri üzerinde idarelere yol göstermek amacıyla ön kontrol ve kabul işlemi yapılmaktadır.

Bu aşamada mevzuat hükümlerine uygun olmadığı tespit edilebilen hususlar hakkında ilanların idarelerce tekrar gözden geçirilmesi için iade işlemi yapılmaktadır.

01.01.2021 – 31.12.2021 tarihleri arasında Kurum tarafından idarelere tekrar incelenmek üzere iade edilmiş olan ilanların 4734 sayılı Kanun maddesi ve ilan türüne göre dağılımı Tablo 3.9'da verilmiştir. Buna göre, 01.01.2021 – 31.12.2021 tarihleri arasında, Kanun kapsamındaki ihalelere ait 23.396 ilan incelenmek ve düzeltilmek üzere idarelere iade edilmiştir. İade edilen ilanların %97,56'sını ihale ilanları oluşturmakta iken, bu ilanların %41,85'i Kanununun 13/b3 maddesi kapsamındaki ilanlara aittir.

Tablo 3.9. İade Edilen İlanların İlanın Dayanağı Kanun Maddesine ve İlan Türüne Göre Dağılımı

İlanın Dayanağı Kanun Maddesi	İlan Türü			Toplam	%
	İhale İlanı	Düzeltilme İlanı	İptal İlanı		
13 b/1	1.292	49	11	1.352	5,78
13 b/2	8.941	138	8	9.087	38,84
13 b/3	9.554	210	28	9.792	41,85
13/a	3.038	116	11	3.165	13,53
Toplam	22.825	513	58	23.396	100,00
%	97,56	2,19	0,25	100,00	

BÖLÜM 4 İTİRAZEN ŞİKÂYET VE KURUL KARARI İSTATİSTİKLERİ

4.1.İTİRAZEN ŞİKÂYET İSTATİSTİKLERİ

Bu bölümde, 01.01.2021 – 31.12.2021 tarihleri arasında Kuruma yapılan itirazın şikâyet başvurularına ilişkin istatistikler yer almaktadır.

2021 yılında Kuruma yapılan itirazın şikâyet başvuru sayısı 2.343'tür. Tablo 4.1'de itirazın şikâyet başvurularının ihale türüne göre aylık dağılımı yer almaktadır. Buna göre, 2021 yılında 2.343 adet itirazın şikâyet başvurusunun 1.327'si hizmet alımı, 250'si mal alımı ve 766'sı ise yapım işi ihalelerine yöneliktir. 2021 yılında en fazla itirazın şikâyet başvurusunun yapıldığı ay 248 başvuru ile Aralık ayı olmuştur.

Tablo 4.1. İtirazen Şikâyet Başvurularının İhale Türüne Göre Aylık Dağılımı

Aylar	İtirazen Şikâyet Başvuru Sayısı			Toplam
	Mal Alımı	Yapım İşİ	Hizmet Alımı	
Ocak	18	72	133	223
Şubat	18	60	103	181
Mart	18	76	135	229
Nisan	26	58	124	208
Mayıs	24	64	94	182
Haziran	24	62	93	179
Temmuz	19	65	68	152
Ağustos	19	65	83	167
Eylül	18	67	100	185
Ekim	16	65	93	174
Kasım	28	73	114	215
Aralık	22	39	187	248
Toplam	250	766	1.327	2.343

Tablo 4.2'de itirazın şikâyet başvurularının toplam ihaleler içindeki payı yer almaktadır. 2021 yılında Kanun kapsamındaki hizmet alımlarının %5,87'si, yapım işlerinin %4,23'ü, mal alımlarının %0,80'i ve genel olarak Kanun kapsamındaki ihalelerin %3,25'i itirazın şikâyet başvurusuna konu edilmiştir. Buna göre, hizmet alımı ihalelerine ilişkin itirazın şikâyet başvuru oranının diğer ihale türlerine göre daha yüksek olduğu görülmektedir.

Tablo 4.2. İtirazen Şikâyet Başvurularının Toplam İhaleler İçindeki Payı

İhale Türleri	İtirazen Şikâyet Başvuru Sayısı	İtirazen Şikâyet Edilebilir İhale Sayısı*	İtirazen Şikâyet Başvuru Oranı (%)
Mal Alımı	250	31.439	0,80
Yapım İşİ	766	18.122	4,23
Hizmet Alımı	1.327	22.617	5,87
Toplam	2.343	72.178	3,25

*:İstisna ve kapsam dışı alımlar hariç, ortak alımlar, çerçeve anlaşma ve çerçeve anlaşma kapsamındaki münferit alımlar dâhildir. Danışmanlık hizmet alımı ihaleleri, hizmet alımı ihaleleri içinde değerlendirilmiştir.

Tablo 4.3'te itirazın şikâyet başvurusunda bulunan aday/isteklilerin gerçek/tüzel kişi olma durumuna göre dağılımı yer almaktadır. Buna göre, itirazın şikâyet başvurusunda bulunanların %77,59'unu tüzel kişiler, %15,49'unu ortak girişimler ve %6,91'ini gerçek kişiler oluşturmaktadır.

Tablo 4.3. İtirazen Şikâyet Başvurusunda Bulunan Aday/İsteklilerin Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumuna Göre Dağılımı

Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumu	İhale Türleri			İtirazen Şikâyet Başvuru Sayısı	%
	Mal Alımı	Yapım İşİ	Hizmet Alımı		
Gerçek Kişi	20	51	91	162	6,91
Ortak Girişim	5	251	107	363	15,49
Tüzel Kişi	225	464	1.129	1.818	77,59
Toplam	250	766	1.327	2.343	100

2021 yılında Kuruma yapılan itirazın şikâyet başvurularının başvuru bedeline göre dağılımı Tablo 4.4'te verilmiştir. Kurum tarafından her yıl 1 Şubat tarihinde ilan edilen parasal limitler bir sonraki yılın

BÖLÜM 4 İTİRAZEN ŞİKAYET VE KURUL KARARI İSTATİSTİKLERİ

31 Ocak tarihine kadar geçerli olmaktadır. Bu sebeple, 1 Şubat 2021 tarihinden önce Kuruma yapılan itirazın şikâyet başvurularında 2020 yılına ait parasal limitler esas alınarak başvurular yapılmaktadır. Tablo 4.4'teki sonuçlara göre 2021 yılında Kuruma yapılan itirazın şikâyet başvurularının %31,20'si 23.060 TL, %31,07'si 30.750 TL, %17,46'sı ise 15.373 TL başvuru bedeli ile yapılmıştır.

Tablo 4.4. İtirazen Şikâyet Bedellerine Göre İtirazen Şikâyet Başvurularının Dağılımı

Başvuru Bedeli	İtirazen Şikâyet Başvuru Sayısı	%
7.682	237	10,12
15.373	409	17,46
23.060	731	31,20
30.750	728	31,07
6.139	28	1,20
12.284	35	1,49
18.426	75	3,20
24.571	61	2,60
Diğer*	39	1,66
Toplam	2.343	100,00

*: 2021 yılına ait 39 adet itirazın şikâyet başvurusunda önceki yıllara ait başvuru bedelleri esas alınmıştır.

Tablo 4.5'te Kuruma itirazın şikâyet başvurusunda bulunan ihalelerin eşik değer ayrımında dağılımı yer almaktadır. Buna göre, itirazın şikâyet başvurularının %60,95'i eşik değer üstündeki ihalelere yönelik olurken, %39,05'i ise eşik değer altındaki ihalelere yöneliktir.

Tablo 4.5. İtirazen Şikâyet Başvurusunda Bulunulan İhalelerin Eşik Değer Ayrımında Dağılımı

Eşik Değer Durumu	İtirazen Şikâyet Başvuru Sayısı	(%)
Eşik Değerin altında	915	39,05
Eşik Değerin üstünde	1.428	60,95
Toplam	2.343	100,00

BÖLÜM 4 İTİRAZEN ŞİKAYET VE KURUL KARARI İSTATİSTİKLERİ

2021 yılında itirazın şikâyet başvurusuna konu edilen ihalelere ilişkin, ihaleyi gerçekleştiren en üst idare bazında dağılım Tablo 4.6'da verilmiştir. Buna göre, ihaleleri en fazla başvuruya konu edilen ilk üç idare sırasıyla Belediyeler, Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar ve Sağlık Bakanlığı olmuştur.

Tablo 4.6. En Üst İdare Bazında Gerçekleştirilen İhalelere Yönelik İtirazen Şikâyet Başvurularının Sayısı

En Üst İdare Adı	İtirazen Şikâyet Başvuru Sayısı	%
Belediyeler	620	26,46
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	428	18,27
Sağlık Bakanlığı	346	14,77
KİT'ler	193	8,24
Yükseköğretim Kurumları	162	6,91
Aile ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı	109	4,65
Milli Eğitim Bakanlığı	91	3,88
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	77	3,29
İl Özel İdareleri	44	1,88
İçişleri Bakanlığı	39	1,66
BİT'ler	36	1,54
Adalet Bakanlığı	25	1,07
Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıkları	23	0,98
Gençlik ve Spor İl Müdürlükleri	22	0,94
Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı	19	0,81
Gençlik ve Spor Bakanlığı	18	0,77
Sosyal Güvenlik Kurumları	17	0,73
Tarım ve Orman Bakanlığı	16	0,68
Milli Savunma Bakanlığı	13	0,55
Hazine ve Maliye Bakanlığı	8	0,34
Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri	7	0,30
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	7	0,30
Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı	7	0,30
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	5	0,21
Çevre ve Orman Bakanlığı	2	0,09
Dışişleri Bakanlığı	2	0,09
Mahalli İdare Birlikleri	2	0,09
Başbakanlık	1	0,04
Kültür ve Turizm Bakanlığı	1	0,04
Orman ve Su İşleri Bakanlığı	1	0,04
Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	1	0,04
Yargıtay	1	0,04
Toplam	2.343	100,00

4.2. KURUL KARARI İSTATİSTİKLERİ

Bu bölümde, Kamu İhale Kurulu tarafından 01.01.2021 - 31.12.2021 tarihleri arasında alınan inceleme kararları, düzenleyici kararlar ve yönetsel kararlara ilişkin istatistikler yer almaktadır.

Tablo 4.7'de, Kurul tarafından alınan kararlar, karar türlerine göre sınıflandırılmıştır. Buna göre, 2021 yılında Kamu İhale Kurulu 3.324 karar almıştır. Bu kararların 2.415 adedi uyuşmazlık kararı, 522 adedi mahkeme kararı, 381 adedi düzenleyici karar ve 6 adedi yönetsel karardır.

BÖLÜM 4 İTİRAZEN ŞİKAYET VE KURUL KARARI İSTATİSTİKLERİ

Tablo 4.7. Karar Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Kararların Dağılımı

Karar Türü	Karar Sayısı	(%)
Uyuşmazlık Kararı	2.415	72,65
Mahkeme Kararı*	522	15,71
Düzenleyici Karar	381	11,46
Yönetmelik Kararı	6	0,18
Toplam	3.324	100,00

*: Kamu İhale Kurumunca, alınan yargı kararlarına uyma kararlarıdır.

4.2.1. İnceleme Kararları

İnceleme kararları, uyuşmazlık kararları ve mahkeme kararları olmak üzere iki alt başlıkta değerlendirilmektedir. Tablo 4.8'de, Kurul tarafından alınan inceleme kararlarının ihale türüne göre dağılımı verilmiştir. Buna göre, 2021 yılında alınan 2.937 inceleme kararının 2.415'i uyuşmazlık kararı, 522'si ise mahkeme kararıdır.

Tablo 4.8. İnceleme Karar Türlerinin Alım Türleri Bazında Dağılımı

İnceleme Karar Türü	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Toplam
Uyuşmazlık Kararı	252	795	1.368	2.415
Mahkeme Kararı	42	239	241	522
Toplam	294	1034	1.609	2.937

4.2.2. Uyuşmazlık Kararları

2021 yılında Kurul tarafından alınan 2.415 adet uyuşmazlık kararının aylara göre dağılımı Tablo 4.9'da verilmiştir. En fazla uyuşmazlık kararının alındığı aylar sırasıyla Aralık ve Ocak aylarıdır.

Tablo 4.9. Uyuşmazlık Kararlarının Aylara Göre Dağılımı

Aylar	Uyuşmazlık Kararı Sayısı
Ocak	269
Şubat	217
Mart	244
Nisan	192
Mayıs	153
Haziran	254
Temmuz	129
Ağustos	155
Eylül	208
Ekim	160
Kasım	162
Aralık	272
Toplam	2.415

Tablo 4.10'da ihale türlerine ve karar sonucuna göre uyuşmazlık kararlarının sayısal ve oransal dağılımı verilmektedir. Buna göre 2.415 adet uyuşmazlık kararının %56,65'inin hizmet alımlarına, %32,92'sinin yapım işlerine ve %10,43'ünün mal alımlarına ilişkin olduğu görülmektedir. 2.415 adet uyuşmazlık kararının %61,90'ında başvurunun reddi, %28,20'sinde ihaleye ilişkin düzeltici işlem belirlenmesi ve %7,87'sinde ihalenin iptal edilmesi yönünde karar verilmiştir. Uyuşmazlık kararlarının %2,03'ünü ise idarelerce alınan ihalenin iptali kararlarının iptali yönündeki kararlar oluşturmaktadır.

BÖLÜM 4 İTİRAZEN ŞİKAYET VE KURUL KARARI İSTATİSTİKLERİ

Tablo 4.10. İhale Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık Kararlarının Sayısal ve Oransal Dağılımı

Karar Sonucu	İhale Türleri						Toplam	%
	Mal Alımı	%	Yapım İşi	%	Hizmet Alımı	%		
Düzeltilici işlem	70	27,78	243	30,57	368	26,90	681	28,20
İptal	11	4,37	17	2,14	162	11,84	190	7,87
İptalin İptali	3	1,19	13	1,64	33	2,41	49	2,03
Başvuru Ret	168	66,67	522	65,66	805	58,85	1.495	61,90
Toplam	252	100,00	795	100,00	1.368	100,00	2.415	100,00
%	10,43		32,92		56,65			100

4.2.3. Uyuşmazlık Kararlarının İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Sınıflandırılması

Tablo 4.11’de, Kurul tarafından alınan uyuşmazlık kararlarının ihaleyi gerçekleştiren en üst idare bazında dağılımı yer almaktadır. Buna göre, uyuşmazlık kararlarının %26,09’u Belediyeler, %18,26’sı Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar, %15,90’ı ise Sağlık Bakanlığı tarafından yapılan ihalelere ilişkindir.

Tablo 4.11. Uyuşmazlık Kararlarının En Üst İdare Bazında Dağılımı

En Üst İdare Adı	Uyuşmazlık Karar Sayısı	%
Belediyeler	630	26,09
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	441	18,26
Sağlık Bakanlığı	384	15,90
KİT’ler	202	8,36
Yükseköğretim Kurumları	152	6,29
Aile ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı	125	5,18
Milli Eğitim Bakanlığı	91	3,77
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	76	3,15
İl Özel İdareleri	42	1,74
İçişleri Bakanlığı	35	1,45
BİT’ler	34	1,41
Adalet Bakanlığı	23	0,95
Gençlik ve Spor İl Müdürlükleri	23	0,95
Yatırım İzleme Ve Koordinasyon Başkanlıkları	23	0,95
Tarım ve Orman Bakanlığı	21	0,87
Sosyal Güvenlik Kurumları	20	0,83
Gençlik ve Spor Bakanlığı	18	0,75
Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı	17	0,70
Milli Savunma Bakanlığı	17	0,70
Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri	6	0,25
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	6	0,25
Hazine ve Maliye Bakanlığı	6	0,25
Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı	6	0,25
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	5	0,21
Çevre ve Orman Bakanlığı	2	0,08
Dışişleri Bakanlığı	2	0,08
Mahalli İdare Birlikleri	2	0,08
Başbakanlık	1	0,04
Kültür ve Turizm Bakanlığı	1	0,04
Orman ve Su İşleri Bakanlığı	1	0,04
Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	1	0,04
Ticaret Bakanlığı	1	0,04
Yargıtay	1	0,04
Toplam	2.415	100,00

Bu bölümde, 31.12.2021 tarihi itibarıyla sistemde aktif bulunan yasaklama kayıtlarına ilişkin istatistikler yer almaktadır.

Tablo 5.1'e göre, 2021 yılında 4.578 yasaklama kaydı alınmıştır. Bu kayıtlardan 3.906'sı (%85,32) 31.12.2021 tarihli aktif yasaklama listesinde yer almaktadır. Geriye kalan 672 yasaklama kaydı çeşitli sebeplerle (süre bitimi, idare ya da yargı kararı gibi nedenlerle) aktif yasaklama listesinden 31.12.2021 tarihine kadar çıkmıştır. Her gün yeni kayıtlar eklenerek ve yasaklama süresi biten kayıtlar çıkarılarak değişen aktif yasaklama listesinde 31.12.2021 tarihi itibarıyla 6.639 kayıt yer almıştır.

Tablo 5.1 Yasaklamalara İlişkin Özet İstatistikler

Yasaklama Özet Tablo	Yasaklama Sayısı
31.12.2021 Tarihi İtibarıyla Aktif Yasaklama Sayısı	6.639
2021 Yılında Kaydı Alınan Toplam Yasaklama Sayısı	4.578
2021 Yılında Kaydı Alınıp 31.12.2021 Tarihi İtibarıyla Aktif Listede Yer Alan Yasaklama Sayısı	3.906

Tablo 5.2'de yasaklamanın yapıldığı aya göre 2021 yılında kaydedilen yasaklamalar ile bu yasaklamalardan halen aktif listede bulunanların dağılımı yer almaktadır. 2021 yılında en fazla yasaklılık kaydı alınan aylar sırasıyla Aralık ve Ekim aylarıdır.

Tablo 5.2 Kayıt Altına Alınan Yasaklamalar

Yasaklama Girişi Yapılan Aylar	Kaydedilen Toplam Yasaklama Sayısı	Kayıt Altına Alınıp 31.12.2021 Tarihi İtibarıyla Aktif Listede Yer Alan Yasaklama Sayısı	%
Ocak	296	193	65,20
Şubat	424	304	71,70
Mart	349	251	71,92
Nisan	383	306	79,90
Mayıs	204	147	72,06
Haziran	345	203	58,84
Temmuz	354	335	94,63
Ağustos	368	351	95,38
Eylül	345	333	96,52
Ekim	475	465	97,89
Kasım	468	459	98,08
Aralık	567	559	98,59
Toplam	4.578	3.906	85,32

Tablo 5.3'te 31.12.2021 tarihi itibarıyla yasaklama dayanağına göre aktif yasaklama sayıları görülmektedir. İlgili tarihte aktif yasaklamaların 2.572'si hakkında kamu davası açılmış bulunmaktadır. Aktif yasaklamaların %48,05'i 4734 sayılı Kamu İhale Kanuna, %25,97'si 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununa, %2,71'i Türk Ceza Kanununa (TCK), %22,90'ı ise 2886 sayılı Devlet İhale Kanununa göre yapılmıştır.

Tablo 5.3. Yasaklama Dayanağına Göre Aktif Yasaklama Sayıları

Yasaklamanın Dayanağı Kanun	Yasaklama Türü				%
	Hakkında Kamu Davası Açılanlar	Yasaklama	Toplam		
2886	20	1.500	1.520	22,90	
4734	2.373	817	3.190	48,05	
4735	0	1.724	1.724	25,97	
Diğer	4	21	25	0,38	
TCK	175	5	180	2,71	
Toplam	2.572	4.067	6.639	100,00	

Tablo 5.4'teki sonuçlara göre, 31.12.2021 tarihi itibarıyla 6.639 aktif yasaklamanın %78,23'ü tüm ihalelere, % 12,52'si bakanlık ihalelerine, % 9,25'i ise ihaleyi yapan kurum ihalelerine ilişkindir.

Tablo 5.4. Yasaklama Kapsamına Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklamanın Kapsamı	Yasaklama Sayısı	%
Bakanlık İhalelerinden	831	12,52
Kurum İhalelerinden	614	9,25
Tüm İhalelerden	5.194	78,23
Toplam	6.639	100

Tablo 5.5'e göre 31.12.2021 tarihi itibarıyla aktif yasaklama listesinde bulunan yabancı gerçek ya da tüzel kişilere ilişkin yasaklama sayısı 16'dır.

Tablo 5.5 Yasaklının Uyuşuna Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklının Uyuşu	Yasaklama Sayısı	%
T.C.	6.623	99,76
Yabancı	16	0,24
Toplam	6.639	100

Tablo 5.6'da yasaklama süresine göre aktif yasaklamaların dağılımı verilmiştir. 31.12.2021 tarihi itibarıyla sistemde kayıtlı bulunan aktif yasaklamaların yasaklılık süresine göre dağılımına bakıldığında, yasaklamaların %55,57'sinin 1 yıl ve 1 yıldan az süreyle, %44,15'inin 2 yıl ve 2 yıldan fazla süreyle, %0,29'unun ise 1 yıldan fazla ve 2 yıldan az süreyle olduğu görülmektedir.

Tablo 5.6. Yasaklama Süresine Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklama Süresi	Yasaklama Sayısı	%
1 Yıl	2.957	44,54
2 Yıldan Fazla	2.582	38,89
6 Ay	697	10,50
2 Yıl	349	5,26
6 Ay - 1 Yıl (1 Yıl Dahil Değil)	30	0,45
1 Yıldan Fazla 2 Yıldan Az	19	0,29
6 Aydan Az (Tamamlama)	5	0,08
Toplam	6.639	100,00

Tablo 5.7'deki sonuçlara göre 31.12.2021 tarihi itibarıyla aktif yasaklama listesinde bulunan yasaklıların %77,86'sı gerçek kişilerden oluşurken, %22,14'ü tüzel kişilerden oluşmaktadır.

Tablo 5.7. Yasaklının Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumuna Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklının Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumu	Yasaklama Sayısı	%
Gerçek Kişi	5.169	77,86
Tüzel Kişi	1.470	22,14
Toplam	6.639	100,00

Tablo 5.8'de yasaklamayı yapan Bakanlık/Kuruma göre aktif yasaklamaların dağılımı yer almaktadır. 31.12.2021 tarihi itibarıyla kayıtlı bulunan 6.639 adet aktif yasaklamanın 2.572'si cumhuriyet savcılıkları ya da cumhuriyet başsavcılıkları tarafından gerçekleştirilirken, kalan 4.067'i ise bakanlıklar ya da bağlı/ilgili kuruluşlar tarafından gerçekleştirilmiştir.

Tablo 5.8. Yasaklayan Bakanlık/Kuruma Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklayan Bakanlık/Kurum	Yasaklama Sayısı
Cumhuriyet Başsavcılığı / Başsavcılığı	2.572
Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı	1.766
İçişleri Bakanlığı	394
Sağlık Bakanlığı	324
Milli Eğitim Bakanlığı	315
Tarım ve Orman Bakanlığı	309
Milli Savunma Bakanlığı	258
Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı	153
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	150
Kültür ve Turizm Bakanlığı	140
Gençlik ve Spor Bakanlığı	90
Adalet Bakanlığı	68
BİT'ler	34
Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı	19
Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	14
Ağır / Asliye Ceza Mahkemeleri	12
Hazine ve Maliye Bakanlığı	5
Ticaret Bakanlığı	4
Dışişleri Bakanlığı	3
KİT'ler	3
Yükseköğretim Kurumu	3
İl Özel İdareleri	3
Toplam	6.639